МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Уральский государственный экономический университет»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «ПРИНЯТИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ»

Тема: «ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА НА ПРИМЕРЕ ПРИНЯТИЯ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2020 ГОДУ»

|  |  |
| --- | --- |
| Направление (Специальность): Государственное и муниципальное управление | Студент: Смирнова Виктория Александровна |
| Профиль/программа:  Государственная и муниципальная  служба | Группа: ОЗГМС-19-1-у |
| Кафедра государственного и  муниципального управления | Руководитель:Молокова Елена Леонидовна |
| Дата защиты:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |

Екатеринбург

2020

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Введение | | 3 |
| 1 | Теоретические основы исследования эффективности законодательного процесса на примере принятия поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году | 5 |
| 1.1 | Система законодательства регулирующая принятие поправок в Конституцию Российской Федерации | 5 |
| 1.2 | Значение принятия поправок в Конституцию на современном этапе | 12 |
| 2 | Экспертиза поправок в Конституцию Российской Федерации | 26 |
| 2.1 | Сравнительный анализ редакций Конституции Российской Федерации | 26 |
| 2.2 | Оценка экспертной активности в исследуемой области | 31 |
| 2.3 | Эффективность и реализуемость принятых поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году | 42 |
| 3 | Рекомендации по совершенствованию принятых поправок в Конституцию Российской Федерации | 42 |
| 3.1 | Экспертное заключение по результатам исследования | 46 |
| 3.2 | Предложения по повышению социально - экономической эффективности приятных поправок в Конституцию | 5 |
| 3.3 | Экономическое обоснование предлагаемых мероприятий | 6 |
|  | Заключение | 6 |
|  | Список использованных источников | 8 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловливается следующими обстоятельствами.

Во-первых, произошедшей в 2020 г. конституционной реформой, инициированной Президентом РФ, которая была направленна на изменение аспектов функционирования публичной власти.

Во-вторых, анализ содержания конституционных поправок, которые прямо затронули вопросы деятельности судебной власти.

В-третьих, необходимостью совершенствования законодательного процесса в Российской Федерации.

Объект исследования – эффективность законодательного процесса в Российской Федерации.

Предмет курсовой работы – принятие поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году.

Целью курсовой работы является систематизация, закрепление и углубление теоретических знаний, выработка у студентов практических навыков и умений их применения в профессиональной деятельности. А так же вопрос о статусе и реальной роли судебной власти в современной системе разделения властей.

Исходя из поставленной цели, можно сформулировать следующие задачи курсовой работы:

- получение опыта самостоятельного исследования законодательного процесса в Российской Федерации;

- развитие аналитического мышления и умения использовать междисциплинарные связи экономики, управления и права;

- умение работать с законодательными документами Российской Федерации, в частности с Конституцией РФ;

- формирование собственной гражданской позиции по актуальным вопросам развития российского общества.

В работе были использованы следующие методы: формально-логический метод (анализ и изучение законодательства, нормативных, правовых актов ведомства), метод сравнительного анализа, формально-юридический метод, графические и табличные методы структурирования информации, структурно-функциональный и системно-структурный методы при исследовании системы работы ограничений и запретов в ГУФСИН России.

Структура работы: курсовая состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА НА ПРИМЕРЕ ПРИНЯТИЯ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2020 ГОДУ

1.1 СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕГУЛИРУЮЩАЯ ПРИНЯТИЕ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституция Российской Федерации — основной закон Российской Федерации, посредством которого народ учредил основные принципы устройства общества и государства, определил субъекты государственной власти, механизм её осуществления, закрепил охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

В каждой стране своеобразными путями появляются и сменяются конституции, что всегда связано с существенными, а зачастую и коренными, переменами в жизни общества, закрепляемыми или порождаемыми конституционными установлениями. Поэтому значительное внимание наука уделяет истории развития конституции соответствующего государства, раскрывая ее влияние на ход исторического процесса.

В январе 2020 года в Послании В.В. Путина была обозначена необходимость внесения изменений и поправок в конституцию Российской Федерации 1993 года.

При общей оценке конституционной реформы 2020 г., на первый план вышли изменения общественно-политического характера. Вместе с тем остались незамеченными масштабные изменения, которые коснулись судебной власти в России.

Поэтому нужно детально рассмотреть влияние конституционных поправок на реализацию и соблюдение принципа независимости судебной власти, в том числе при функционировании судов, прекращении полномочий судей, а также изучить, какие изменения ждут после 2020 г. Конституционный Суд России, который больше всего затронули конституционные поправки.

В соответствии с Указом Президента от 3 июля 2020 года «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» текст размещен на «Официальном интернет-портале правовой информации» (pravo.gov.ru).[[1]](#footnote-1)

Конституция — акт долговременного действия. Ее важнейшим свойством является стабильность. Юридической гарантией стабильности российской Конституции служит особый (жесткий) порядок ее пересмотра и принятия конституционных поправок, предусмотренный гл. 9 Конституции РФ.

Анализируя порядок изменения Конституции Российской Федерации, следует подчеркнуть крайнюю сложность конституционного пересмотра. «Создатели действующей Конституции Российской Федерации пошли по пути намеренно усложненного варианта ее реформирования. Процедура изменения действующей Конституции РФ 1993 г. предусмотрена в главе 9 — Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Субъекты законодательной инициативы:

— Президент Российской Федерации;

— Совет Федерации;

— Государственная Дума;

— Правительство Российской Федерации;

— законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;

— группа численностью не менее 1/5 членов Совета Феде рации или депутатов Государственной Думы (ст. 134 Конституции РФ).

Конституционная инициатива органов государственной власти оформляется в виде соответствующих актов (например, постановлений Государственной Думы, постановлений Правительства и т.д.). Эти акты должны приниматься с соблюдением установленных процедур и правил.

В частности, акты конституционной инициативы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации должны отвечать тем формальным требованиям, которые установлены в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации и регламентах их законодательных (представительных) органов.

