Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси

«Международный университет «МИТСО»

Рег. № \_\_\_\_\_\_\_ Кафедра трудового и хозяйственного права

Дата\_\_\_\_\_20\_\_\_\_

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

на тему: **ЛЬГОТЫ ГРАЖДАНАМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС И ДРУГИХ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ**

по дисциплине: Право социального обеспечения

Основные замечания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Студент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Осипчик Ангелина Валерьевна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Курс 3, группа 1632

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Факультет юридический

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Специальность правоведение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Научный руководитель: к.ю.н.,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ доцент, заведующий кафедры \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ трудового и хозяйственного права

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Синьков Борис Борисович

Отметка о допуске курсовой работы к защите:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г.

Подпись научного руководителя:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Минск 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ ............................................................................................................... 3**

**ГЛАВА 1 ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НОРМ, ГАРАНТИРУЮЩИХ СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС, ДРУГИХ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ ............................................................................... 6**

1.1 Общая характеристика законодательства, регулирующего социальную защиту граждан, пострадавших от катастрофы на чернобыльской АЭС, других радиационных аварий................................................................................................. 6

1.2 Установление инвалидности, связанной с заболеванием, увечьем, вызванным катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями ......................................................................................................................8

**ГЛАВА 2 ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НЕКОТОРЫХ ЛЬГОТ, ГРАЖДАНАМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС, ДРУГИХ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ ..................................................17**

2.1 Льготы по предоставлению стандартного вычета по подоходному налогу гражданам, пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий............................................................................................... 17

2.2 Особенности назначения пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам гражданам, пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий ........................................................................ 20

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ...................................................................................................... 26**

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ......................................... 28**

**ВВЕДЕНИЕ**

Произошедшая в 1986 году катастрофа на Чернобыльской АЭС по оценке специалистов не имеет аналогов в истории цивилизации. По своим масштабам, влиянию на экологию и социально-экономическую ситуацию катастрофа признана общепланетарным бедствием. В течение начального периода катастрофы от выбросов радионуклидов, с учетом короткоживущих, пострадала вся территория Республики Беларусь. Загрязнение территории долгоживущими радионуклидами составило более 46 тыс. кв. км. Радиация в разной степени коснулась более 2 млн. человек, из них около 600 тыс. детей и подростков. Радиоактивному загрязнению подверглось 1,8 млн. га сельхозугодий, из которых более 260 тыс. га были исключены из хозяйственного оборота. Нанесенный ущерб оценивался в 32 годовых бюджета до аварийного периода и затронул все сферы жизнедеятельности человека.

Безусловно, социально-психологические аспекты от последствий катастрофы не обсчитывались, но они, можно уверенно полагать, имели свои отрицательные последствия.

К ликвидации последствий такой катастрофы ввиду ее масштабности страна не была готова. В связи с этим в 1989 году была принята Государственная программа по преодолению последствий катастрофы, а затем – программа по минимизации и преодолению последствий катастрофы. В настоящее время ведется работа по выравниванию социально-экономических льгот и компенсаций гражданам обоих государств, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС. Ведутся проработки в рамках государств-участников СНГ.

Практика и анализ проделанной работы за истекший период по решению социально-экономических вопросов и установлению права на льготы и компенсации пострадавшим, в частности, показывает, что, несмотря на наличие законодательной и нормативной базы, многие вопросы требуют уточ­нения и правового регулирования. Демографические и социальные изменения, происходящие в жизни людей, требуют совершенствования многих подходов в защите их прав, определенных законодательством Республики Беларусь.

Учитывая сказанное и практику работы по рассмотрению писем, жалоб, обращений и заявлений граждан, авторы пособия предлагают постатейную информацию в виде вопросов и ответов по регулированию возникающих отношений междупострадавшим, нанимателем и органами государственного управления. Предлагаемое пособиерассчитано на широкий круг не только специалистов в области социальнойзащиты граждан, пострадавших от катастрофы на ЧернобыльскойАЭС, но и для самих граждан, работников финансовых органов и территориальногоуправления, бухгалтерий, труда и заработной платы, нанимателей.

Вместе с тем дается информация, как следует поступать и чем руководствоватьсяв случаях изменения страны проживания, но врамках Содружества Независимых Государств или Союза Республики Беларусьи России.

Граждане, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС, за ущерб, причиненный их здоровью и имуществу вследствие чернобыльской катастрофы, имеют право на получение льгот и компенсаций, предоставляемых в порядке и на условиях, установленных Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» [1] и другими законодательными актами нашего государства.

К гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, относятся как участники ликвидации последствий данной катастрофы, так и потерпевшее от нее население.

**Объектом** исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе предоставления льгот гражданам, пострадавшими от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий.

**Предметом** исследования являются правовые нормы, регулирующие процедуру предоставления льгот гражданам, пострадавшими от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий, а также научные концепции, теории, взгляды, существующие в области исследования арендных правоотношений, правоприменительная практика.

