# План работы:

# 1. Введение.

# 2. Понятие контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания;

# 3. Виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

# 4. Заключение.

# 5. Приложение.

# 6. Список использованных источников.

1. В главе 2 Конституции Российской Федерации провозглашены широкие права и свободы граждан, им гарантирована правовая защита от посягательства общепринятыми принципами и нормами.

В то же время согласно статье 55 Конституции определено, что права и свободы человека могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.[[1]](#footnote-1)

Уголовное наказание представляет собой меру государственного принуждения, которое выражается в совокупности ограничений личных, имущественных и других прав и свобод граждан, применяемые в соответствии с приговором суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления. Наказание – это форма ограничения прав человека, посягнувшего на интересы, охраняемые законом. Из сказанного следует, что за установлением, применением и соблюдением этих ограничений (т.е. за исполнением уголовных наказаний) необходим строгий и жесткий контроль.

Контроль имеет важное значение в процессе обеспечения прав и законных интересов осужденных. Их соблюдение путем осуществления различных форм контроля признается приоритетным в ряде международных соглашений с участием нашей страны.

Система учреждений и органов, исполняющих наказания, это часть системы правоохранительных органов РФ, входящих в систему государственного аппарата РФ. В работе государственных служащих самым важным является принцип соблюдения законности, что подразумевает решение такой общественно значимой задачи как борьба с преступностью. В связи с тем, что в реализации данного направления заинтересовано общество, оно посредством определенных учреждений устанавливает постоянный контроль за деятельностью правоохранительных органов.

Из вышесказанного следует, что актуальность выбранной темы заключается в исключительной необходимости и высокой роли контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, а также с его необходимостью и важностью в связи с наличием достаточно большого числа сотрудников, допустивших нарушения служебной дисциплины, количества уволенных из уголовно-исполнительной системы, привлеченных к дисциплинарной ответственности и к мерам общественного воздействия, количества дел, рассмотренных судами чести.

# Целью моей работы является анализ понятия контроля, его видов и особенностей.

# Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

# - Изучить понятие и сущность контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания;

# - Определить виды контроля. Произвести анализ его составляющих.

# Объектом исследования является процесс контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

# Предметом исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, соответствие подобных отношений Конституции РФ, международным правовым актам, законодательству о федеральной государственной службе, уголовно-исполнительному законодательству и иным правовым актам.

2. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания имеет важное социально-правовое значение, а также свои особенности. Он представляет собой систему деятельности уполномоченных органов по установлению соответствия функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, нормативно-правовым стандартам и корректированию выявленных отклонений.[[2]](#footnote-2)

В процессе контроля обеспечивается соблюдение законности при исполнении уголовных наказаний, поставленные задачи должны решаться на основе и во исполнение закона. В гл. VII. Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» определены органы и лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а виды и порядок контроля определены в ст. 19-23 гл.3 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК РФ).

Как правило, контроль направлен на комплексное выяснение подлинного состояния уголовно-исполнительной системы и ее элементов, что позволяет определить дальнейшие пути совершенствования ее деятельности. Обычно формы и содержание контроля подчинены эффективному достижению целей наказания, укреплению порядка и оптимизации условий его исполнения и отбывания, обеспечению должного правового положения осужденных, улучшению организации их труда и быта, созданию необходимых предпосылок для эффективной работы персонала исправительных учреждений, защите прав и законных интересов работников УИС.[[3]](#footnote-3)

В соответствии с нормативными документами контроль за исполнением уголовных наказаний можно классифицировать по осуществляющим его субъектам на:

- международный;

- государственный;

- общественный.

Государственный контроль, в свою очередь, также имеет свои виды в зависимости от того, кто его осуществляет (Приложение 1).