Конституционная инициатива групп депутатов Федерального Собрания оформляется в виде законопроекта или предложения о конституционном пересмотре, которые подписываются не менее чем 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Предложения о пересмотре Конституции должны быть оформлены в соответствии с теми требованиями, которые установлены регламентами Совета Федерации и Государственной Думы. Так, в Государственной Думе необходимым условием внесения законопроекта является представление:

- текста законопроекта;

- обоснования необходимости его принятия, включающего развернутую характеристику законопроекта, с указанием его целей, основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноза социально экономических и иных последствий его принятия;

- справки о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования;

- перечня законов и иных нормативных актов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данного законопроекта;

- предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона;

- финансово — экономического обоснования, если реализация законопроекта потребует дополнительных материальных и иных затрат (ст. 96 Регламента Государственной Думы).

В том случае, если не выполнены указанные требования, либо форма представленного проекта не соответствует установленным нормам, законопроект может быть возвращен Советом Государственной Думы его инициаторам (ст. 99 Регламента Государственной Думы).

В главе 9 конституции Российской Федерации ее положения с точки зрения порядка изменения Конституции поделены на четыре части.

Первая часть — это положения глав:

Глава 1 «Основы конституционного строя»

Глава 2 «Права и свободы человека и гражданина» и самой главы 9.

Эти положения не могут быть пересмотрены самим Федеральным Собранием — парламентом РФ. Необходимость их изменения влечет за собой принятие новой Конституции. Федеральное Собрание вправе лишь дать изначальную оценку соответствующих предложений.

Регламентом Государственной Думы предусмотрен следующий порядок рассмотрения вопроса о пересмотре гл. 1, 2 и 9 Конституции. Соответствующие предложения должны содержать новую редакцию указанных глав Конституции или их статей, частей, пунктов, а также обоснование новелл, внесенных в порядке законодательной инициативы. Предложение направляется Советом Государственной Думы в Комитет Государственной Думы по законодательству и судебно — правовой реформе для подготовки заключения, после чего включается Советом Государственной Думы в календарь рассмотрения вопросов (ст. 128). По итогам обсуждения Государственная Дума принимает решение об одобрении или отклонении предложения.

Часть 2 ст. 135 Конституции определяет, что если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.[[2]](#footnote-2) Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. №2-П (п.2 резолютивной части) объясняет, что в тех случаях, когда Конституция требует для принятия решения определенного большинства от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, требуемое большинство голосов должно быть набрано в каждой из палат Федерального Собрания, причем оно определяется от численности каждой палаты, установленной в ч.2 и ч.З ст.95 Конституции. Часть 3 ст. 135 Конституции определила компетенцию и основы деятельности Конституционного Собрания, наделив его учредительными полномочиями. В случае своего созыва «Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование». При проведении всенародного голосования Конституция РФ считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей. Вместе с тем, действующей Конституцией не определено, каким образом должно формироваться Конституционное Собрание, сколь долго может продолжаться его работа над проектом Конституции, как должны строиться взаимоотношения Конституционного Собрания с органами государственной власти, каким должен быть статус члена Конституционного Собрания, как должна проходить разработка проекта новой Конституции. Ответы на эти и другие вопросы может дать только федеральный конституционный закон о Конституционном Собрании, разрабатываемый в настоящее время Государственной Думой.

Необходимо отметить, что Конституция ставит Конституционное Собрание перед жестким выбором, требуя либо подтверждения неизменности действующей Конституции, либо, принятия новой Конституции, либо вынесения проекта Конституции на всенародное голосование. При этом не упоминается о возможности принятия Конституционным Собранием каких-либо промежуточных решений, например, о внесении изменений в отдельные положения Конституции.

Рассмотренный выше порядок пересмотра гл. 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации подчеркивает особую значимость и вместе с тем необходимость обеспечения стабильности данных норм Конституции.

Вторая часть — это поправки к главам 3-8 Конституции (т.е. к ее остальному тексту). В соответствии со ст. 136 они принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона (ст. 108). В данной статье речь идет не о федеральных конституционных законах, исчерпывающий перечень которых содержится в самом тексте Конституции, а о федеральных законах, которые принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов.

В постановлении Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. по делу о толковании ст. 136 говорится, что поправки к главам 3-8 принимаются в форме особого правового акта — закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации. В порядке реализации данного постановления КС в РФ принят Федеральный закон от 6 февраля 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

Основные стадии:

1. Инициатива субъекта о внесении такого предложения, подготовка проекта закона о поправке к Конституции и направление его в Государственную Думу.

2. Проект, поступивший в палату в порядке осуществления права законодательной инициативы, передается Советом Государственной Думы на заключение Комитета по законодательству и судебно — правовой реформе. Комитет проводит предварительное рассмотрение проекта с участием инициатора законопроекта, представителя Президента Российской Федерации, представителя Правительства Российской Федерации, а также представителей других комитетов палаты. Заключение комитета и подготовленный к рассмотрению проект федерального закона направляются в Совет Государственной Думы для включения его в календарь рассмотрения вопросов.

3. Рассмотрение Государственной Думой проекта закона в трех чтениях.

В ходе рассмотрения законопроекта заслушиваются доклад инициатора проекта закона, содоклад Комитета по законодательству и судебно — правовой реформе, выступления представителя Президента Российской Федерации, представителя Правительства Российской Федерации, представителей фракций и депутатских групп, а также экспертов и иных лиц, приглашенных по решению палаты для участия в обсуждении.

Каждая поправка к проекту обсуждается и ставится на голосование в отдельности. Для принятия поправки необходимо, чтобы за нее проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

После постатейного обсуждения и голосования поправок, проверки текста проекта и устранения имеющихся в нем противоречий Государственная Дума принимает федеральный закон о внесении поправки в соответствующую статью гл. 3 — 8 Конституции в целом, если за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы (ст. 130 — 133 Регламента Государственной Думы).

Принятый проект закона в течение пяти дней со дня одобрения направляется в Совет Федерации.

4. Рассмотрение проекта закона в соответствующих комитетах Совета Федерации и принятие решения к рассмотрению либо его возвращение в Государственную Думу.

5. Рассмотрение Советом Федерации проекта закона. Закон о поправке к Конституции считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федерации.