**Целью** исследования является углубление и закрепление новых теоретических знаний в области предоставления льгот гражданам, пострадавшими от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий.

В качестве **задач** курсовой работы выступают элементы исследовательского процесса.

1. Характеризовать законодательство, регулирующее социальную защиту граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;
2. Определить порядок установления инвалидности гражданам, пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС, другий радиационных аварий;
3. Изучить особенности предоставления льготы по подоходному налогу для граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;
4. Исследовать порядок назначения пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам гражданам, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

**Методологическую основу** данного исследования составил диалектический метод научного познания как всеобщий метод любого исследования. Данный метод познания сочетается с использованием общенаучных и частно-научных методов – теоретического анализа и синтеза, абстракции, исторического, системно-структурного, догматико-юридического, сравнительно-правового, а также логических приемов и средств исследования, применение которых способствовало достижению поставленных целей и решению задач в рассматриваемой области.

**Теоретическая основа исследования.** Автор использовал труды ученых И. В. Гущин [2], Н. А. Солянкина [3], Х. Т. Мелешко [10], Т. А. Постовалова [13], Ю. А. Уласень [17], Л. Н. Страцкевич [19], М. В. Андрияшко [21], А. В. Баранашник [22] и др.

Данная работа состоит из введения, 2 глав, заключения и списка использованных источников, состоящего из 23 позиций. Общий объем работы 30 страниц.

Во введении обоснована актуальность исследования, в общей характеристике работы определены цель, объект, предмет, сформулированы задачи, и положения.

В первой главе рассматривается изучена характеристика законодательства, регулирующее социальную защиту граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также порядок установления инвалидности рассматриваемой категории граждан.

Во второй главе анализируются особенности предоставления льготы по подоходному налогу для граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий и исследован порядок назначения пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам рассматриваемой категории граждан.

В заключении подведены общие итоги курсовой работы, сформулированы основные выводы.

ГЛАВА 1

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НОРМ, ГАРАНТИРУЮЩИХ СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КАТАСТРО­ФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС, ДРУГИХ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ

* 1. Общая характеристика законодательства, регулирующего со­циальную защиту граждан, пострадавших от катастро­фы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий

Одним из приоритетных направлений внутренней политики Рес­публики Беларусь как демократического, правового и социального государства является обеспечение комплекса мер по защите от­дельных категорий граждан, нормальная жизнедеятельность кото­рых затруднена или ограничена влиянием негативных факторов объек­тивного свойства. Среди граждан, которые должны быть охвачены государственной системой социальной защиты, особое место зани­мают лица, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы [2, c. 342].

В процессе становления и развития законодательства о соци­альной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, и в практике его применения выявились серьезные проблемы, связан­ные, прежде всего, с установлением категорий лиц, нуждающихся в защите, критериев определения характера и размера вреда, вы­бора оптимальных способов и форм его возмещения, без глубокой научной разработки и всестороннего исследования которых невоз­можно совершенствование имеющейся нормативной базы. Следует отметить, что вопросы социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию, в юридической науке по существу не рассматривались.

В основу законодательного регулирования отношений в сфере социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздей­ствию положены следующие принципы: презумпция ответственнос­ти государства за вред, причиненный чернобыльской катастрофой; государственная гарантированность социальной защиты; универсаль­ность и персонифицированность социальной защиты; дифференци­ация компенсаций и льгот в зависимости от характера негативного воздействия и его последствии; максимальное использования госу­дарством имеющихся ресурсов для обеспечения полноты социаль­ной защиты.

Преодоление последствии Чернобыля является одно из прева­лирующих задач государственной значимости Беларуси [3, с. 67].

Правовую базу мероприятии по преодолению последствии чер­нобыльской катастрофы составляют:

* Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года [4].
* Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» [5];
* Закон Республики Беларусь «О правовом режиме террито­рий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате ката­строфы на Чернобыльской АЭС»[6];
* Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других ра­диационных аварии» [1].

В связи с вступлением в силу с 16 июля 2009 года Закона Рес­публики Беларусь от 6 января 2009 года «О социальной защите граж­дан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльское АЭС, других радиационных аварии» были внесены изменения и дополнения в ряд законов Республики Беларусь [1].

Данные изменения и дополнения, затрагивают вопросы социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльское АЭС, других радиационных аварии. Конкретизированы категории «переселенцев», освобождаемых от платы за землю; расширен круг лиц, которым предоставляется стандартный налоговый вычет при уплате подоходного налога; изменена категория граж­дан, освобожденных от уплаты государственной пошлины при со­вершении нотариальных действий за свидетельствование верности копий документов, необходимых для предоставления льгот; исклю­чена норма, предусматривающая надбавку на уход к социальным пенсиям инвалидам 1 группы вследствие увечья или заболевания, вызванных катастрофой на Чернобыльской АЭС; изменен порядок пенсионного обеспечения военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, и членов их семей, а также по­рядок предоставления льгот лицам, поступающим на учебу в уч­реждения, обеспечивающие получение профессионально-техничес­кого образования и др.

