Зарегистрировано «\_\_\_»\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись (расшифровка подписи)

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

**«**белгородский государственный университет»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Курсовая работа

по дисциплине «Конституционное право»

студентки очной формы обучения

направления подготовки 030900. 62 Юриспруденция

 2 курса группы 01001305

Ефименко Елизаветы Сергеевны

***Допущена к защите*** Научный руководитель:

***«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_*** 2015 кандидат юридических наук, доцент

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Новикова А.Е.

Подпись (расшифровка подписи)

Белгород, 2015г.

**Оглавление**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение …………………………………………………………………3 |  |
| Глава 1. Гражданство Российской Федерации как конституционно-правовой институт  |  |
| 1.1. Понятие и сущность гражданства ………………………………...5 |  |
| 1.2. Конституционно-правовое регулирование института гражданства в России …………………………………………………8 |  |
| 1.3. Российские принципы гражданства ……………………………11 |  |
| Глава 2. Проблемы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации |  |
| 2.1. Специальные порядок приобретения гражданства……………14 |  |
| 2.2. Порядок приобретения гражданства соотечественниками…..17 |  |
| 2.3. Прекращения гражданства с учетом итоговых позиций Конституционного Суда Российской Федерации………………….20 |  |
| Заключение …………………………………………………………...24 |  |
| Библиографический список …………………..................................26 |  |

 Введение

Актуальность темы исследования заключается в том, что изучение вопросов гражданства связано не только с правами и свободами человека и гражданина, но с суверенитетом государства. Провозглашение Конституцией Российской Федерации как демократического правового государства требует углубленной разработки вопроса о взаимоотношениях личности и государства. Одним из основополагающих критериев оценки демократичности и соответствия международному праву национального законодательства могут служить учет и практика реализации положений ст. 15 Всеобщей Декларации прав человека, которая была принята 10 декабря 1948 г. («Каждый человек имеет право на гражданство; никто не может быть произвольно лишён своего гражданства или права изменить свое гражданство»).

В Российской Федерации основные принципы института гражданства отнесены к основам конституционного строя (ст. 6 Конституции Российской Федерации).

Гражданство – это не только правовая, но и политико-правовая связь лица с государством. Такая связь обусловлена высоким политическим потенциалом гражданства, который выражается в том, что только граждане обладают возможностью принимать участие в осуществлении политической власти и только на граждан распространяется в полном объёме политическая власть государства.

До 1917 года в Российской империи не существовало даже понятия «гражданин России». Жители России были подданными. Поданные делились на несколько разрядов с особым правом статусом. Законодательство выделяло :

1. природных подданных, которые делились на дворянство (потомственное и личное), духовенство (в свою очередь делилось по вероисповеданию), городских обывателей (почетные граждане, купцы, мещане и цеховые) и сельских обывателей;

2. инородцев (евреи и восточные народы), финляндских обывателей.

Кроме того, законодательство делило четыре группы природных подданных на два сословия - лица податного состояния и лица неподатного состояния. С принадлежностью к той или иной категории подданых законодательство связывало значительное различие в правах и обязанностях.

Все это шло из глубины веков, носило яркий отпечаток феодальных начал и не основывалось на юридическом равенстве граждан, как уже было в большом количестве развитых европейских стран.

Исследованию института гражданства посвящена обширная отечественная и зарубежная научная литература. Вопросам гражданства посвящены труды таких современных ученых-юристов, как М.В. Баглай, Б.Н. Габричидзе, Л.Д. Воеводин, Е.И. Козлова, С.А. Комаров, Е.А. Лукашёва, Г.В. Мальцев, Н.А. Михалева, Б.А. Страшун, Б.Н. Топорнин, Б.С. Эбзеев, В.Е. Чиркин.

Целью курсовой работы является всесторонний анализ и исследование на основе комплексного подхода теоретических основ института гражданства, роли и места института гражданства в системе российского права, его особенностей, а также возможных путей развития.

Для достижения указанной цели в курсовой работе ставятся и решаются следующие задачи:

1. Дать определение понятию гражданства;

2. Рассмотреть конституционно-правовое регулирование института гражданства в России;

3. . Охарактеризовать основные принципы института гражданства;

4. Рассмотреть основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Объектом исследования являются отношения в сфере гражданства, конституционно-правовые нормы, а также институты других отраслей права, регламентирующие данную область общественных отношений.

Предметом исследования является конституционно-правовой аспект института гражданства, конституционная и отраслевая законодательная база, регламентирующая отношения гражданства.

ГЛАВА 1. Гражданство Российской Федерации как конституционно-правовой институт

* 1. **Понятие и сущность гражданства**

Важной предпосылкой обязанности государства защищать в полном объеме закрепленные в конституции права и свободы личности является гражданство. Гражданство – это устойчивая правовая связь лица с данным государством, которая выражается в совокупности взаимных прав и обязанностей. Состояние гражданства создает права и обязанности для лица не только на территории своего государства, но и за его границами.