Если Совет Федерации отклоняет представленный закон либо принимает его в ином виде, то для преодоления возникших разногласий создается согласительная комиссия, порядок деятельности которой устанавливается регламентами палат Федерального Собрания.

6. Опубликование Председателем Совета Федерации не позднее пяти дней со дня принятия закона уведомления для всеобщего сведения, включающего текст закона о поправке к Конституции с указанием дат его одобрения Государственной Думой и Советом Федерации.

7. Направление Председателем Совета Федерации закона о поправке к Конституции не позднее пяти дней со дня его принятия в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации для рассмотрения.

8. Рассмотрение закона в срок не позднее одного года со дня его принятия законодательным (представительным) органом субъекта РФ и направление его в Совет Федерации в течение 14 дней со дня принятия постановления о законе РФ о поправке к Конституции.

9. Установление Советом Федерации результатов одобрения закона (не менее 2/3 голосов) законодательными (представительными) органами субъектов РФ, оформление их в соответствии с регламентом Совета Федерации и направление в течение семи дней со дня установления результатов Президенту Российской Федерации для подписания и официального опубликования.

10. Подписание Президентом Российской Федерации в срок не позднее 14 дней со дня получения закона и осуществление официального опубликования.

11. Вступление закона Российской Федерации о поправке к Конституции в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу.

12. Внесение Президентом Российской Федерации принятой поправки к Конституции Российской Федерации и осуществление официального опубликования Конституции в месячный срок со дня вступления в силу закона.

Третья часть — это изменения ст. 65 Конституции РФ, касающиеся состава субъектов РФ. Согласно ч. 1 ст. 137, они вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта РФ, об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ.

Четвертая часть — изменения, касающиеся наименования субъекта РФ. В ч. 2 ст. 137 Конституции указано: в случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта РФ подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 28 ноября 1995 г. определил, что изменения наименования субъекта включаются в текст ст. 65 указом Президента РФ на основании решения субъекта РФ, принятого в установленном им (т.е. субъектом) порядке.

Свое решение Конституционный Суд мотивировал тем, что:

— ст.71 и ст.72 Конституции не относят вопрос об изменении наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Федерации и ее субъектов, следовательно, в силу ст.73 Конституции решение вопроса об изменении наименования относится к исключительному ведению субъектов РФ, а такое решение, принятое в порядке, установленном законодательством субъекта РФ, является правовым основанием для внесения нового наименования в ст.65 Конституции;

— для включения в Конституцию лишь нового наименования субъекта РФ принятие федерального конституционного закона не требуется;

— не является необходимой в данном случае и процедура, предусмотренная ст. 136 Конституции, которая в соответствии с толкованием, данным в Постановлении Конституционного Суда от 31 октября 1995 г., завершается принятием специального правового акта о конституционной поправке, имеющего особый статус и отличающегося как от федерального закона, так и от федерального конституционного закона.

В рассматриваемом Постановлении Конституционный Суд также установил, что не является изменением наименования субъекта Российской Федерации в смысле ч.2 ст. 137 Конституции и, следовательно, не может быть произведено в указанном порядке такое переименование, которое затрагивает основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, интересы других субъектов РФ, Российской Федерации в целом либо интересы других государств, а также предполагающее изменение состава Российской Федерации или конституционно-правового статуса ее субъекта. Таким образом. Конституционный Суд предостерег от возможных попыток произвести какое-либо изменение статуса субъекта РФ или повлиять на различные виды правоотношений посредством внесения нового наименования субъекта РФ в ст.65 Конституции.

Названное Постановление Конституционного Суда содержит ряд положений, несомненно влияющих на установление процедуры принятия и вступления в силу конституционных поправок. Так, абз.1 п.5 мотивировочной части данного акта устанавливает, что поскольку Президент РФ является главой государства и гарантом Конституции, то из этого вытекает и его обязанность обеспечивать включение в конституционный текст поправок и изменений посредством официального опубликования актов, принятых в порядке ст.ст. 136 и 137 Конституции.

В этом же Постановлении Конституционный Суд подтвердил (абз.2 п.5 мотивировочной части), что Президент не обладает правом отклонения принятых поправок и изменений, а обязан обнародовать (промульгировать) их, как и в случаях, предусмотренных статьями 107 (ч.З) и 108 (ч.2) Конституции, возлагающими на него полномочие совершать определенные действия по подготовке принятых актов к опубликованию.

В соответствии с ч.1 ст. 137 Конституции изменения в ст.65 Конституции могут быть внесены также и на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта РФ, об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ.

Данное конституционное положение до настоящего времени не применялось. Но поскольку порядок принятия федеральных конституционных законов отработан, процедурных проблем на пути принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта или изменения конституционно-правового статуса субъекта Федерации не должно возникнуть. Представляется логичным внесение названных в ч.1 ст. 137 Конституции изменений в ст.65 Конституции указом Президента РФ, изданным на основании соответствующего федерального конституционного закона. Вместе с тем, непосредственно в федеральный конституционный закон могут быть включены положения, предусматривающие внесение таких изменений без издания указа Президента.

Разработка Конституции происходила в условиях жесточайшего политического противостояния. Это не могло не сказаться на юридическом качестве отдельных статей. В новой политической ситуации и на базе принятой Конституции ее дальнейшее совершенствование оправданный и правомерный процесс. Но при этом важно действовать без спешки, не поддаваться сиюминутной политической конъюнктуре, учитывать тот практический опыт, который будет накапливаться при реализации положений Конституции по мере развития общества.

1.2 ЗНАЧЕНИЕ ПРИНЯТИЯ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

При общей оценке конституционной реформы 2020 г., на первый план вышли изменения общественно-политического характера. Вместе с тем остались незамеченными масштабные изменения, которые коснулись судебной власти в России. Стоит рассмотреть, насколько конституционная реформа 2020 г. сопровождалась возможностью судей отстаивать собственные интересы, а также какую роль сыграли профессиональные объединения судей. А так же предпринять попытки оценить, какое влияние (положительное или отрицательное) в долгосрочной перспективе будет иметь конституционная реформа 2020 г. на деятельность судебной власти в России, на ее реальную самостоятельность и независимость в системе разделения властей.