Право социальную защиту граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий имеют следующие категории граждан:

* участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий;
* население, потерпевшее от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий [2, c. 345].

1.2 Установление инвалидности связанной с заболеванием, увечьем, вызванным катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями

Декларация о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1975 г., содержит следующее определение инвалида: это лицо, которое не может самосто­ятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и (или) социальной жизни в силу недо­статка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей [8].

В национальном законодательстве стран мира предусмот­рены различные критерии отнесения человека к категории инвалида. Это полное либо частичное отсутствие сенсорных, физических или умственных способностей; неспособность нормально выполнять свои функции в определенных сферах социальной жизни; ограниченные возможности для получе­ния образования; неспособность отправлять свои физиоло­гические функции и т.д. Следовательно, при отнесении че­ловека к категории «инвалид» законодатель использует медицинские и социальные аспекты.

Легальное понятие «инвалид» содержится в Законе Рес­публики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». Согласно это­му Закону инвалид – это лицо с устойчивыми физически­ми, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими [9, ст. 1].

Нарушение психических функций организма – это нарушение восприятия, внимания, памяти, мышления, эмоций, воли, сознания, поведения.

К нарушениям, обусловленным физическим уродством, относятся: деформации лица, головы, туловища, конечнос­тей, нарушение размеров тела.

Нарушение сенсорных функций организма – это нару­шение зрения, слуха, обоняния, осязания, тактильной, бо­левой, температурной и других видов чувствительности.

Различают четыре степени нарушений функций организ­ма человека:

1-я степень – легкие (незначительно выраженные) нару­шения функций организма;

2-я степень – умеренные (умеренно выраженные) нару­шения функций организма;

3-я степень – выраженные нарушения функций организма;

4-я степень – резко выраженные нарушения функций организма [10, c. 232].

В зависимости от степени нарушения функций организ­ма и ограничений жизнедеятельности устанавливается группа инвалидности.

Ограничение жизнедеятельности – это полная или час­тичная утрата лицом способности или возможности осуще­ствлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведе­ние, обучаться и заниматься трудовой деятельностью, веду­щей возрастной деятельностью (у лиц в возрасте до 18 лет), которая приводит к невозможности выполнять повседнев­ную деятельность способом и в объеме, обычном для чело­века, воздвигает барьеры в среде его обитания и приводит к социальной недостаточности (ч. 5 п. 4 Инструкции о по­рядке и критериях определения группы и причины инва­лидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в воз­расте до 18 лет, и степени утраты их здоровья, утв. поста­новлением Министерства здравоохранения Республики Бе­ларусь от 25 октября 2007 г. № 97) [11]. Степень ограничения жизнедеятельности – это величина отклонения от нормальной жизнедеятельности человека вследствие нарушения его здоровья.

Условиями для признания гражданина инвалидом явля­ются:

* нарушение здоровья со стойким расстройством функ­ций организма, обусловленное заболеванием и дефек­тами либо последствиями травм;
* ограничение жизнедеятельности;
* необходимость в мерах социальной защиты гражда­нина, включая реабилитацию.

Термин «инвалидность» означает такое состояние чело­века, которое характеризуется социальной недостаточностью, обусловленной нарушением здоровья со стойким расстрой­ством функций организма, приводящим к ограничению жиз­недеятельности и необходимости социальной защиты.

Причинами*,* вызывающими инвалидность*,* являются: производственные травмы и профессиональные заболевания; спортивные травмы; дорожно-транспортные происшествия; родовые травмы; стихийные бедствия, а также так называ­емые «болезни цивилизации» (сердечно-сосудистые, психи­ческие и нервные расстройства) [10, c. 234].

Инвалидность – это понятие не только медицинское, но и социальное, правовое, а поэтому комиссии, устанавлива­ющие степень расстройства функций организма, приводя­щих к ограничению жизнедеятельности, называются не «врачебными», а медико-реабилитациоцными экспертными комиссиями (МРЭК). Создаются эти комиссии по террито­риальному принципу: областные, центральная городская в г. Минске, городские, районные, межрайонные. В необхо­димых случаях Министерство здравоохранения вправе со­здать республиканскую комиссию. Помимо МРЭК общего профиля создаются специализированные комиссии, напри­мер, в области онкологии, сердечно-сосудистых заболева­ний и т.д.

Городские, районные, межрайонные (обслуживающие население нескольких районов) и специализированные комис­сии выполняют основную работу по освидетельствованию и реабилитации инвалидов. Положение о медико-реабилитационных экспертных комиссиях, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь 16 октября 2007 г. № 1341 предусматривает, что в состав районных, межрайонных и городских комиссий входят 3 врача-эксперта, один из которых является председателем комиссии. В таком же составе формируются и специализированные ко­миссии МРЭК [13].