В монархических государствах употребляется понятие «подданство», что формально устанавливает личную верность монарху, в свою очередь равнозначно гражданству. Независимо от формы правления в правовом государстве гражданство означает, что лицо согласилось на распространение на него юрисдикции государства, всех обязанностей, которые устанавливаются конституцией и другими правовыми актами. В то же время граждане обладают рядом прав по отношению к государству и могут требовать от него защиту своих прав.

 В любом государстве проживают люди, у которых правовое положение отличается от статуса большинства. Большинство жителей всегда являются гражданами конкретного государства. Однако значительные группы не имеют гражданства(апатриды) или являются гражданами иностранного государства. В некоторых государствах признается двойное гражданство. Люди, имеющие двойное гражданство называются бипатридами. Различия в правовом положении не означают дискриминации неграждан, так как многие права, согласно международному праву, принадлежат человеку независимо от гражданства.

Мировое сообщество единодушно относится к лицам без гражданства. В таком положении часто оказываются люди, которые утратили свое гражданство, но не приобрели нового. К ним относятся беженцы из районов вооруженных конфликтов. Все государства обязаны способствовать сокращению безгражданства, поощряя приобретение гражданства лицами, которые не имеют никакого гражданства. Такая обязанность прописана международной конвенцией о сокращении безгражданства 1961 г., принятая в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН.

Во многих странах, в том числе и в России, правовое положение лиц без гражданства приравнивается к статусу иностранных граждан. В соответствии с законом Российская Федерация поощряет приобретение своего гражданства лицами без гражданства и не препятствует приобретению или гражданства другого государства.

Понятие гражданства нормативно закреплено в ст. 3 ФЗ, которая посвящена основным понятиям: « Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» как было сказано выше.

В этой норме-дефиниции выражены главные, сущностные черты, которые характеризуют гражданство .

Правовой характер связи лица с государством выражается в юридическом оформлении этой связи. Гражданство – правовое, а не фактическое состояние.

Отношения гражданства не зависят на прямую от факта проживания человека в государстве. Немало граждан Российской Федерации постоянно проживает за границей, а население России включает не только граждан, но и постоянно проживающих на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства. Все перечисленные категории лиц составляют население страны, понятие которого характеризуется не как правовое, а как демографическое.[[1]](#footnote-1)

Гражданином государства лицо является не в силу его проживания на территории, а вследствие существующих между лицом и государством определенных связей, которые составляют содержание гражданства. Они основаны на юридическом оформлении отношений гражданства.

Государство в законе устанавливает основания, по которым то или иное лицо признается его гражданином, основания приобретения и прекращения гражданства, порядок решения этих вопросов.

Федеральный закон по-новому определил принадлежность к гражданству Российской Федерации. В соответствии со ст. 5 ФЗ гражданами являются: а) лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего ФЗ; б) лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации на основании Федерального закона. Эта новая формула, по сравнению с Законом о гражданстве 1991 г, стала возможной, так как последний Закон уже обеспечил определения корпуса граждан Российской Федерации путем вычленения гражданства Российской Федерации из единого союзного гражданства через такое основание приобретения гражданства Российской Федерации, как признание.

Гражданство каждого человека юридически оформляется документами, которые подтверждают это гражданство. Такими являются паспорт гражданина Российской Федерации, свидетельство о рождении, иной документ, указывающий на гражданство.

В соответствии с Положением о паспорте Российской Федерации, которое было утверждено постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. (в ред. От 23 января 2004 г.), паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на ее территории. Паспорт обязаны иметь все граждане, которые достигли 14-летнего возраста и проживающие на ее территории. Паспорта изготавливаются и оформляются по единому для всей Российской Федерации образцу на русском языке (республики входящие в состав РФ, могут изготавливать вкладыши к паспорту с текстом на государственных языках этих республик). В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения. Также делаются отметки о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета, об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, о регистрации и расторжении брака, о детях, не достигших 14-летнего возраста, о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина за пределами Российской Федерации.

Устойчивость отношений гражданства заключается в их постоянном характере: они обычно длятся от рождения до смерти гражданина, для них установлен особый порядок прекращения, который не допускает расторжения их гражданина в одностороннем порядке. Прекращение отношений гражданства по ходатайству гражданина требует согласия государства, оформляемого в соответствующем индивидуальном акте уполномоченного на то органа. По инициативе государства в настоящее время они вообще не могут быть расторгнуты.[[2]](#footnote-2)

**1.2 . Конституционно-правовое регулирование института гражданства в России.**

Первым актом советской власти по вопросам гражданства был Декрет ВЦИК об уничтожении сословий и гражданских чинов от 11 (24) ноября 1917 г. В нем объявлялось, что все существовавшие доныне в России сословия и сословные деления граждан, сословные привилегии и ограничения, сословные организации и учреждения, все гражданские чины, всякие звания, титулы и наименования гражданских чинов уничтожаются, и устанавливается одно общее для всего населения России наименование - гражданин Российской Республики.