За всю историю действующей Конституции было принято 15 законодательных актов, вносящих поправки в ее текст. Первым стал указ Бориса Ельцина от 9 января 1996 года о корректировке названий двух республик - Ингушетии и Северной Осетии - Алании. Впоследствии большинство поправок коснулось именно этой статьи в связи с переименованием (объединением) субъектов Федерации и включением в состав РФ Республики Крым и Севастополя. Последние изменения были внесены 27 марта 2019 года, когда президент РФ Владимир Путин подписал указ о переименовании Кемеровской области в Кемеровскую область - Кузбасс.

Другим важнейшим изменением Основного закона стало увеличение срока полномочий главы государства с 4 до 6 лет, а депутатов Государственной думы - с 4 до 5 лет. Соответствующие изменения в ст. 81 и 96 были приняты 30 декабря 2008 года.

5 февраля 2014 года в Конституцию была внесена поправка, связанная с ликвидацией Высшего Арбитражного суда и передачей его полномочий Верховному суду РФ. Кроме того, были расширены полномочия главы государства по кадровым решениям в прокуратуре, он получил возможность назначать заместителей генпрокурора, прокуроров субъектов РФ и др. 21 июля 2014 года президент РФ получил право своим указом напрямую назначать до 10% членов Совета Федерации РФ.

Основное политическое значение поправок 2020 года состоит в том, что господствующий класс осуществляет «транзит власти» и ее дальнейшее укрепление. Тут стоит отметить, что для трудящихся опять же всё равно, кто персонально будет возглавлять российскую буржуазию. От того, кто именно будет сидеть в президентском кресле, при сохранении капитализма, жизнь трудящихся не изменится. Но вот для того, кто именно сидит в этом кресле, вопрос действительно важен, ведь потеря власти может превратить бывших партнеров-подельников в прокуроров и конвоиров. С другой стороны, сам господствующий класс тоже не заинтересован в смене топ-менеджера, если тот, кто сейчас у власти, справляется с задачами укрепления господства крупной буржуазии. Путин, как известно, с этой задачей справляется, потому поправки нацелены на сохранение его как топ-менеджера крупной буржуазии у власти, а заодно укрепление самой этой власти. В этом и есть основной их смысл.

В своем послании В. В. Путин заявил, что «потенциал Конституции 1993 года далеко не исчерпан, а фундаментальные основы конституционного строя, права и свободы человека, надеюсь, ещё многие десятилетия будут оставаться прочной ценностной базой для российского общества».

В ходе Послания Федеральному собранию Президент предложил закрепить в Конституции изменения по 10 пунктам:

1.Приоритет Конституции РФ над международным правом на территории страны. Фактически это означает, что международные договоренности, подписанные РФ, действуют только в той части, в которой они не ограничивают права и свободы граждан и не противоречат Конституции. В настоящее время международное право по Конституции выступает составной частью правовой системы. Если международный договор устанавливает отличные от российских законов правила, то применяются нормы международного договора. Таким образом, данная поправка направлена на укрепление российского суверенитета.

2.Ужесточение требований к кандидатам на президентский пост. Теперь для того, чтобы претендовать на президентский пост, кандидат должен проживать в стране в течение не менее 25 лет и не иметь иностранного гражданства. Пока же в числе требований к кандидатам в президенты значатся возраст не менее 35 лет и постоянное проживание в РФ не менее 10 лет.

3.Запрет на иностранное гражданство или иностранный вид на жительство для представителей власти. Такие запреты предполагается распространить на глав регионов, депутатов Госдумы, министров, судей и ряд других должностных лиц («критически важные» должности). Указанный запрет действует и сегодня, но предполагается закрепить его на конституционном высшем уровне.

4. Изменение статуса и полномочий Госсовета (действует с 2000 года) и усиление позиций губернаторов. Эксперты полагают, что данный губернаторский институт доказал свою эффективность, в связи с чем его роль и значение нужно повышать. Президент предложил повысить роль губернаторов в процессе принятия значимых для федерального уровня власти решений.

5. Изменение роли парламента. Теперь кандидатура Премьера должна пройти утверждение Госдумой, а Президент не вправе отклонить одобренного кандидата. Помимо утверждения кандидатуры Председателя Правительства, предполагается, что Госдума примет участие в формировании Правительства. Сейчас эти полномочия, которые передаются Парламенту, являются прерогативой Президента. Тем не менее за главой государства сохранится право на отстранение главы Правительства или иных министров при утрате доверия или ненадлежащем исполнении должностных функций. За Президентом также будет сохранено право руководства ВС и с силовыми структурами.

6.Изменения в назначении руководителей силовых ведомств и прокуроров регионов. Теперь такие назначения Президент сможет сделать только по результатам предварительных консультаций с Советом Федерации.

7.Закрепление в Конституции РФ социальных гарантий. Законодательно закреплено условие, по которому МРОТ должен быть не ниже прожиточного минимума. Предлагается ввести это правило в Конституцию. Еще одна «косметическая поправка» – это закрепление норм об индексации пенсий и достойного пенсионного обеспечения. Пенсия в настоящий момент индексируется 2 раза в год, но Конституция этот вопрос не регулирует.

8.Усиление роли Конституционного суда. К новым правам Конституционного суда отнесут право проверки законопроекта на конституционность по запросу Президента.

9. Наделение Совета Федерации полномочиями отрешать от должностей судей КС РФ и ВС РФ. Снятие с должности судей такого уровня допускается по представлению Президента и при совершении ими грубых проступков, порочащих честь и достоинство.

10. Закрепление принципов единой системы власти. Предлагается также убрать ограничение «не более двух президентских сроков подряд» и заменить на «не более двух президентских сроков». Хотя сам Президент подчеркнул, что этот вопрос не является принципиальным. По действующей редакции один Президент не может находиться у власти более двух сроков подряд. Именно это положение Конституции позволило самому В. В. Путину получить пост Президента в третий раз в 2012 году и в четвертый раз в 2018 году. Президент уже создал рабочую группу по подготовке конституционных поправок, в которую вошли 75 человек.