Основными задачами МРЭК являются:

* определение группы инвалидности (степени утраты здоровья у детей), ее причины (обстоятельств и усло­вий возникновения), а также времени ее наступле­ния;
* установление в процентах на момент освидетельствова­ния степени утраты профессиональной трудоспособнос­ти лицам, получившим увечье, связанное с выполне­ние ими трудовых обязанностей, либо профессиональное заболевание, а также их потребность в дополнитель­ных видах помощи (медицинской, социальной и про­фессиональной реабилитации):
* устанавливают причинную связь смерти инвалида с производственной травмой, профессиональным забо­леванием, ранением на фронте и иными причинами для решения вопроса о назначении пенсии и компен­сации ущерба членам семьи умершего;
* разрабатывают и корректируют индивидуальную про­грамму реабилитации инвалида, а также контролиру­ют ее выполнение.

На четыре межрайонные (районные, городские) и (или) специализированные комиссии создается одна центральная комиссия, которая:

* осуществляет организационно-методическое руковод­ство и контроль за деятельностью городских, район­ных, межрайонных и специализированных комиссий;
* анализирует состояние медико-социальной эксперти­зы и реабилитационной работы в подконтрольных ей МРЭК;
* проводит медико-социальную экспертизу лиц, обжаловавших решение городских районных, межрайонных, специализированных комиссий, а также направ­ленных на освидетельствование вышеназванными комиссиями [10, c. 235];
* направляет больных и инвалидов в Республиканский межведомственный экспертный совет по установлению причинной связи заболевания, приведшего к инвалид­ности либо смерти у лиц, потерпевших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, иных радиационных аварий и в результате производства и испытания ядерного ору­жия, в сложных экстренных случаях;
* дает заключение об обеспечении инвалидов (детей-инвалидов до 18 лет) специальными транспортными средствами [10, c. 236].

В соответствии с действующей в Республике Беларусь классификацией и в зависимости от степени расстройства функций организма, а также ограничения жизнедеятельно­сти лица различают три группы инвалидности.

Критерии определения группы инвалидности установле­ны Инструкцией о порядке и критериях определения груп­пы и причины инвалидности, перечне медицинских показа­ний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 (далее – Инструкция от 25 октября 2007 г.) [11].

В Инструкции от 25 октября 2007 г. установлены кри­терии жизнедеятельности – это способность к самообслу­живанию, передвижению, ориентации, контролю своего по­ведения, общению, обучению, выполнению трудовой деятельности. Следовательно, трудовой критерий не явля­ется единственным для установления соответствующей группы инвалидности. Причем способность к труду у инвалидов по конкретной профессии может быть сохранена пол­ностью либо частично, а инвалидность им устанавливается в связи с иными нарушениями жизнедеятельности, предус­мотренными в п. 5 Инструкции от 25 октября 2007 г., что свидетельствует о гуманном отношении государства к инвалидам [11].

Критерием для установления I группы инвалидности является резко выраженное ограничение жизнедеятельнос­ти и зависимость от постоянной помощи других лиц.

К резко выраженным ограничениям жизнедеятельнос­ти относятся:

* полная утрата способности к передвижению либо рез­кое его ограничение – возможность передвигаться только в пределах жилья при помощи других лиц или сложных технических и иных вспомогательных средств;
* невозможность без помощи других лиц осуществлять самообслуживание (прием пищи, одевание, личную гигиену и т.д.);
* нарушение ориентации – полная неспособность либо резкое нарушение способности различать и идентифи­цировать близко находящихся людей и объекты [10, c. 237];
* резкое нарушение контроля своего поведения (несоб­людение личной безопасности, неадекватная реакция на обычную ситуацию, ежедневно часто повторяющи­еся приступы полного нарушения сознания);
* резко выраженное ограничение способности к обучению;
* неспособность к трудовой деятельности либо резко выраженное ограничение этой способности.

I группа инвалидности устанавливается также лицам при заболеваниях с абсолютно неблагоприятным в отноше­нии жизни прогнозом на ближайшее время вне зависимос­ти от степени ограничения жизнедеятельности на момент проведения медико-социальной экспертизы [13, c. 190].

II группа инвалидности устанавливается лицам со зна­чительно выраженным ограничением жизнедеятельности. Эти граждане могут передвигаться самостоятельно в преде­лах ближайшей к жилью территории с помощью сложных технических и иных вспомогательных средств, они не нуждаются постоянно в помощи других лиц, такая потребность у них возникает при пользовании общественным транс­портом, у них ограничена ориентация (им затруднительно распознавать людей и объекты в малознакомой обстановке) при слабой освещенности, они полностью утратили способ­ность к профессиональному труду в обычных условиях. Они могут работать только в специально созданных условиях с использованием технических и иных вспомогательных средств либо помощи других лиц.