1 апреля 1918 г. ВЦИК принял Декрет «О приобретении прав российского гражданства». Право принимать в российское гражданство иностранцев, проживающих в пределах РСФСР, было предоставлено местным Советам. Народный комиссариат по внутренним делам регистрировал принятых в гражданство иностранцев и публиковал их списки для всеобщего сведения. Конституция РСФСР 1918 г. отнесла к предметам ведения Всероссийского съезда Советов и ВЦИК издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики. За местными Советами Конституция закрепила полномочия предоставлять права российского гражданства тем иностранцам, которые проживали в РСФСР либо принадлежали к рабочему классу или к трудовому крестьянству.

С образованием Союза ССР было установлено гражданство СССР. В ст. 7 Конституции СССР 1924 г. закреплялось единое союзное гражданство для граждан союзных республик. К предмету ведения верховных органов власти СССР относилось «основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев». 29 октября 1924 г. было утверждено Положение о союзном гражданстве. В соответствии с ним, правом принятия в союзное гражданство обладали ЦИК союзных республик. Трудящихся иностранцев могли принимать в гражданство исполкомы губернских, областных съездов Советов или ЦИК.

В 1993 г. после прекращения деятельности Союза ССР принимается новая Конституция нового государства - Российской Федерации, объявившего себя демократическим федеративным правовым (ст. 1) и социальным (ст. 7). Согласно ст. 2: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью», а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Согласно ч. 3 ст. 62 Конституции РФ: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации», а это означает, что глава 2 Конституции РФ (ст. 17-64) имеет прямое отношение и к иностранным гражданам.

Сегодня среди норм, которые регулируют институт гражданства, ведущее место занимает Конституция Российской Федерации. Конституция относит гражданство к числу предметов ведения Федерации, о чем говорится в статье 89 Конституции. Основные вопросы гражданства в достаточном объеме регулируются Федеральным законом о гражданстве, который был принят Госдумой 19 апреля 2002 года и вступил в силу с 1 июля 2002 года. До Этого в России действовал Закон 1991 года, который не в полной мере соответствовал Конституции.

Помимо этого, в 1997 году Россия присоединилась к Европейской конвенции о гражданстве, в результате чего и возникла необходимость приведение норм о гражданстве в соответствие с международными стандартами, что и послужило основанием для разработки нового закона.

Тем не менее, некоторые положения Закона «О гражданстве РСФСР» 1991 года также продолжают действовать и в сегодняшнее время (Например, п «а»-«в» ст.18, ст. 20 и 41). Эти нормы регулируют более свободный характер порядок приобретения или прекращения гражданства РФ по сравнению с нынешним законом.

Закон о гражданстве 2002г. регулирует широкий круг вопросов, связанных с гражданством, в первую очередь порядок избрания гражданства, основания и условия приобретения и прекращения, вопросы гражданства детей и родителей, опекунов и попечителей, недееспособных и ограничено дееспособных лиц. В нем закреплены полномочия государственных органов, ведающих делами о гражданстве, регламентируется производство по делам о гражданстве. Закон устанавливает также и порядок исполнения и обжалования решений по делам о гражданстве.

Кроме этого закона нормы о гражданстве содержатся также в других федеральных законах, принятые за период 1993-2002 гг. или за этот же период в новой редакции с учетом постановлений Конституционного Суда РФ Закон РФ « О Беженцах» от 19 февраля 1993г, Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993г, Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999г. Также в РФ действуют различные подзаконные нормативные акты, которые регулируют процессуальные вопросы приобретения и прекращения гражданства и другие вопросы, непосредственно связанные с гражданством.

Если говорить о вопросах гражданства на мировом уровне, то оно регулируется рядом международно-правовых норм, в разное время признанных РФ и является обязательным для нее. К ним относятся: Всеобщая декларация прав человека 1948г, в которой говорится, что каждый человек имеет право на гражданство, никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права его изменить; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950г, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966г, Европейская конвенция о гражданстве 1997г и т.д.

В настоящее время все отношения, которые связаны с гражданством, регламентируются Конституцией Российской Федерации и Законом о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г.

Отношения, которые связаны с гражданством республик РФ, закрепляется в их Конституциях и соответствующих законодательных актах. Действующая Конституция расширила число норм, регулирующих гражданство РФ. Причем наиболее важные нормы в этой области отнесены к основам конституционного строя.