Так же основные изменения можно сгруппировать в три блока:

- политические;

- социально-экономические;

- ценностно-идеологические.

К основным политическим поправкам относятся:

- запрет Президенту и высокопоставленным чиновникам иметь иностранное гражданство и владеть вкладами в иностранных банках;

- Президент должен проживать в России не менее 25 лет;

- Президент может занимать пост не более двух сроков без слова «подряд», при этом предыдущие сроки действующего Президента «обнуляются» и он снова может выдвигаться на выборах;

- Президент может обращаться в Конституционный суд для проверки законопроектов;

- судьи Конституционного суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, число же судей сокращается с 19 до 11;

- Госдума может утверждать председателя правительства; назначение Президентом министров, отвечающих за безопасность, осуществляется после консультаций с Советом Федерации;

- конституционно закрепляется Государственный совет;

- вводится неприкосновенность Президента после прекращения им исполнения его полномочий;

- провозглашается приоритет Конституции РФ над нормами международного права и возможность не исполнять нормы международного права, если они противоречат Конституции РФ;

- местное самоуправление становится частью единой публичной власти в РФ и др.

К социально-экономическим поправкам относятся:

- закрепление в Конституции оплаты труда не меньше прожиточного минимума;

- закрепление индексаций пенсий на основе принципа всеобщности;

- закрепление уважения к труду и др.

К ценностно-идеологическим поправкам относятся:

- упоминание бога в Конституции,

- закрепление правопреемственности СССР,

- дети как российское достояние,

- государствообразующий статус русского народа.

В новых поправках указано, что Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

2 ЭКСПЕРТИЗА ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕДАКЦИЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рассмотрев теоретические основы эффективности законодательного процесса регулирующего принятие поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году, приступим к рассмотрению аналитической части работы.

С помощью графиков и таблиц наглядно увидим и разберемся с показателями по которым принимали поправки в Конституцию, а так же сделаем выводы по полученным результатам.

Проектом предлагались изменения в положения 22-х статей глав 3–8 Конституции РФ в целях обеспечения суверенитета нашей страны, закрепления социальных гарантий для граждан, развития политической системы, в том числе путем усиления роли парламента в формировании структуры органов государственной власти, сказал Председатель Комитета по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников. При этом он подчеркнул, что документ не затрагивает фундаментальных основ Конституции, то есть не меняет 1 и 2 главы.

Все поправки в Конституцию в 2020 году – это список из 206 изменений.

Поправки, которые внесли в Конституцию РФ, согласно указу Президента действуют с 4 июля 2020 года.

В Конституцию Российской Федерации 1993 года были внесены правки в такие разделы, как:

- глава 3. Федеративное устройство;

- глава 4. Президент Российской Федерации;

- глава 5. Федеральное собрание;

- полномочия президента Российской Федерации в отношении принятых и одобренных Федеральных законов;

- глава 6. Правительство Российской Федерации;

- глава 7. Судебная власть и прокуратура;

- глава 8. Местное самоуправление.

Ниже представлена таблица 1 со статьями, в которые были внесены правки с учетом одобренного закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации».

Таблица 1 – Поправки внесенные в Конституцию 1993 года

|  |  |
| --- | --- |
| НОМЕР СТАТЬИ | ВНЕСЕННАЯ ПОПРАВКА |
| Статья 67 | На территории Российской Федерации соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти На федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом. |
| Статья 68 | как язык государство образующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации |
| Статья 69 | Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.  3. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности. |
| Статья 70 | Местом постоянного пребывания отдельных федеральных органов  государственной власти может быть другой город, определенный федеральным конституционным законом. |
| Статья 71 | установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования |
| Статья 72 | в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;  налогообложения и сборов в Российской Федерации;  к) административное, административнопроцессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;  л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;  м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;  н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;  о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов  Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.  2. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа. социальная защита, включая социальное обеспечение. |
| Статья 75 | Российская Федерации уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав.  Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по  Российской Федерации.  6. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также  осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом. |
| Статья 77 | Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть гражданин Российской Федерации, достигший  30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Высшему  должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего  исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности  в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.  Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). |
| Статья 78 | Руководителем федерального государственного органа может быть гражданин  Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного  государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное  проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.  Руководителю федерального государственного органа в порядке, установленном федеральным  законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства  и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. |
| Статья 79 | Решения межгосударственных органов, принятые  на основании положений международных договоров Российской Федерации  в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. |
| Статья 80 | Поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти |
| Статья 81 | 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации  на территории иностранного государства. Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него  гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства. Президенту Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. |
| Статья 82 | Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии сенаторов Российской Федерации |
| Статья 83 | кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению  Президента Российской Федерации, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности; |
| Статья 92 | Президент Российской Федерации, прекративший исполнение полномочий в связи  с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью.  2. Иные гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение  полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, устанавливаются федеральным законом.  3. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, может быть лишен неприкосновенности в порядке, предусмотренном статьей 93 Конституции Российской Федерации. |
| Статья 93 | Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, лишен неприкосновенности |
| Статья 95 | 2. Совет Федерации состоит из сенаторов  Российской Федерации. В Совет Федерации входят:  а) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному  от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа; |
| Статья 97 | постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства  иностранного государства либо вида на жительство или иного документа,  подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.  Депутатом Государственной Думы в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. |
| Статья 98 | Сенаторы Российской Федерации |
| Статья 100 | 3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации. |
| Статья 102 | лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации,  прекратившего исполнение своих полномочий;  ж) назначение на должность по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и суде Конституционного |
| Статья 103 | Утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации; |
| Статья 104 | Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации сенаторам Российской Федерации, |
| Статья 107 | Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится  в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности  федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации. Если Конституционный  Суд Российской Федерации подтвердит конституционность федерального закона,  Президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения  Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. Если Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального закона, Президент Российской Федерации возвращает его в Государственную Думу без подписания |
| Статья 108 | Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в  Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для  подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации. |
| Статья 109 | Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111, 112 и 117 Конституции Российской Федерации. |
| Статья 110 | Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.  4. Председателем Правительства Российской Федерации, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации,  федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации,  достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, |
| Статья 111 | Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации |
| Статья 112 | за исключением случая, когда предшествующий Председатель Правительства Российской Федерации освобожден от должности Президентом Российской Федерации. |
| Статья 113 | представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров,  за исключением федеральных министров, указанных в пункте статьи 83 Конституции Российской Федерации. Государственная Дума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам. |
| Статья 114 | осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий  жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным; |
| Статья 117 | 5. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской  Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до сформирования нового Правительства Российской Федерации. В случае освобождения от должности Президентом Российской Федерации или отставки Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, федерального министра Президент Российской Федерации вправе поручить этому лицу  продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения. |
| Статья 118 | Судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации. Создание чрезвычайных судов не допускается |
| Статья 119 | постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное  проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Судьям судов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады),  хранить наличные денежные средства и ценности  в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены  дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации. |
| Статья 125 | в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет:  а) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан – конституционность законов и иных нормативных актов, указанных в пунктах «а» и «б» части 2 настоящей статьи, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты; |
| Статья 126 | и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд Российской  Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики. |
| Статья 128 | Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Порядок осуществления гражданского, арбитражного,  административного и уголовного судопроизводства регулируется также  соответствующим процессуальным законодательством. |
| Статья 129 | 2. Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на  жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное  проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.  Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. |
| Статья 131 | Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом.  Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом. |
| Статья 132 | решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральными законами обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи. |
| Статья 133 | выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, |