При умеренном ограничении жизнедеятельности уста­навливается III группа инвалидности. У этих граждан способность к самообслуживанию, передвижению, ориента­ции, общению, обучению, профессиональной деятельности умеренно ограничена. Например, они могут обучаться в обычных учебных заведениях по общим программам и ре­жиму, но в специальных аудиториях, оснащенных техни­ческими и иными вспомогательными средствами, необходи­мыми для определенной категории инвалидов [10, c. 240].

По общему правилу инвалидность устанавливается на определенный срок. В частности, инвалидность I группы устанавливается на два года, а II и III группы – на один год. Законодатель в зависимости от причины инвалидности предусматривает и более длительные сроки, на которые ус­танавливается инвалидность. Если причиной инвалиднос­ти является заболевание, увечье, вызванной катастрофой на Чернобыльской АЭС, других радиационных авариях, то инвалидность независимо от ее группы устанавливается на пять лет.

В трех случаях инвалидность устанавливается бес­срочно:

* при анатомических дефектах, перечисленных в гл. 10 Инструкции от 25 октября 2007 г. [11];
* при стойких необратимых морфологических изменени­ях и нарушениях функций органов и систем организ­ма, необратимых нарушениях жизнедеятельности социальной дезадаптации в связи с невозможностью и (или) неэффективностью проведенных реабилитацион­ных мероприятий (после трех лет наблюдения МРЭК).

Установление бессрочно либо на определенный срок группы инвалидности не лишает гражданина права пройти переосвидетельствование, если его состояние здоровья ухуд­шилось. Переосвидетельствование инвалида ранее установленных сроков, а также лиц, которым инвалидность устанавливает­ся бессрочно, проводится по их заявлению и по направле­нию врачебно-консультативной комиссии (далее – ВКК) [2, c. 318].

ВКК вправе отказать инвалиду в направлении на меди­ко-социальную экспертизу, если не произошло изменений в состоянии его здоровья (степени выраженности ограниче­ний жизнедеятельности).

Детям, не достигшим 18-летнего возраста, группа инва­лидности не устанавливается. В случае травмы либо забо­левания, приведших к расстройству основных функций организма, к которым относятся: сенсорные (слух, зрение, осязание, обоняние); психические (память, мышление, речь, эмоции, воля); физиологические (пищеварение, дыха­ние, кровообращение, обмен веществ и т.д.), экспертный орган выносит решение о признании ребенка инвалидом и устанавливает ему одну из четырех степеней утраты здоровья [10, c. 241].

Медико-реабилитационные экспертные комиссии уста­навливают не только группу инвалидности, но и ее причи­ну. При определении причины инвалидности МРЭК руко­водствуется законами Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» [14] и от 17 декабря 1992 г. «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц началь­ствующего и рядового состава органов внутренних дел, ор­ганов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и орга­нов финансовых расследований» [15], а также Инструкцией от 25 октября 2007 г. [11].

В этих нормативных правовых актах предусмотрены следующие причины инвалидности*:*

* трудовое увечье;
* профессиональное заболевание;
* военная травма;
* заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (других радиационных аварий);
* заболевание получено в период военной службы;
* заболевание (увечье) вызвано катастрофой на Черно­быльской АЭС (другими радиационными авариями);
* общее заболевание;
* инвалидность с детства;
* инвалидность в результате противоправных действий по причине алкогольного, наркотического, токсичес­кого опьянения, членовредительства;
* инвалидность с детства вследствие ранения, конту­зии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны (либо с послед­ствиями военных действий);
* инвалидность с детства, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авари­ями) и другие причины [10, c. 248].

От причины инвалидности зависят условия, определяю­щие право на пенсию по инвалидности, ее размер, а также предоставление льгот. Так, если причиной инвалидности является общее заболевание*,* то одним из необходимых ус­ловий, определяющих право на этот вид пенсии, в соответ­ствии со ст. 27 Закона от 17 апреля 1992 г., является наличие такого юридического факта, как стаж работы [14].

Если же причина инвалидности – военная травма*,* то согласно ст. 19 Закона от 17 декабря 1992 г. пенсия по инвалидности назначается независимо от продолжительно­сти военной службы и наличия стажа работы. Важно, что­бы она наступила в период прохождения службы, либо не позднее трех месяцев после увольнения со службы, либо позднее этого строка, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохож­дения службы [15].

Если причиной инвалидности является заболевание (увечье), вызванное катастрофой на Чернобыльской АЭС,другими радиационными авариями в соответствии со ст. 34 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. «О социаль­ной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чер­нобыльской АЭС, других радиационных авариях» пенсии назначаются в размере утраченного в связи с инвалиднос­тью заработка (денежного довольствия) [1].