Международный контроль реально стал осуществляться после присоединения нашей страны к международным соглашениям по правам человека и признания компетенции международных органов (Комитета ООН против пыток, Европейского суда) на рассмотрение индивидуальных жалоб российских граждан, в том числе осужденных.[[4]](#footnote-4)

Международный контроль за установлением законом уголовных наказаний, практикой их назначения виновным и исполнителем приговоров судов осуществляется в трех формах:

- анализ международными организациями по правам человека и комитетами ООН государственных докладов о соблюдении прав человека (в том числе по исполнению наказаний) и проверка реагирования государства, допустившего нарушение прав человека и гражданина, на замечания Комитета ООН по правам человека;

- обнародование другими государствами сведений о положении дел с охраной прав человека и гражданина в РФ, а иногда и реакция на них;

- предоставление (согласно п.3 ст.46 Конституции РФ) каждому гражданину права в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.[[5]](#footnote-5)

К международному контролю можно отнести и сообщения и заявления иностранных государств об известных им фактах нарушения прав человека (эти действия не являются вмешательством во внутренние дела государства).[[6]](#footnote-6)

Перечисленные формы международного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются на всех, в том числе и на лиц, отбывающих уголовные наказания. Особое место среди международных актов по правам человека занимают Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, которые содержат стандарты условий содержания заключенных относительно их размещения, питания, соблюдения норм гигиены, касающихся одежды и спальных принадлежностей, физических упражнений и спорта, медицинского обслуживания, дисциплины, наказаний и средств усмирения, информирования осужденных и подачи ими жалоб, контактов с внешним миром и др. ООН рекомендует всем государствам закрепить в национальном уголовно-исполнительном законодательстве принципы и положения, содержащиеся в Правилах.[[7]](#footnote-7)

Государственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством наделен полномочиями его осуществлять, имеет несколько видов:

- Президентский (осуществляется Президентом РФ, его представителями);

- Парламентский (осуществляется Федеральным собранием РФ и его палатами, отдельными членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы РФ);

- Правительственный и контроль органов исполнительной власти (Минюста России, ФСИН Росси, территориальных органов УИС);

- Судебный (осуществляется судами общей юрисдикции, арбитражными судами);

- Правозащитный (осуществляется Уполномоченным по правам человека в РФ, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ);

- Прокурорский надзор (осуществляется органами прокуратуры РФ);

- Финансовый (осуществляется Счетной палатой РФ, Минфином России и подведомственными ему федеральными службами.

При осуществлении государственного контроля преобладают строгие организационные формы, такие как проверки, ревизии, отчеты руководителей учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, обобщение и анализ статистических данных и других информационных материалов, связанных с деятельностью УИС.

Как отмечалось раньше, юридическое содержание форм контроля перечисленных выше субъектов определено в статьях 19-24 УИК РФ.

В соответствии со ст.19 УИК РФ правом контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, наделены федеральные органы государственной власти, к которым (согласно ст. 11 Конституции РФ) относятся Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ И суды РФ.

В соответствии со ст.83 и ч.3 ст. 115 Конституции РФ Президент наделен правом осуществлять контроль. Одним из важнейших его полномочий является участие в формировании системы исполнительной власти. Таким образом, контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, претворяются в жизнь Президентом посредством наделения его полномочиями по организации и функционированию этих органов. Своим Указом от 09.03.2004 № 314 он утвердил структуру федеральных органов федеральных органов исполнительной власти и закрепил статус ФСИН России как федерального органа исполнительной власти, руководство которым осуществляет Президент. Указом от 13.10.2004 № 1314 Президентом установлена структура, предельная численность и фонд оплаты центрального аппарата ФСИН, утверждено Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. В соответствии с данным документом глава государства назначает на должность и освобождает от должности директора и заместителей директора Федеральной службы, устанавливает количество заместителей, определяет перечень должностей высшего начальствующего состава сотрудников УИС и освобождает от указанных должностей.[[8]](#footnote-8) Кроме перечисленного президент имеет возможность использовать другие формы контроля: личное посещение учреждений и органов, исполняющих наказания, заслушивание докладов Министра юстиции и руководства ФСИН, рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, заявлений и жалоб граждан, сотрудников, осужденных.

Президент имеет право делегировать часть полномочий по контролю Администрации Президента и ее структурным подразделениям (специализированным – Контрольному управлению Президента и представителям Президента в федеральных округах).

Контроль высшего законодательного органа страны – Федерального Собрания РФ осуществляется, прежде всего, путем установления в федеральных законах стандартов функционирования персонала УИС и механизма контроля за его деятельностью. Здесь основополагающими являются УИК РФ и Закон РФ «О деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Также парламентский контроль может включать в себя парламентские запросы, парламентские слушания, отчеты Правительства РФ об исполнении бюджета, парламентские расследования и др. Так, например, в соответствии с законодательством парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания. Должностное лицо, которому адресован запрос, должен дать ответ (в устной или письменной форме) не позднее 15 дней со дня получения запроса (или в иной срок, установленный палатой). Текс запроса публикуется в «Парламентской газете».