Как мы видим в таблице 1, некоторые поправки в статьи Конституции имели всего пару измененных слов.

Можно сказать, что роль этих поправок заключается в том, чтобы разбавить реальные, глобальные поправки, ради которых были внесены изменения в Конституцию.

В ч. 3.1 статьи 81: «положение части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением».

Таким образом, Президент, вроде бы, не может занимать свою должность более двух сроков, но те сроки, которые были до этого (а их было четыре всего и два «подряд»), как бы «не считаются», поэтому по факту таки может.

С точки зрения многих экспертов – юристов, это явно противоречит Конституции РФ и Определению Конституционного Суда РФ от 5 ноября 1998 года № 134-О «По делу о толковании статьи 81 (часть 3) и пункта 3 раздела второго «Заключительные и переходные положения Конституции Российской Федерации». Напомним, что в 1990-е годы Конституционный Суд Российской Федерации не стал «обнулять» срок президентства Ельцину и не дал ему права идти на третий срок. Но ведь всегда можно принять новый закон и новое заключение Конституционного Суда и разрешить идти не только на третий, но и на пятый, и на шестой сроки.

То есть, есть внесение сомнительных поправок в Конституцию, которые не несут особо смысла.

2.2 ОЦЕНКА ЭКСПЕРТНОЙ АКТИВНОСТИ В ИССЛЕДУЕМОЙ ОБЛАСТИ

О экспертном отношении к поправкам к Конституции можно судить из итогов сессии Государственной Думы: как вносились поправки в Конституцию.[[3]](#footnote-3)

В Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года Президент РФ Владимир Путин заявил о необходимости внесения в Конституцию РФ поправок.

20 января Владимир Путин внес в Государственную Думу проект о поправке к Конституции РФ. Подробнее о том, что Президент предложил поменять, читайте в этом материале. Председатель ГД Вячеслав Володин назвал предложения Президента РФ «историческим решением».

«Многие вопросы, связанные с государственным устройством, с функционированием институтов государственной власти, в рамках предложений Президента будут наполняться совершенно иным содержанием, которое в основе своей будет предполагать передачу больших полномочий именно гражданам нашей страны для того, чтобы они более эффективно принимали участие в управлении государством, решении вопросов, которые стоят перед нашей страной», — сказал он.

Одобрение на всероссийском голосовании с самого начала было условием вступления поправок в силу.

В первом чтении законопроект был рассмотрен и принят 23 января. За законопроект проголосовало 432 депутата, голосов против и воздержавшихся не было.

Во втором чтении инициатива была рассмотрена 10 марта. К законопроекту поступила 391 поправка. Всего же в рабочую группу по изменениям в Конституцию было предложено более тысячи различных инициатив. Также в ходе пленарного заседания были предложены две значимые поправки. С первой выступил Александр Карелин. Он предложил провести досрочные выборы ГД на фоне изменений в Конституцию. Со второй вышла Валентина Терешкова. Она предложила рассмотреть вопрос или о снятии ограничений по числу президентских сроков, или об «обнулении» сроков для действующего Президента.

Первую поправку не поддержал приехавший в ГД Президент РФ Владимир Путин. Вторую, сказал он, «обязательно нужно будет направить для оценки и официального заключения в Конституционный суд Российской Федерации». Позднее так и было сделано, и КС РФ подтвердил конституционность этой поправки.

В третьем, окончательном чтении поправки в Конституцию были приняты 11 марта. Днем общероссийского голосования предлагалось 22 апреля 2020 года, однако из‑за ситуации с коронавирусом проведение общероссийского голосования пришлось отложить.

В результате было принято решение провести голосование 1 июля. Об этом сказал по итогам совещания с рабочей группой по поправкам в Основной закон страны Владимир Путин. Однако проголосовать можно было и раньше — для общероссийского волеизъявления была выработана специальная процедура — тут мы рассказывали о ней подробно. 25 июня стартовало голосование.

3 июля ЦИК РФ утвердил результаты голосования по поправкам к Конституции. Обработка 100% протоколов показала, что за принятие поправок высказались 77,92% проголосовавших (почти 58 млн россиян), против — 21,27% (около 16 млн граждан страны). Итоговая явка по стране составила 67,97%. (Представлено на рисунке)

Рисунок – Результаты голосования по поправкам к Конституции.

Принятие поправок в Конституцию Вячеслав Володин назвал новым этапом развития нашего государства, «где более высокие стандарты жизни, более высокие обязательства перед гражданами, где мы с вами цементируем наши ценности, защищаем их, не даем никому посягать на них».