Среднемесячный заработок для исчисления пенсии оп­ределяется за последние 12 месяцев работы (службы), пред­шествующей утрате (снижению) трудоспособности, или за последние 12 месяцев работы (службы), предшествующих прекращению работы, повлекшей увечье или заболевание вследствие этой катастрофы либо других радиационных ава­рий. При этом ограничение заработка, предусмотренное ст. 56 Закона о пенсионном обеспечении, не применяется [14].

При наличии оснований к пенсии, исчисленной в ука­занном порядке, устанавливаются надбавки и повышения, предусмотренные ст. 33 и 68 Закона о пенсионном обеспе­чении и ст. 24 и 45 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, а также ст. 39 Закона о социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Черно­быльской АЭС [14].

Этой категории граждан предоставляются льготы по протезированию, по оплате жилых помещений, налоговые льготы, льготы по предоставлению медико-социальной по­мощи и обеспечению лекарствами, по проезду на железно­дорожном, водном и автомобильном транспорте общего пользования и т.д. [10, c. 249]

С момента вступления в силу Закона от 17 апреля 1992 г. и до 2006 г. при назначении трудовых пенсий по инвалид­ности причина инвалидности влияла на условия назначе­ния этого вида пенсии. Если причиной инвалидности было трудовое увечье либо профессиональное заболевание, то пенсия назначалась независимо от продолжительности ста­жа работы. Например, если причиной инвалидности 34-летнего гражданина, имеющего 1 год стажа работы, было трудовое увечье, то ему назначалась полная пенсия по инвалидности [3, c. 108].

Для назначения пенсии по инвалидности лицам, став­шим инвалидами вследствие общего заболевания в возрасте 20 лет и старше, требовался стаж работы, продолжи­тельность которого зависела от возраста инвалида к време­ни наступления инвалидности.

С 2006 г. трудовая пенсия по инвалидности устанавли­вается независимо от причины инвалидности, но при нали­чии условий, предусмотренных законом. В частности, ин­валид должен иметь статус застрахованного лица, а также стаж работы ко времени наступления инвалидности либо обращения за пенсией.

Поскольку причина инвалидности для назначения тру­довой пенсии по инвалидности юридически безразлична, то нами не анализируются обстоятельства, вызывающие по­вреждение здоровья, когда инвалидность считается насту­пившей вследствие трудового увечья [10, c. 251].

Причинную связь заболевания, приведшего к инвалид­ности в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС (дру­гих радиационных аварий), устанавливают межведомствен­ные экспертные советы и военно-врачебные комиссии (в отношении военнослужащих). На основании заключений этих комиссий МРЭК устанавливает причину инвалидности заболевание, увечье, вызванное катастрофой на Чернобыль­ской АЭС, другими радиационными авариями [13, c. 195].

Если заболевание получено при исполнении обязаннос­тей военной службы в связи с катастрофой на Чернобыльс­кой АЭС (другими радиационными авариями), то причина инвалидности – заболевание, увечье, вызванное катастро­фой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями), устанавливается, если заболевание получено воен­нослужащим (гражданином, призванным на военные сборы) при выполнении работ по ликвидации последствий катаст­рофы на Чернобыльской АЭС (других радиационных ава­рий) и причинная связь заболевания, приведшего к инвалидности, с катастрофой на этих объектах подтверждено заключением ВКК [10, c. 245].

В нормативных правовых актах, регулирующих пенси­онное обеспечение граждан, предусмотрены и другие причи­ны инвалидности. В частности, инвалидность с детства; инвалидность с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны (либо с последствиями военных дей­ствий); инвалидность с детства, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС (другими радиационными авариями). Инвалидность с детства – это не причина инвалиднос­ти, а время ее наступления – в детстве. Она устанавливает­ся гражданам, у которых инвалидность наступила до дости­жения ими 18 лет вследствие врожденного или возникшего до указанного возраста заболевания, дефекта, травмы.

Наличие заболевания, дефекта или деформации не яв­ляется основанием для признания лица инвалидом, если они либо их последствия не привели к ограничению жизне­деятельности гражданина. Инвалидность с детства в связи с катастрофой на ЧАЭС (другими радиационными авариями) устанавливается МРЭК лицам, не достигшим 18 лет, при наличии заключения Межведомственного экспертного совета о причинной связи заболеваний (увечий), приведших к инвалидности, с послед­ствиями катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий [10, c. 246].

Обозначая итоговые положения первой главы, полагаем уместным выделить следующие основные моменты.

1. В связи с вступлением в силу с 16 июля 2009 года Закона Рес­публики Беларусь от 6 января 2009 года «О социальной защите граж­дан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльское АЭС, других радиационных аварии» были внесены изменения и дополнения в ряд законов Республики Беларусь [1].