Статья 6 Конституции РФ регулирует основы гражданства в нашей стране. Эта статья закрепляет порядок приобретения и прекращения гражданства на основании федерального закона. Принадлежность человека к гражданству того или иного государства имеет большое значение, т.к. лицо наделяется всеми правами и свободами, а государство, в свою очередь, защищает своего гражданина, где бы он не находился. В Конституции так же говорится, что каждый гражданин на территории России обладает всеми правами и несет равные обязанности. Одной из важнейших гарантий гражданства является закрепление в Конституции положения о запрещении лишения гражданства или права изменить гражданство. Граждане РФ по сравнению с лицами, которые законно находятся на нашей территории, но не являются гражданами России, имеют права и несут обязанности, присущие только гражданам государства, например, право избирать и быть избранным, право и обязанность защищать свое Отечество.

**1.3 Российские принципы гражданства**

Под принципами гражданства следует понимать фундаментальные начала, которые заложены в основу правового регулирования этой сферы общественных отношений. Наличие этих принципов способствует корректному применению правовых норм, влияет на содержание принимаемых нормативных правовых актов, а также позволяет выявлять правовые нормы, которые не входят в систему действующего законодательства.

Основные принципы гражданства содержатся в Конституции РФ и Законе о гражданстве.

Можно выделить следующие принципы гражданства:

1. Право человека на гражданство.

В основе этого принципа лежит право человека на гражданство, которое позволяет каждому реализовать свое желание иметь гражданство и пользоваться конституционными правами и свободами, а также защитой государства.

1. Принцип недопустимости лишения гражданства или права изменить его.

Этот принцип содержится в ч.2 ст.6 Конституции РФ и в ч.4 ст.4 Закона о гражданстве.

Государство гарантирует человеку свободу выбора гражданства, которая выражается в недопустимости лишения права изменить свое гражданство. Таким образом, в Законе о гражданстве установлен закрытый перечень оснований отказа в выходе из гражданства РФ.

Лишение гражданства заключается в прекращении гражданства данного государства у конкретного физического лица по решению государственных органов (чаще всего) вопреки желанию этого лица.

Данный принцип позволяет гражданам РФ свободно осуществлять свои права и свободы, не опасаясь лишения гражданства и утраты связи со своим государством. Он также подчеркивает идею, о том, что устойчивость связей человека и государства не означает принудительного удержания человека в гражданстве этого государства.

1. Недопустимость выдачи гражданина РФ иностранному государству. Данный принцип закреплен в статье 61 Конституции РФ и в ч.3 ст.4 Закона о гражданстве.

Такой принцип следует отнести к нормам, которые обеспечивают защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

1. Принцип равного гражданства.

Означает равенство всех граждан в правах, свободах и обязанностях независимо от оснований приобретения гражданства. Российское законодательство не разграничивает статус лиц, являющихся гражданами РФ как по основаниям (например, по рождению или восстановлением гражданства), так и по времени приобретения гражданства.

Также, данный принцип не допускает ограничения прав граждан по отношению вопросов гражданства по признакам расовой, национальной, языковой, социальной, или религиозной принадлежности.

1. Принцип единого гражданства.

В ч.1 ст.6 Конституции РФ и в ч.2 ст. 4 Закона о гражданстве закреплен данный принцип. Он означает, что каждый гражданин республики в составе РФ одновременно является гражданином России. Данный принцип определен федеративным характером государственного устройства России, при котором в единстве с гражданством РФ существует гражданство республик как субъектов федерации. Прекращение гражданства РФ влечет за собой прекращение гражданства республики в составе РФ.

1. Принцип допущения двойного гражданства.

Гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). Такая возможность предоставляется в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ.

Приобретение гражданином РФ гражданства иностранного государства не влечет прекращения у него российского гражданства.[[3]](#footnote-3)

1. Принцип гарантии покровительства.

Суть его заключается в установлении государственных обязательств по оказанию защиты своих граждан, которые находятся за пределами территории России и покровительству им.

Согласно с ч. 2 ст. 7 Закона о гражданстве «органы государственной власти РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за пределами РФ, должностные лица указанных представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы гражданам РФ была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, законами и правилами государств проживания или пребывания граждан РФ, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы».[[4]](#footnote-4)

Главное значение гражданства заключается в том, что нормы этого института должны соответствовать рассмотренным выше принципам. Характер отношений человека и государства во многом зависит от тех основных идей, которые лежат в основе института гражданства. Таким образом, соблюдение, или не соблюдение принципов гражданства является одним из показателей демократичности государства, его отношения к правам человека.

Отметим, что рассмотренные принципы берут свое начало от общих принципов существующей в России правовой системы, таких как: демократизм, гуманизм, федерализм, равноправие, признание и уважение достоинства, основных прав и свобод человека, единство прав, свобод и обязанностей, приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ и т.д.