Помимо экспертных оценок о правках 2020 года, я считаю, стоит обратить внимание на мнение общественности по данному вопросу.

17 января 2020 года мэрия Москвы согласовала проведение 1 февраля митинга противников предстоящей конституционной реформы. Местом проведения акции обозначен проспект Академика Сахарова от Садово-Спасской улицы до улицы Маши Порываевой, при ограничении количества участников десятью тысячами человек.

25 января 2020 года группа граждан подала индивидуальные заявления в приёмную Администрации президента с требованием провести референдум с попунктным голосованием в поправках к Конституции.

Реакция на президентские поправки определялась не только их содержанием, но и моментом появления. Перед этим моментом, в течение полутора лет главным внутриполитическим вопросом в России являлась пенсионная реформа, сводящаяся к повышению на 5 лет пенсионного возраста.

Реформа была воспринята населением как трагедия и крайне негативно сказалась на отношении простых граждан к власти. Есть мнение, что цель внесения поправок в Конституцию в таких условиях состояла в смягчении эмоционального фона пенсионной реформы посредством перефокусировки массового сознания с темы реформы на иные аспекты общественной жизни.

Оппозиционные деятели (Г. А. Зюганов, С. М. Миронов и др.) предложили свои корректировки Основного закона, закрепляющие старый возраст выхода на пенсию.

Мнения россиян о целях поправок в Конституцию разделились практически поровну: почти 50% считают, что они нужны президенту РФ Владимиру Путину для закрепления своей власти, такое же количество граждан уверены в их нацеленности на реформу госуправления, свидетельствуют результаты опроса "Левада-центра".

Поправки в Конституцию, по мнению 47% респондентов, предложены для совершенствования системы управления государством в интересах большинства населения. Ровно столько же участников опроса полагают, что поправки преследуют интересы действующего президента для расширения полномочий и сохранения власти после 2024 года.

Согласно опросу, почти каждый третий россиянин после выдвинутых инициатив по внесению поправок в Конституцию РФ заявил, что конституционные нормы не играют значительной роли в жизни страны, поскольку с ними мало кто считается.

Рисунок – Данные социального опроса о знании новых поправок к Конституции

Что касается осведомленности россиян об инициативах президента по изменениям в Конституцию, то подавляющее большинство опрошенных (80%) хорошо или частично знают об этом, 20% респондентов ничего об этом не слышали. Ответы представлены на рисунке.

При этом некоторые поправки и дополнения фундаментально меняют взаимоотношения государства и общества. Изменения коснулись практически всех сфер жизнедеятельности: экономики, социальной политики, национальной, территориальной и информационной безопасности.

Разработка, внесение поправок, дополнение и проведение референдума в Российской Федерации происходили в сложных условиях, обусловленных сложившейся эпидемиологической ситуацией во всем Мире. Референдум переносили и процедура голосования происходила в иных условиях.

Так, голосование по поправкам в Конституцию длилось в течение недели – с 25 июня до 1 июля. Впервые голосование проходило в двух форматах: онлайн и офлайн режиме.

Рисунок – Топ 10 регионов с наибольшей поддержкой поправок в Конституции (% голосов «за»)

Из всех субъектов РФ обеспечить проведение голосования в новом формате посредством использования электронного портала «Госуслуги» смогли г. Москва и Нижегородская область. Именно данные регионы провели апробацию нового формата проведения процедуры голосования. Необходимо отметить эффективную и системную работы Центральной избирательной комиссии в данном направлении.

2 июля в 10:00 по московскому времени Центральная избирательная завершила подсчёт голосов. По результатам референдума поправки поддержали 77,92% , «против» проголосовали 21,27% граждан. В республиках Чечня, Тува и Крым зафиксирована самая высокая поддержка предлагаемых поправок и изменений (рисунок).

Рисунок – Топ 10 регионов с наименьшей поддержкой поправок в Конституции (% голосов «за»)

Следует отметить и ряд регионов, которые поддержали поправки и изменения в меньшей степени (рисунок). В их числе регион, который проголосовал «против», - Ненецкий автономный округ, «против» проголосовали 55,25%, «за» - 43,78%.

2.3 ЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕАЛИЗУЕМОСТЬ ПРИНЯТЫХ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2020 ГОДУ

Внесенные Владимиром Путиным поправки к Конституции существенно меняют систему государственного управления путем перераспределения полномочий между разными органами власти.

Формально поправки не вносились в неизменяемые части Конституции, но на деле затрагивали их.

Конституция РФ запрещает вносить поправки в три главы: первую — «Основы конституционного строя», вторую — «Права и свободы человека и гражданина» и девятую — «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Но власти придумали уловку и внесли поправки, по духу соответствующие первым двум главам и даже преамбуле, в третью — «изменяемую» — главу «Федеративное устройство».

Поправки принимали по специальной процедуре, которую изобрели российские же власти.

Поправки к Конституции были приняты в три этапа. (Показано на таблице)

Таблица – Этапы принятия поправок к Конституции 2020 года

|  |  |
| --- | --- |
| ЭТАПЫ | ДЕЙСТВИЯ |
| 1 этап | Госдума и Совет Федерации приняли закон о поправках, затем его одобрили 2/3 региональных парламентов, после чего закон подписал президент России. |
| 2 этап | Конституционный суд РФ дал заключение о конституционности как самих поправок, так и особой процедуры их принятия. |
| 3 этап | В ходе общероссийского голосования граждане одобрили пакет поправок. |

В идеале, вместо поправок нужно было созывать Конституционное собрание и принимать новую Конституцию.

Так как изменения по духу затрагивали первые две «неизменяемые» главы, то нужно было принимать новую Конституцию. Эта процедура описана в 135-й статье Конституции и связана с созывом Конституционного собрания. Оно имеет право разработать проект новой Конституции и принять его самостоятельно либо вынести на всенародное голосование. На деле же этим путем нельзя пойти до тех пор, пока в России не будет принят федеральный конституционный закон о Конституционном собрании.