Право социальную защиту граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий имеют следующие категории граждан:

* участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий;
* население, потерпевшее от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий.
1. Термин «инвалидность» означает такое состояние чело­века, которое характеризуется социальной недостаточностью, обусловленной нарушением здоровья со стойким расстрой­ством функций организма, приводящим к ограничению жиз­недеятельности и необходимости социальной защиты. Причинную связь заболевания, приведшего к инвалид­ности в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС (дру­гих радиационных аварий), устанавливают межведомствен­ные экспертные советы и военно-врачебные комиссии (в отношении военнослужащих). На основании заключений этих комиссий МРЭК устанавливает причину инвалидности заболевание, увечье, вызванное катастрофой на Чернобыль­ской АЭС, другими радиационными авариями.

ГЛАВА 2

**ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НЕКОТОРЫХ ЛЬГОТ, ГРАЖДАНАМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС, ДРУГИХ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ**

**2.1 Льготы по предоставлению стандартного вычета по подоходному налогу гражданам, пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий**

Для граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (далее – «ЧАЭСовцы»), предусмотрены определенные льготы. В частности, отдельным работникам-«ЧАЭСовцам» при исчислении подоходного налога по месту основной работы предоставляется стандартный налоговый вычет в размере 144 руб. [16, подп. 1.3 ст. 164]. Давайте рассмотрим: кто относится к «ЧАЭСовцам», кому из них предоставляют указанный вычет и на основании каких документов.

Среди граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, выделяют две категории:

– участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий;

– население, потерпевшее от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий [1, cт. 12].

Вышеуказанные лица имеют определенные статусы. Статусы «ликвидаторов» разнятся в зависимости от того, в каких годах и на каких работах были задействованы граждане в ходе ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий [1, cт. 13]. Статусы потерпевшего населения определяет то, какое именно влияние оказали на них авария на ЧАЭС, другие радиационные аварии [1, cт. 14].

Каждый статус определяет льготы, на которые «ЧАЭСовец» имеет право. Перечень таких льгот закреплен в соответствующей статье Закона. Так, в зависимости от категории и статуса «ЧАЭСовцы» могут иметь льготы:

– участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий – в соответствии со статьями 19 и 20 Закона [1];

– население, потерпевшее от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, – в соответствии со статьями 18, 21, 22, 23, 24 Закона [1].

Документами, подтверждающими право «ЧАЭСовцев» на льготы, являются:

– удостоверение пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (далее – удостоверение «ЧАЭСовца»);

– справка [1, cт. 10]

Форма удостоверения для обеих категорий «ЧАЭСовцев» единая. Категории и статусы «ЧАЭСовцев» в нем не указываются. В одной из граф удостоверения значится конкретная статья, на льготы в соответствии с которой его предъявитель имеет право [17].

До 01.01.2013 действовали две формы удостоверений «ЧАЭСовцев» (выдавались до 01.01.2012), а именно:

– удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;

– удостоверение потерпевшего от катастрофы на ЧАЭС.

В течение 2012 года проводился их обмен на новую форму удостоверения. С 01.01.2013 удостоверения старой формы являются недействительными и предоставление «ЧАЭСовцам» льгот на их основании неправомерно [18].

Право на стандартный вычет в размере 144 руб. по месту основной работы имеют не все работники-«ЧАЭСовцы». Вычет предоставляют таким работникам только в случае, если они имеют право на льготы в соответствии со статьями 18 или 19 Закона, то есть являются:

– лицами, заболевшими и перенесшими лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалидами, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведшим к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариям (относятся к населению, пострадавшему от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий) [16, aбз. 2 подп. 1.3 ст. 164];

– лицами, принимавшими участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 – 1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятыми в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС (в том числе временно направленными и командированными), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий данной катастрофы, а также участниками ликвидации последствий других радиационных аварий, указанными в подп. 3.1 – 3.4 статьи 13 Закона (относятся к ликвидаторам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий).

Работникам-«ЧАЭСовцам», имеющим льготы в соответствии с другим статьям Закона, стандартный вычет в размере 144 руб. не положен [17].

Право работника-«ЧАЭСовца» на стандартный вычет в размере 144 руб. не зависит от суммы дохода такого работника за месяц

Основанием для предоставления указанного стандартного вычета является предъявленное работником удостоверение «ЧАЭСовца» [16, абз. 2 п. 5 ст. 164].

Приведем несколько примеров.

Пример 1. В организацию приняты два работника. Организация – место их основной работы. Оба работника представили удостоверения «ЧАЭСовцев». В этих документах значится, что:

– первый работник имеет право на льготы в соответствии со статьей 20 Закона [1];

– второй работник – в соответствии со статьей 19 Закона [1].

Первому работнику стандартный вычет в размере 144 руб. не предоставляется.

Второй работник имеет право на указанный вычет [17].