Новой эффективной формой парламентского контроля должны стать парламентские расследования. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2005 № 196-ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации" целями парламентского расследования являются:

1) защита гарантированных Конституцией РФ нрав и свобод человека и гражданина;

2) обеспечение палатами Федерального Собрания РФ контроля деятельности Правительства РФ, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по устранению фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;

3) выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, и оказание содействия в их устранении.[[9]](#footnote-9)

В соответствии с данным Законом парламентскому расследованию применительно к деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, подлежат факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина. Основаниями для возбуждения парламентского расследования в первую очередь должны стать значительные чрезвычайные обстоятельства (акции неповиновения, членовредительства среди осужденных, массовые беспорядки, захват заложников и др.). Инициатива возбуждения парламентского расследования принадлежит членам Совета Федерации или депутатам Государственной Думы, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.[[10]](#footnote-10)

Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Уполномоченный по правам человека осуществляет защиту прав и законных интересов осужденных, их родственников, персонала учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Ему дано право рассматривать заявления и жалобы осужденных, их родственников, проводить проверку по жалобам и заявлениям с выездом на место без специального разрешения, знакомиться с уголовными делами и другими материалами, обращаться в вышестоящие органы УИС и суду с обжалованием незаконных действий должностных лиц, направлять им заключения об их действиях. В качестве примера можно привести визит Уполномоченного по правам человека в Ярославской области Сергея Бабуркина в ФКУ ИК-12 УФСИН России по Ярославской области, где он проверил условия содержания осужденных, а также соблюдение их прав. По прибытии в учреждение в сопровождении начальника ФКУ ИК-12 полковника внутренней службы омбудсмен посетил помещения отрядов и столовую. Также Сергей Бабуркин  осмотрел помещения для длительных свиданий осужденных с родственниками, отметив улучшение коммунально-бытовых условий, созданных на данном объекте.

В ходе посещения исправительной колонии Уполномоченный по правам человека совместно с администрацией учреждения провел личный прием осужденных. Сергей Бабуркин выслушал обращения осуждённых, касающиеся медицинского обслуживания и правил внутреннего распорядка, дал необходимые разъяснения и рекомендации. [[11]](#footnote-11)

Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания в зависимости от своей направленности бывает прямой и косвенный. В первом случае формой контроля является рассмотрение жалоб и заявлений осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений. Во втором случае контролируется правильность и обоснованность представлений начальника учреждения или органа об освобождении от отбывания наказания. В связи с болезнью[[12]](#footnote-12), об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей,[[13]](#footnote-13) и об отмене такой отсрочки[[14]](#footnote-14), рассмотрение представлений о замене одного вида наказания другим – более мягким[[15]](#footnote-15) или более строгим, например, замена ограничения свободы на лишение свободы[[16]](#footnote-16), изменение осужденному к лишению свободы вида исправительного учреждения.[[17]](#footnote-17)

Косвенный контроль осуществляется судами при рассмотрении гражданских дел, где сторонами являются осужденный или администрация, а также уголовных дел (в случае совершения преступлений осужденными или сотрудниками). Суд может выявить причины и условия совершенных правонарушений, установить вину конкретных сотрудников и вынести соответствующее частное определение.[[18]](#footnote-18)

Ведомственный контроль осуществляют департамент правового регулирования, анализа и контроля подведомственных служб Минюста России, контрольно-ревизионные службы ФСИН и территориальных органов. Специально была введена новая должность помощника начальника территориального органа по соблюдению прав человека в учреждениях УИС.

Общие положения об осуществлении ведомственного контроля содержатся в ст. 21 УИК РФ. В последние годы в связи с проводимой в стране административной реформой достаточно изменилась и организация контроля со стороны вышестоящих органов. По отношению к ФСИН России органом ведомственного контроля является Минюст России.[[19]](#footnote-19) Приказом Минюста утверждена Инструкция об организации и проведении плановых проверок деятельности подведомственных ему федеральных служб.