Государство не вправе допускать нарушения закрепленных в Конституции РФ демократических принципов, и, в частности, связанных с гражданством, так как нарушают демократическую основу политической жизни общества. С целью исправления сложившейся ситуации, государству необходимо проводить политику, направленную на поддержание законодательно закрепленных принципов гражданства.

Глава 2. Проблемы приобретения и прекращения гражданства

 Российской Федерации

**2.1. Специальные порядок приобретения гражданства**

 Прием в российское гражданство (натурализация, укоренение) осуществляется в России в разрешительном порядке, хотя момент усмотрения существенно ограничен законодательными рамками. Суть ограниченного разрешительного порядка заключается в том, что иностранец или лицо без гражданства могут приобрести гражданство России при положительном решении этого вопроса Президентом РФ. Тем не менее, Президент, принимая свое решение, должен ориентироваться на требования законодательства о гражданстве.

Такой порядок не ущемляет право индивидов на гражданство. Право каждого человека на гражданство не означает, что его может получить любой желающий. Оно включает: во-первых, право человека на обращение за гражданством даже в случае, когда ему ранее было в этом отказано; во-вторых, обязанность государства закреплять в законодательстве основания отказа в приеме, если даже они содержат момент усмотрения.

Одним из оснований правомерности приема является добровольность со стороны обращающегося лица. Добровольность выражается в подаче заявления о приеме в гражданство по собственной воле лица. С точки зрения международного права противоправными считаются односторонние действия государства, которые направлены на навязывание своего гражданства гражданам иностранных государств, например, после аннексии чужой территории.

Законодательство большинства государств закрепляет определенные предпосылки приема в гражданство. В ряде стран, например, на основе доктрины «эффективной связи лица с государством» предпосылкой приема является «домицилий», или, другими словами, ценз оседлости. В некоторых странах условие оседлости считается выполненным, если ходатайствующий о приеме в гражданство человек прослужит некоторое время на судах заграничного плавания конкретного государства (в Швеции) или в действующей армии (в США).

Эффективная связь лица с государством подразумевает его фактическое укоренение в государстве и обществе, когда человек, не являясь гражданином, постоянно и на законных основаниях проживает и работает в данной стране, имеет здесь недвижимость и иную собственность, участвует в общественно-политической жизни в допустимых формах и т. д.

Российский законодатель, в свою очередь, вводит ценз оседлости и называет ряд других условий приема в гражданство. По общему правилу с заявлениями о приеме в гражданство вправе обращаться иностранцы, лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, дееспособные, проживающие на территории России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство в течение пяти лег непрерывно. Срок проживания на территории России считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы страны не более чем на три месяца в течение одного года.

Пятилетний срок непрерывного проживания сокращается до одного года при наличии одного из вытекающих оснований:

1. наличие улица высоких достижений в области науки, техники и культуры, обладание профессией, квалификацией, представляющей интерес для Российской Федерации;
2. предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;
3. признание лица беженцем.

Кроме ценза оседлости для принятия в гражданство требуется, чтобы заявитель взял обязательство соблюдать Конституцию РФ и российское законодательство, имел законный источник средств существования, обратился в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у него гражданства, владел русским языком.

Наличие законного источника средств существования подтверждаются справкой о доходах физического лица, налоговой декларацией, справкой с места работы, трудовой книжкой, пенсионным удостоверением, справкой органа социальной защиты о получении пособия, подтверждением получения алиментов, справкой о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, иными документами.

Отказ от иного гражданства не требуется в нормативно предусмотренных случаях или если он невозможен (в силу законодательства иных стран). Не обязаны подтверждать отказ от иного гражданства беженцы, лица, получившие в России политическое убежище. Если отказ от иного гражданства обусловлен приобретением российского гражданства, то заявитель обязуется в течение года со дня приобретения российского гражданства представить документ о выходе из другого гражданства. Если иное гражданство прекращается в случае приобретения российского гражданства, то заявитель обязуется представить соответствующий документ в течение трех месяцев со дня приобретения российского гражданства.

Владение русским языком необходимо на уровне, который является достаточным для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Владение русским языком на указанном уровне подтверждается документом государственного образца о получении образования (не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением (организацией): до 1 сентября 1991 г. — на территории государства, входившего в состав СССР; после этой даты — на территории Российской Федерации. Другие документы, которые подтверждают владение русским языком: сертификат о прохождении тестирования по русскому языку, выданный уполномоченным образовательным учреждением; документ об образовании, выданный на территории иностранного государства и имеющий в приложении запись об изучении курса русского языка, с нотариально удостоверенным переводом и свидетельством об эквивалентности документа об образовании. От представления документов, подтверждающих владение русским языком, освобождаются мужчины, достигшие возраста 65 лет, женщины — 60 лет, а также недееспособные лица и инвалиды I группы.