По анализу второй главы можно сказать, что для воплощения многих норм конституционных поправок важных и необходимых для дальнейшего поступательного развития России будут приниматься отдельные федеральные законы, например: о социальной справедливости при назначении и определении размера пенсий; о постоянным местом пребывания федеральных органов власти, которое может быть не только Москва, но и другие города. О том, как эти нормы будут конкретизироваться в текущем законодательстве и находить отражение в правоприменительной практике, можно будет судить об их эффективности. Вместе с тем, очевидно, что реализация этих положений будет сопровождаться немалыми трудностями, порождаемыми экономическими, социальными, политическими проблемами.

Конституция с принятыми поправками в современном правовом и историческом пространстве России, в общем, имеет важный политико-правовой и социально-экономический смысл и несет в себе символический ген традиции об опыте конституционных преобразований. Она выражает конституционные ожидания большинства населения в контексте правового, политического, экономического и социального развития государства и общества, в том числе ожидания граждан о правовой и социальной справедливости, их надежды на улучшение социального благополучия и демократического участия для согласования потребностей и интересов индивидов с интересами общества и государства.

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТОВАВАНИЮ ПРИНЯТЫХ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ

3.2 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЯТЫХ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ

3.3 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основываясь на изложенном, можно подвести итоги проведенного исследования и сформировать следующие выводы.

Актуальность исследования обусловлена произошедшей в 2020 г. конституционной реформой, инициированной Президентом РФ, которая была направленна на изменение аспектов функционирования публичной власти. Основная цель настоящего исследования сводится к анализу содержания конституционных поправок, которые прямо затронули вопросы деятельности судебной власти. Автор систематизирует и анализирует произошедшие конституционные изменения, которыми внесены коррективы в сложившуюся с момента принятия Конституции РФ в 1993 г. по настоящее время систему организации публичной власти. В центре внимания находится вопрос о статусе и реальной роли судебной власти в современной системе разделения властей. Конституционные изменения изучаются на основе традиционных методов научного познания и с применением специальных юридических методов исследования (историко-правового, сравнительно-правового и формальноюридического анализа). Автор делает вывод о том, что конституционные изменения 2020 г. фактически повлекли за собой реформу судебной власти. Во-первых, произошло беспричинное и немотивированное сокращение числа судей Конституционного Суда России (с 19 до 11 человек); автор считает, что реальное число судей в будущем может снизиться до шести человек. Во-вторых, была существенно изменена компетенция Конституционного Суда России, на который были возложены квазиполитические полномочия по проведению предварительного абстрактного нормоконтроля актов, не вступивших в законную силу, что де-факто втягивает Суд в законодательный процесс и негативно влияет на возможность оспаривания конституционности таких нормативных актов в будущем при помощи конституционной жалобы. В-третьих, в ходе конституционной реформы был пересмотрен порядок прекращения полномочий судей, которые теперь могут быть отрешены от своей должности по инициативе Президента РФ при поддержке Совета Федерации. Автор приходит к выводу о том, что судебная власть в сравнении с прочими ветвями власти ослабляется конституционной реформой 2020 г.

Проанализировав и изучив нормы Конституции Российской Федерации и российского законодательства, устанавливающие порядок принятия поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации изучив иные нормативно-правовые акты по данному вопросу, рассмотрев учебную и научную литературу по данной теме, мы можем сказать, что цели и задачи курсовой работы достигнуты в полном объеме. Полученный материал в заключении позволяет сделать следующие выводы:

1. Внесение поправок в Конституцию Российской Федерации и ее пересмотр регулируются в главе 9 Конституции «Заключительные и переходные положения». На федеральном уровне регулирование осуществляется Федеральным законом от 4 марта 1998 г. N 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» и Федеральным конституционный закон от 17 декабря 2001 г. N 6-ФКЗ „О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». К данным нормативно-правовым актам отсылают положения Конституции Российской Федерации. Также значения имеют постановления Конституционного Суда Российской Федерации, которые разъясняют положения Конституции РФ, регулирующие порядок внесения поправок или пересмотра Конституции, вносят унификацию и единое понимание данных положений.

2. Под поправкой к Конституции Российской Федерации понимается исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений глав 3 — 8 Конституции Российской Федерации. Предложения о поправках вносят установленные Конституцией субъекты права на внесение предложений о поправках. Поправки к Конституции принимаются в форме закона РФ о поправках к Конституции РФ, однако процедура принятия данного закона имеет особый порядок, который отчасти совпадает с процедурой принятия федерального конституционного закона.

3. Под пересмотром Конституции Российской Федерации, понимается такое внесение изменений в главы 1,2,9 в силу их значимости и фундаментальности. Субъекты права на внесение таких предложений те же самые что и при внесении поправок. Федеральное Собрание принимает решение по внесенному предложению квалифицированным большинством, как минимум, в три пятых голосов общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, далее должно созывается Конституционное Собрание для принятия решения о дальнейшей судьбе внесенного предложения. Если Конституционное Собрание одобряет внесенное предложение (новый проект), то окончательное решение принимается всенародным голосованием (референдумом) на которое и выносится данные предложения (новый проект). Однако, федеральный конституционный закон, устанавливающие правовые основы и регулирующий деятельность Конституционного Собрания еще не принят.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 . № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

1. Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.

2. Указ Президента РФ от 24.12.1993 г. № 2288 «О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации»// Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст.5086.

3. Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории советской Конституции. -М.: Политиздат. 1987.

4.Лысенко В.Н. Развитие Федерации и Конституция России (Конституционные изменения как назревшая потребность развития федеративных отношений) // Государство и право // № 8, 1997.

5.Миронов О.О. Конституция не может быть неизменной // Государство и право № 4, 1998.

6. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный суд. Пособие для вузов. М.: Закон и Право. 1997.

7.Эбзеев Б.С. Толкование Конституции Конституционным судом Российской Федерации: теоретические и практические проблемы // Государство и право № 5, 1998.

1. Указ президента [↑](#footnote-ref-1)
2. конституция [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://duma.gov.ru/news/49164/> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

   ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ [↑](#footnote-ref-3)