Среди задач по организации ведомственного контроля выделяют следующие:

1. Соответствие деятельности федеральной службы по отбору нормативных правовых актов, подлежащих госрегистрации, требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и минюста России;

2. Соответствие решений федеральной службы законодательству РФ;

3. Своевременность и качество исполнения федеральной службой поручений Президента РФ, Правительства РФ, а также директором федеральной службы указаний министра юстиции РФ.

Для осуществления поставленных задач при ведомственном контроле используются такие формы как:

- комплексные и инспекторские проверки;

- рассмотрение жалоб, заявлений и личный прием осужденных и их родственников;

- финансовые ревизии;

- посещение учреждений и органов;

- контроль за представлением установленных форм отчетности подчиненных органов и учреждений.[[20]](#footnote-20)

Самый большой объем полномочий по контролю за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, приходится на ФСИН России, что является вполне закономерным, так как именно ее руководство и руководство территориальных органов несет персональную ответственность за осуществление задач и функций, возложенных на ФСИН России. Здесь речь идет о внутриведомственном контроле. Данная система возглавляется директором ФСИН России (линейный контроль), а его заместители осуществляют контроль в соответствии с распределением обязанностей по руководству (функциональный контроль). На уровне регионов подобные функции возложены на начальников Главных управлений и их заместителей и являются частью их служебной деятельности.

Особой структурой, созданной для самостоятельного контроля за деятельностью персонала УИС и координации работы центрального аппарата, является организационно-инспекторское управление ФСИН России. В его полномочия входит:

- инспектирование территориальных органов УИС, учреждений и предприятий учреждений, исполняющих наказания, научно-исследовательских, лечебных, учебных и иных учреждений, входящих в УИС;

- осуществление главными инспекторами непрерывного контроля за деятельностью подразделений УИС;

- обобщение и анализ статистических и иных информационных материалов об исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы, исключительной меры наказания, а также прогноз обстановки в УИС, осуществление необходимых предупредительных мероприятий и их контроль.

По итогам проверок руководству ФСИН представляются отчеты, по результатам которых принимаются нормативные акты, а при необходимости к виновным применяются меры принуждения.

Прокурорский контроль в соответствии с Законом от 17.11.1995 г. № 168-Ф «О прокуратуре Российской Федерации» включает в себя охват всей деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания. В структуре органов прокуратуры имеется специальное управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний. Согласно Приказу Генерального прокурора РФ от 04.02.2004 г. №3 прокуроры субъектов РФ должны не реже одного раза в месяц проводить проверки следственных изоляторов и исправительных учреждений. При прокурорском контроле применяются следующие формы надзора:

- проверка приказов и распоряжений администрации учреждения на предмет их соответствия действующему законодательству:

- рассмотрение жалоб и заявлений осужденных;

- посещение учреждений и органов, исполняющих наказания;

- санкционирование определенных решений администрации учреждения (освобождение осужденных от отбывания наказания по амнистии, оставление осужденных, достигших 18-летнего возраста, в воспитательной колонии, введение режима особых условий в исправительных учреждениях). В случае выявления нарушений законности применяются следующие способы прокурорского реагирования:

1. Постановление, которое отменяет решение администрации (о наложении взыскания);

2. Представление в вышестоящие органы об устранении нарушений закона;

3. Принесение протеста на действия должностных лиц, издавших незаконный приказ или распоряжение;

4. предостережение начальнику учреждения о недопустимости нарушения закона;

5. Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении или уголовного дела.[[21]](#footnote-21)

На современном этапе общественным объединениям и благотворительным организациям помимо содействия работе учреждений и органов, исполняющих наказания, в соответствии с ч.2 ст.23 УИК РФ дано право осуществлять контроль за их деятельностью. Основной формой такого контроля - разрешительное посещение мест отбывания наказания с целью проверки жалоб, законности применения к осужденным мер воздействия, удовлетворение положенными видами снабжения (в том числе и оказание медицинской помощи), организации труда, воспитательной работы и отдыха осужденных. С разрешения администрации эта форма используется и представителями СМИ.[[22]](#footnote-22)

Анализ действующего законодательства и сложившейся контрольной практики в сфере исполнения уголовных наказаний показывает, что к **субъектам общественного контроля**можно отнести общественные наблюдательные комиссии, Общественную палату РФ, общественные советы при ФСИН России и территориальных органах УИС, комиссии по вопросам помилования на территориях субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, средства массовой информации, отдельных граждан. Особенностью контрольной деятельности этих субъектов контроля является то, что только некоторые из них имеют определенный в законе контрольный статус. Так, правом контроля во время посещений учреждений, исполняющих наказания, согласно ст. 38 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, обладают главы органов местного самоуправления в пределах соответствующих территорий и члены общественных наблюдательных комиссий, созданных в соответствии с законодательством РФ.