Требования пятилетнего ценза оседлости, наличия законного источника существования, владения русским языком не являются обязательными в случае приема в российское гражданство лиц, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией. Названными заслугами являются выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие экономики, обеспечение обороны и безопасности России, другие заслуги, способствовавшие повышению се международного престижа. Прием в гражданство указанных лиц осуществляется при наличии их волеизъявления, а также обращения к Президенту РФ федерального органа государственной власти или высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта Федерации.

Заявления о приеме в российское гражданство подаются в письменном виде на имя Президента РФ в органы миграционной службы по месту жительства лица или в дипломатические представительства и консульские учреждения страны, в случае проживания обращающегося за рубежом. Органы миграционной службы, дипломатические представительства, консульские учреждения проверяют факты и документы, которые предоставляются в обоснование заявлений о приеме и направляют последние вместе с иными документами и собственными заключениями по существу вопроса в комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ.

**2.2. Порядок приобретения гражданства соотечественниками.**

В настоящее время действующий закон о гражданстве предусматривает так называемый упрощенный порядок приобретения российского гражданства. В российском законодательстве это новое понятие, хотя его положения использовались и раньше.

Упрощенный порядок приема в российское гражданство предусматривается для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имеют хотя бы одного нетрудоспособного родителя, имеющего гражданство РФ. Данное положение имеет прямое отношение к конституционной обязанности граждан РФ, закрепленной в ч.3 ст.38, в которой говорится, что, трудоспособные дети, достигшие 18 бет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. Таким образом, лицо, которое имеет гражданство РФ может проще осуществлять данную свою обязанность, по сравнению с иностранцем либо лицом без гражданства. Основываясь, возможно на этом, законодатель внес это положение в статью об упрощенном порядке приобретения гражданства РФ. [[5]](#footnote-5)

В упрощенном порядке в российское гражданство принимаются лица, которые ранее имели гражданство СССР и проживали или проживают в государствах, которые входили в состав СССР, не получили гражданство этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства. После распада Советского Союза и выделения из его состава других государств многие граждане, проживающие на территории этих государств, оказались лишенными не только российского гражданства, но и гражданства страны, в которой они проживают.

Также упрощенный порядок приема в российское гражданство предусматривается для недееспособных лиц, т.к. ребенок тоже лицо недееспособное. В частности, в упрощенном порядке в российское гражданство принимается ребенок, один из родителей (единственный родитель) которого имеет гражданство РФ, - по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства РФ. Один из родителей, если отсутствуют сведения о месте нахождения другого родителя, представляет заявление, которое составлено в произвольной форме, удостоверенное личной подписью, сделанной в присутствии должностного лица, принявшего заявление. В нем отражается факт ознакомления гражданина со статьями 22 и 41 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Если же ребенка опекает только один родитель, то соответственно, необходимо только его заявление для приема ребенка в гражданство РФ. Другой родитель не имеет права каким-либо образом влиять на его судьбу. Не выполняются для этих лиц условия, предусмотренные 13 статьей, так как было бы неприемлемо требовать от ребенка наличия законных средств к существованию либо сдавать экзамен по русскому языку. Являясь недееспособным лицом, ребенок не может самостоятельно принимать решения, за него это делают его родители. Поэтому законодательством определена необходимость заявления одного из родителей о приеме ребенка в гражданство РФ и согласие второго. Для детей не устанавливается каких-то дополнительных условий, так как они едва ли могут преследовать корыстные цели при приобретении гражданства. Законодатель не требует согласие второго родителя при приеме ребенка в гражданство РФ если он проживает на территории России, судя по всему, на том основании, что ребенок должен посещать школу, детский сад, наконец состоять на учете в детской поликлинике, имея, таким образом, правовую связь с государством. Во всех случаях изменения гражданства ребенка, достигшего 14-летнего возраста, требуется его согласие.

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации и имеющие хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации, вместе с заявлением представляют:

1. вид на жительство;
2. один из перечисленных документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию;
3. один из перечисленных документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается в соответствии с названным пунктом от представления этих документов;
4. свидетельство о рождении заявителя;
5. паспорт нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;
6. один из документов, подтверждающих нетрудоспособность родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации - удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение (для мужчин, достигших возраста 65 лет, для женщин - 60 лет), справка об инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы

Лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, проживавшие и проживающие в государствах, входивших в состав СССР, если они не получили и не получали гражданства этих государств, вместе с заявлением представляют:

1) вид на жительство (для лиц, проживающих на территории Российской Федерации);

2) один из перечисленных документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию;

3) один из перечисленных документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается в соответствии с названным пунктом от представления этих документов;

4) свидетельство о рождении заявителя, выданное органом записи актов гражданского состояния на территории СССР либо дипломатическим представительством или консульским учреждением СССР на территории иностранного государства. Если свидетельство о рождении выдано органом иностранного государства, подтверждением того, что заявитель состоял в прошлом в гражданстве СССР, могут служить соответствующие официальные данные полномочного органа, либо справка полномочного органа иного государства, входившего в состав СССР, об обмене паспорта гражданина СССР на документ лица без гражданства, либо паспорт гражданина СССР.