Правовой основой деятельности общественных наблюдательных комиссий является Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания". В субъекте РФ образуется одна общественная наблюдательная комиссия (численностью от 5 до 20 человек), которая осуществляет свою деятельность на постоянной основе в пределах территории соответствующего субъекта РФ. Общественные наблюдательные комиссии сформированы более чем в 70 субъектах РФ.[[23]](#footnote-23)

Главные задачи общественной наблюдательной комиссии это:

- осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта РФ, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;

- подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений по результатам осуществления общественного контроля;

- содействие сотрудничеству общественных объединений, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта РФ полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В соответствии с законодательством правом на выдвижение кандидатур в общественную наблюдательную комиссию имеет общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Не могут быть допущены к выдвижению кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии общественные объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности (в течение одного года со дня вынесения предупреждения) или их деятельность была приостановлена. [[24]](#footnote-24)

Общественная наблюдательная комиссия считается образованной в правомочном составе, если назначены не менее двух третей от установленной ее численности. Правомочным является ее заседание, если на нем присутствуют не менее половины от числа назначенных членов общественной наблюдательной комиссии.

Членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан. В соответствии со ст. 12 Закона членами общественной наблюдательной комиссии не могут быть: лица, имеющие судимость либо признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными; адвокаты; сотрудники органов прокуратуры; лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов РФ, должности государственной гражданской службы субъектов РФ, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления. Одно и то же лицо не может быть назначено членом общественной наблюдательной комиссии одного субъекта РФ более трех раз подряд.[[25]](#footnote-25)

В обязанности члена общественной наблюдательной комиссии входит соблюдение нормативных правовых актов, которые регулируют работу мест принудительного содержания, а также подчинение законным требованиям администрации места принудительного содержания. В результате осуществления общественного контроля должностные лица уголовно-исполнительной системы рассматривают заключения, обращения и предложения, направленные в их адрес комиссией и информируют ее в соответствии нормативными правовыми актами РФ. Так, в апреле 2016 года представители общественности посетили исправительную колонию г. Рыбинска. Члены Ярославской региональной общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Ярославской области отец Василий Денисов и Жаллат Абдуллаев в сопровождении представителей администрации колонии совершили обход жилой зоны учреждения, проверили условия содержания и соблюдение прав осужденных. После этого, члены ОНК провели прием осужденных по личным вопросам, выслушали обращения осужденных, ответили на возникающие вопросы и дали необходимые разъяснения.[[26]](#footnote-26)

В 2005 года в нашей стране создан контрольный орган Общественная палата Российской Федерации, деятельность которой регламентирована Федеральным законом от 04.04.2005 N 32-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об Общественной палате Российской Федерации". Целью создания подобного общественного института явилось осуществление общественного контроля за деятельностью Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Одним из главных направлений в работе Общественной палаты стал контроль за правоохранительными органами, в том числе за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. В соответствии с указанным законом при федеральных органах исполнительной власти должны быть созданы общественные советы, поэтому 1 февраля 2007 года при ФСИН России был создан подобный орган.

Совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом при Федеральной службе исполнения наказаний и руководствуется в своей работе Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Совет осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, уважения прав и свобод человека и гражданина, невмешательства в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную и уголовно-исполнительскую деятельность, а также в производство по делам об административных правонарушениях.

Основной целью Совета является привлечение общественности к участию в решении задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, защите прав и законных интересов сотрудников, работников и ветеранов УИС, а также осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах.

Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом основных мероприятий, составленным на год, утвержденным председателем Совета и согласованным с руководством ФСИН России. [[27]](#footnote-27)

В его состав вошли представители общественности, науки и бизнеса, полномочия которых включают:

- информированию руководства ФСИН России о нарушении законных прав и интересов осужденных и лиц, содержащихся в следственном изоляторе;

- обсуждение этих вопросов на заседаниях совета;

- запрос сведений о деятельности учреждений и органов ФСИН по соблюдению прав человека:

- посещение учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

Основной формой деятельности Совета являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в полугодие. ФСИН России представляет по запросам Совета необходимые ему для исполнения своих полномочий сведения, за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну. В целях повышения эффективности работы Совета его состав один раз в три года обновляется на одну треть.[[28]](#footnote-28)

Общественные советы созданы и действуют при большинстве территориальных органов ФСИН России.

В настоящее время авторитет общественных структур в осуществлении контроля и решении проблем в процессе деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, неуклонно растет. Основным направлением в осуществлении контрольной функции в пенитенциарной сфере является наблюдение и проверка соблюдения законных прав, свобод и интересов осужденных. Как показывает практика, с этой целью используются многообразные формы, о которых говорилось выше. Общественные организации нередко взаимодействуют друг с другом, а также с государственными структурами в решении вопросов УИС, в том числе и по осуществлению контроля. Так, в феврале 2016 года в ГУФСИН России по Кемеровской области Уполномоченный по правам человека принял участие в расширенном заседании Общественного Совета. Перед началом мероприятия Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области и представители СМИ совершили обход исправительной колонии № 40 территориального органа. Присутствующие в сопровождении начальника учреждения посетили столовую для осужденных, банно-прачечный корпус, храм, школу, профтехучилище, помещения общежитий, а также производственные объекты. В том же месяце Исполнительный директор Общероссийской общественной организации «Попечительский совет уголовно-исполнительной системы», заместитель председателя Общественного совета при ФСИН России Борис Сушков и заместитель председателя Московской городской Думы, художественный руководитель театра «Содружество актеров Таганки», Народный артист РСФСР Николай Губенко посетили ИК-5, где отбывают наказание осужденные женщины, впервые попавшие в места лишения свободы. В связи с тем, что это уже не первый их визит в данное учреждение, начальник колонии показала гостям учреждения изменения, которые произошли в подразделении. Борису Сушкову и Николаю Губенко были показаны жилые помещения, их ознакомили с условиями содержания и быта осужденных женщин, так же был посещен   реабилитационный центр, который был открыт на территории женской колонии в конце октября 2015 года, а также помещение отряда с облегченными условиями отбывания наказания. Гости побывали на швейной фабрике учреждения, которая по своей производственной мощности является одним из крупнейших производителей швейной продукции на территории региона.[[29]](#footnote-29)

Представителям общественности нередко удается решать поставленные задачи посредством договоренностей с руководством уголовно-исполнительной системы, которому, в свою очередь, результаты контроля всегда предоставляются. При всем многообразии общественных объединений существуют отличия в организации ими контроля. Так, для религиозных объединений приоритетным является контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания в части соблюдения конституционного права осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания. Соблюдение этого права проверяется при проведении служителями церкви религиозных обрядов в указанных учреждениях.

Большим контрольным потенциалом и возможностями обладают СМИ. Посредством телевидения, радио, печатных изданий и Интернета формируется общественное мнение о деятельности УИС.

Кроме общественных структур контроль может осуществляться и гражданами в соответствии с их конституционным правом личного или коллективного обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.[[30]](#footnote-30) Подобный вид контроля граждане осуществляют по собственной инициативе в соответствии с законодательством. Основополагающим в данном случае является Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания осуществляется и осужденными и гражданами, участвующими в уголовно-исполнительных правоотношениях.

Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает разностороннюю систему контроля за исполнением уголовных наказаний.

На современном этапе, когда наше государство, базируется на политическом плюрализме, свободной экономике, приоритете прав и свобод человека, на идеях формирования гражданского общества и правового государства, изменилась и природа контроля. Он перестает быть только узко управленческим понятием и является сложным комплексным социально-правовым институтом, основанном на дуализме гражданского общества и государства, призванный обеспечить соблюдение социальных регуляторов, реализацию принципов и задач правового государства в уголовно-исполнительной сфере.