**2.3. Прекращения гражданства с учетом итоговых позиций Конституционного Суда Российской Федерации**

Прекращение российского гражданства – это утрата лицом гражданства Российской Федерации с одновременным обретением (сохранением) им статуса иностранца или лица без гражданства.

В соответствии со ст. 6 Конституции РФ гражданин Российской Федерации не может быть лишен права изменить гражданство Российской Федерации. Федеральный закон о гражданстве выделяет основания прекращения российского гражданства. К ним относятся:

1. выход из гражданства Российской Федерации;
2. иные основания, предусмотренные Законом и международными договорами Российско Федерации.[[6]](#footnote-6)

Выход из гражданства (или добровольная экспатриация) представляет собой обязательное первичное волеизъявление гражданина, который ставит вопрос о прекращении его российского гражданства. По общему правилу выход из гражданства осуществляется в разрешительном порядке. Лицо, которое желает выйти из гражданства, обращается с заявлением на имя Президента РФ. Окончательное решение вопроса о выходе остается за Президентом.

Также выход из гражданства может иметь место и в упрощенном порядке. В случаях, если лицо, которое желает выйти из российского гражданства, постоянно и на законных основаниях проживает на территории иностранного государства, и в свою очередь, если выходит из российского гражданства ребенок по заявлению родителей, один из которых — российский гражданин, а другой — иностранец, либо по заявлению единственного родителя — иностранца. В таких случаях выход из российского гражданства оформляется решениями органов миграционной службы, органами Министерства иностранных дел РФ.

Право лица на выход из гражданства вытекает также из ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах. Это право не означает незаконности, с точки зрения международного права, существования разрешительной системы экспатриации. Иное вело бы к подрыву государственного суверенитета. Тем не менее каждое государство обязано в собственном законодательстве четко выразить основания отказа в выходе, в том числе и содержащие элемент усмотрения. В нашей стране такие основания сформулированы в ст. 20 Закона о гражданстве.

Законом предусмотрены основания отклонения заявлений о приеме в гражданство РФ и о восстановлении в гражданстве РФ (ст.16) в отношении лиц, которые:

а) выступают за насильственное изменение основ конституционного строя РФ или иными действиями создают угрозу безопасности России;

б) в течение пяти лет, предшествовавших дню обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ или о восстановлении в гражданстве РФ, выдворялись за пределы России в соответствии с федеральным законом;

в) использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

г) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором РФ;

д) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории РФ или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

е) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

ж) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания);

з) не имеют законного источника средств к существованию на день обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации или в течение пяти лет непрерывного проживания на территории России, если иной срок проживания на территории Российской Федерации, являющийся условием для обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, не установлен законом о гражданстве.

Международных договоров, которые устанавливают самостоятельные основания прекращения гражданства РФ пока не заключено, однако некоторые соглашения стран - членов СНГ предусматривают предоставление упрощенного порядка приобретения и выхода из гражданства (например, Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства (Москва, 26.02.1999 г.)).

Выезд из РФ и выход из гражданства РФ не являются тождественными понятиями. Можно решать вопрос о выходе из гражданства РФ, не покидая пределов РФ, и наоборот, можно выехать из России, не выходя при этом из гражданства РФ.

Согласно Закону РФ от 15.08.1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из РФ и въезда в Российскую Федерацию" гражданин РФ может быть временно ограничен в праве на выезд из РФ по некоторым основаниям. Такими как:

1. при допуске к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям - на 5 лет со дня последнего ознакомления с такими сведениями, в особых случаях - на 10 лет;
2. при призыве на военную службу - до ее окончания; при задержании в качестве подозреваемого в совершении преступления или привлечении в качестве обвиняемого - до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда;
3. при осуждении за совершение преступления - до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от отбытия наказания; при уклонении от исполнения обязательств, наложенных судом, - до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;
4. при сообщении о себе ложных сведений при оформлении выездных документов - до решения вопроса в срок не более одного месяца органом, оформляющим такие документы.

Для иностранного гражданина право на выезд из РФ может быть ограничено в случаях: задержания по подозрению в совершении преступления или привлечения в качестве обвиняемого - до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда; осуждения за совершение преступления на территории РФ - до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от отбытия наказания; уклонения от исполнения обязательств, наложенных судом, - до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами; не выполнения предусмотренных законодательством РФ обязательств по уплате налогов - до выполнения этих обязательств.