Вскрывая имеющиеся нарушения законности в правоприменительной деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, определяя наиболее целесообразные меры взыскания за них, контроль формирует правосознание, ориентирует на безусловное и точное соблюдение законов в этом отношении он имеет и профилактическое, и воспитательное значение.

Несмотря на то, что в последнее время в связи со становлением правового государства и гражданского общества происходит расширение круга субъектов, наделенных правом осуществлять контроль в сфере исполнения уголовных наказаний, существует ряд проблем, которые еще предстоит решить в этом направлении. Так, в теории уголовно-исполнительного права дискуссионным является вопрос о характере и принадлежности правоотноше­ний, составляющих форму деятельности субъектов контроля за исполнением наказаний. Отсутствует единство мнений по вопросу о возможности признания прокуратуры, суда, членов общественных наблю­дательных комиссий и других контролирующих органов субъ­ектами или участниками уголовно-исполнительных право­отношений в ситуациях, связанных с осуществлением ими контрольных функций.[[31]](#footnote-31)

Несмотря на рекомендации ООН закрепить всем государствам в национальном уголовно-исполнительном законодательстве принципы и положения, содержащиеся в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, согласно ч.4 ст.3 УИК РФ, рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве нашей страны при наличии необходимых экономических и социальных возможностей. К сожалению, согласно перечисленным причинам рекомендации Правил в нашем законодательстве полностью не реализованы. Это обстоятельство отрицательно сказывается на достижении целей наказания в процессе его исполнения.[[32]](#footnote-32)

В соответствии с Указом Президента РФ от 28.12.2001 № 1500 "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" выполнение новых задач, связанных с осуществлением общественного контроля как за своевременным и правильным исполнением на территории субъекта РФ указов Президента РФ по вопросам помилования, так и за условиями содержания осужденных возложено на Комиссию по вопросам помилования на территории субъекта РФ. Однако на практике реализация этих задач значительно затрудняется, так как в законодательно закрепленном перечне контрольных органов указанные комиссии отсутствуют.

В большинстве случаев органы общественного контроля не наделены властными полномочиями, им приходится действовать опосредованно, как правило, через соответствующие государственные структуры (реализуется конституционное право на обращение в различные органы государственной власти для принятия соответствующих мер и применяются правовые механизмы), либо обращаться в СМИ и общественному мнению.

Приложение

***Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания***

**Контроль**

за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Международный

Государственный

Общественный

*Президентский*

*Парламентский*

*Правительственны*й

*Судебный*

*Правозащитный*

*Прокурорский надзор*

*Финансовый*

**Источники:**

**1. Законодательные акты:**

Программа «Консультант плюс»:

- "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

- Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 (ред. от 20.04.2015)"Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016);

- "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016);

- "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016);

- Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 27.11.2015) "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»

- Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ  
(ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 17.11.1995 N 168-ФЗ (с изм. от 05.06.2007) "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)

- Федеральный закон от 04.04.2005 N 32-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об Общественной палате Российской Федерации"

- Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

**2. Электронные ресурсы:**

<http://фсин.рф/OS/svedeniya/>

Официальный сайт ФСИН России;

<http://76.fsin.su/news/detail.php?ELEMENT_ID=247315>

Официальный сайт УФСИН России по Ярославской области;

<http://www.be5.biz/pravo/u001/06.htm>

«Учреждения и органы государства, исполняющие уголовные наказания, и контроль за их деятельностью»;

<http://refdb.ru/look/2280738-p3.htm>

«Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание»;

<http://studme.org/133510228969/pravo/gosudarstvennyy_kontrol_deyatelnostyu_personala_uchrezhdeniy_organov_ispolnyayuschih_ugolovnye_nakazaniya#906> « Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания»;

<http://www.eurasialaw.ru/index>. «Правоотношения при осуществлении контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания: отдельные аспекты»

**3. Литература:**

Бражник Ф.С. Уголовно-исполнительное право: Учеб.пособие, - М.; МГИУ, 2007. – 188с.

Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учеб. – М.:ТК Велби, Из-во Проспект, 2007. – 344 с.