В соответствии со ст. 16 ФЗ "О порядке выезда из РФ и въезда в РФ" во всех случаях временного ограничения права на выезд из Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориальный орган выдает гражданину Российской Федерации уведомление, в котором указываются основание и срок ограничения, дата и регистрационный номер решения об ограничении, полное наименование и юридический адрес организации, принявшей на себя ответственность за ограничение права данного гражданина на выезд из Российской Федерации.

Заключение

Рассмотрев вышеизложенные принципы гражданства Российской Федерации, основания для приобретения, изменения или прекращения гражданства, можно сделать вывод о том, что наиболее важной составной частью института, составляющего основы правового статуса личности, которые утверждены в действующей Конституции Российской Федерации, является совокупность норм, регулирующих именно институт гражданства.

Конституционно-правовой институт основ статуса личности отражает существенные исходные начала, которые определяют положения человека в обществе и гражданстве, принципы их взаимоотношения. Отсюда мы и выделяем гражданство как один из элементов правового статуса личности.

В нашей стране вопросы гражданства встают наиболее остро. Все более тревожной становится практика деления граждан на своих и чужих. Выдвигая заслон подобной практике, Россия подписала двусторонние соглашения с Эстонией, Латвией, Украиной и другими суверенными государствами. В рамках соглашения о создании СНГ специально указывается, что договаривающиеся стороны гарантируют своим гражданам независимо от национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Сторон гарантирует гражданам других сторон, а так же лицам без гражданства права и свободы в соответствии с общепринятыми международными нормами о правах человека.

Наиболее важный принцип, который до этого не утверждался ни в одном советском законе – принцип права двойного гражданства. Ранее это право отвергалось.

Но в то же время государства по возможности стремятся ограничить его представления, чтобы избежать возникающих при наличии двойного гражданства правовых коллизий. Наличие двойного гражданства ведет за собой ряд трудностей, потому что один из актуальных вопросов, связанных с регулированием гражданства. В международной практике эти вопросы регулируются путем заключения международных и межгосударственных договоров и предоставления лицам с двойным гражданством режима наибольшего благоприятствования.

По-разному этот вопрос решается в бывших союзных республиках. В Киргизии, Азербайджане, Молдове, Эстонии, Литве двойное гражданство не допускается. Украина и Беларусь, напротив, его признают, а Грузия оставляет вопрос открытым.

Занятая Российской Федерацией позиция, выраженная особенностями её исторического, демографического и политического развития, а равно и национально-психологическими факторами представляется вполне взвешенной и демократической.

Действующая Конституция Российской Федерации и Закон о гражданстве Российской Федерации - являются основными демократическими источниками, в которых заключены нормы, регулирующие устойчивую правовую связь человека с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. кроме этого государство также защищает гражданские права человека: личные, экономические, социальные и другие. Такие права закреплены в Конституции Российской Федерации как основополагающие принципы правового демократического государства.

Развитие института гражданства, норм, которые регулируют вопросы, связанные с этим, повлечет за собой немало проблем. Особенно остро это будет осуществляться в России, в связи с ее историко-политическим прошлым и не менее кризисным в политическом плане настоящем.

Не на должном уровне развиты связи, регулирующие вопросы гражданства со странами ближнего и дальнего зарубежья, что может повлечь за собой нарушение статьи 61 части 2 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Таким образом, государство не вправе допускать нарушения закрепленных в Конституции Российской Федерации демократических принципов, а в частности, связанных с гражданством, так как нарушают свою демократическую основу. Чтобы избежать этого, государство должно вести политику, которая направлена на поддержание не только общедемократических принципов, но и вопросов, которые касаются гражданства, путем создания нормативно - правовых актов, федеральных законов и международных договоров.

Библиографический список

Правовые акты.

1. Конституция Российской Федерации ( с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6 -ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 - ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 - ФКЗ, от 21.07.2014  № 11- ФКЗ);
2. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ ( ред. от 23 октября 2012г),// СЗ РФ – 2002. - № 21. - ст. 2031; СЗ РФ – 2003. - №46. - ст. 4447; СЗ РФ – 2004. - №45.- ст. 4377; СЗ РФ – 2006- № 2. - ст. 170. - №31. - ст. 3420; СЗ - 2007. - № 49. - ст. 6057. – №50.- ст. 6241. СЗ – 2008. – № 40. - ст. 4498;СЗ – 2009. - № 1.- ст. 9.- № 26. - ст. 3125.

 Научная и учебная литература

1. Козлова Е. И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Проспект, 2008 – 608.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. – 5-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2006. – 784.
3. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учеб. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2003 - 447 с.
1. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. – Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Проспект, 2008. – 200 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. – Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Проспект, 2008. – 201 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. – Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Проспект, 2008. – 202 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ, ст. 7 [↑](#footnote-ref-4)
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. – 5-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2006. – 307 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. Козлова Е. И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Проспект, 2008- 206 с. [↑](#footnote-ref-6)