1. [Конституция](consultantplus://offline/ref=668BB712B018711DD55D2D3AF6210CF17BA2264168420B6105B7BFt2RDK) Российской Федерации гл.2, ст.55 [↑](#footnote-ref-1)
2. Электронный ресурс: «Учреждения и органы государства, исполняющие уголовные наказания, и контроль за их деятельностью.» <http://www.be5.biz/pravo/u001/06.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. Электронный ресурс: «Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание.» <http://refdb.ru/look/2280738-p3.htm> [↑](#footnote-ref-3)
4. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. учебник «Уголовно-исполнительное право», с.78 [↑](#footnote-ref-4)
5. Бражник Ф.С. Учебн. пособие «Уголовно-исполнительное право», с.31 [↑](#footnote-ref-5)
6. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. учебник «Уголовно-исполнительное право», с.78-79 [↑](#footnote-ref-6)
7. Бражник Ф.С. Учебн. пособие «Уголовно-исполнительное право», с.32 [↑](#footnote-ref-7)
8. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314п.п. 9-10 [↑](#footnote-ref-8)
9. Электронный ресурс: « Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания»

   http://studme.org/133510228969/pravo/gosudarstvennyy\_kontrol\_deyatelnostyu\_personala\_uchrezhdeniy\_organov\_ispolnyayuschih\_ugolovnye\_nakazaniya#906 [↑](#footnote-ref-9)
10. Электронный ресурс: « Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания»

    http://studme.org/133510228969/pravo/gosudarstvennyy\_kontrol\_deyatelnostyu\_personala\_uchrezhdeniy\_organov\_ispolnyayuschih\_ugolovnye\_nakazaniya#906 [↑](#footnote-ref-10)
11. Электронный ресурс: Официальный сайт УФСИН России по Ярославской области.http://76.fsin.su/news/detail.php?ELEMENT\_ID=247315 [↑](#footnote-ref-11)
12. ст. 81, УК РФ, ст.175 УИК РФ [↑](#footnote-ref-12)
13. ст. 82, УК РФ, ст. 177 УИК РФ [↑](#footnote-ref-13)
14. ст. 82, УК РФ, ст. 178 УИК РФ [↑](#footnote-ref-14)
15. ст. 80, УК РФ, ст. 175 УИК РФ [↑](#footnote-ref-15)
16. ст. 53, УК РФ, ст. 58 УИК РФ [↑](#footnote-ref-16)
17. ст. 58, УК РФ, ст. 78 УИК РФ [↑](#footnote-ref-17)
18. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. учебник «Уголовно-исполнительное право», с.80 [↑](#footnote-ref-18)
19. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" [↑](#footnote-ref-19)
20. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. учебник «Уголовно-исполнительное право», с.80 [↑](#footnote-ref-20)
21. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. учебник «Уголовно-исполнительное право», с.80-82 [↑](#footnote-ref-21)
22. Бражник Ф.С. Учебн.пособие «Уголовно-исполнительное право», с.35 [↑](#footnote-ref-22)
23. Электронный ресурс: « Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания»<http://studme.org/133510228969/pravo/gosudarstvennyy_kontrol_deyatelnostyu_personala_uchrezhdeniy_organov_ispolnyayuschih_ugolovnye_nakazaniya#906> [↑](#footnote-ref-23)
24. Ст. 10 Федерального закона от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" [↑](#footnote-ref-24)
25. Ст. 10 Федерального закона от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" [↑](#footnote-ref-25)
26. Электронный ресурс: Официальный сайт УФСИН России по Ярославской области.http://76.fsin.su/news/detail.php?ELEMENT\_ID=247315 [↑](#footnote-ref-26)
27. Электронный ресурс: Официальный сайт ФСИН России http://фсин.рф/OS/svedeniya/ [↑](#footnote-ref-27)
28. Электронный ресурс: Официальный сайт ФСИН России http://фсин.рф/OS/svedeniya/ [↑](#footnote-ref-28)
29. Электронный ресурс: Официальный сайт ФСИН России http://фсин.рф/OS/svedeniya/ [↑](#footnote-ref-29)
30. Ст.33 Конституции РФ. [↑](#footnote-ref-30)
31. Электронный ресурс: ***Давыдова И. А., Коробова И. Н.*** «Правоотношения при осуществлении контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания: отдельные аспекты» [↑](#footnote-ref-31)
32. Бражник Ф.С. Учебн.пособие «Уголовно-исполнительное право», с.32 [↑](#footnote-ref-32)