Пример 2. Организация является для работника местом основной работы с 2013 года. В июне 2017 г. этот работник представил удостоверение «ЧАЭСовца», выданное ему в апреле 2015 г. В удостоверении значится, что его предъявитель имеет право на льготы в соответствии со статьей 18 Закона [1].

Право работника на стандартный вычет наступило в апреле 2015 г. Поскольку он представил удостоверение позже, то производится перерасчет ранее исчисленного подоходного налога (но не более чем за три года) с учетом размера вычета, действовавшего в месяцах, за которые исчисляется налог:

– 1030000 руб. (без учета деноминации) – с апреля по декабрь 2015 г.;

– 1170000 руб. (без учета деноминации) – с января по июнь 2016 г.;

– 117 руб. (с учетом деноминации) – с июля по декабрь 2016 г.;

– 131 руб. – с января 2017 г.;

– 144 руб. – с января 2018 г.

Излишне удержанная сумма засчитывается в уплату предстоящих платежей по подоходному налогу либо возвращается работнику [16, п. 4 ст. 181].

Пример 3. В организации по договору подряда работает физлицо. Это лицо представило удостоверение «ЧАЭСовца», в котором указано право на льготы в соответствии со статьей 19 Закона [1].

Организация вправе предоставить физлицу стандартный вычет в размере 144 руб. только в случае отсутствия у него места основной работы. Для этого физлицо должно представить письменное заявление и предъявить трудовую книжку, а при отсутствии трудовой книжки – письменное заявление с указанием причины ее отсутствия [17].

**2.2 Особенности назначения пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам гражданам, пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий**

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» (далее – Закон), вступившим в силу с 16 июля 2009 г., граждане Беларуси [1], пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – ЧАЭС), других радиационных аварий, имеют право на получение льгот за вред, причиненный их жизни и здоровью в результате этих аварий. Право на льготы, установленные Законом, распространяется также на постоянно проживающих на территории Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС, других радиаци­онных аварий, если иное не предусмотрено международными договорами [19, c. 58].

Назначение пособия по временной нетрудоспособности

Пособием по временной нетрудоспособности за счет средств государственного социального страхования обеспечиваются граждане, занятые де­ятельностью, в период осуществления которой на них распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование. Порядок назначения пособия по временной нетрудоспособности установлен Закон Республики Беларусь от 29.12.2012 г. № 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» (далее – Закон № 7-З) [20].

По общему правилу пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 80% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника, приходящиеся на первые 6 кален­дарных дней нетрудоспособности, и в размере 100% среднедневного (сред­нечасового) заработка за последующие рабочие дни (часы) непрерывной вре­менной нетрудоспособности. Льготное назначение пособия по временной нетрудоспособности заключается в том, что оно назначается с первого дня утраты трудоспособности в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника.

К льготам, установленным Законом для граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС и других радиационных аварий, относится в том числе и льго­та по назначению пособия по временной нетрудоспособности. Согласно данно­му законодательному акту право на пособие по временной нетрудоспособности в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы с первого дня утраты трудоспособности имеют граждане, пользующиеся льготами согласно ст. 18–20 и 24–26 Закона [1].

Согласно ст. 19 Закона право на пособие по временной нетрудоспособнос­ти в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы с первого дня временной утраты трудоспособ­ности имеют граждане, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС в 1986–1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения), и участники ликвидации других радиационных аварий [1].

К ним относятся следующие категории граждан:

1) участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;

2) участники ликвидации последствий других радиационных аварий [19, c. 59].

В соответствии со ст. 20 Закона льготное назначение пособия по временной нетрудоспособности распространяется на граждан, принимавших учас­тие в работах по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС в 1988– 1989 годах в зоне эвакуации (отчуждения), а в 1986–1987 годах – в зоне первоочередного отселения или зоне последующего отселения, и участни­ков других радиационных аварий. В их число входят:

1) участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;

2) участники ликвидации последствий других радиационных аварий [21, c. 45].

Статьей 24 Закона установлено, что к гражданам, которым пособие по временной нетрудоспособности назначается в льготном размере, относятся граждане, эвакуированные, отселенные, самостоятельно выехавшие с территории радиоактивного загрязнения из зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения (вклю­чая детей, находившихся во внутриутробном состоянии), за исключением прибывших в указанные зоны после 1 января 1990 г. [22, c. 97].

Право на назначение пособия по временной нетрудоспособности в льгот­ном размере распространяется также на граждан, работающих на террито­рии радиоактивного загрязнения в зоне эвакуации (отчуждения) (ст. 25 За­кона), в зоне первоочередного отселения и зоне последующего отселения (ст. 26 Закона) [1].

Перечисленным категориям граждан пособие по временной нетрудоспо­собности в льготном размере назначается на основании соответствующей записи ответственного лица отдела кадров в листке нетрудоспособности. Указанная запись вносится в строку «особые отметки» оборотной стороны листка нетрудоспособности согласно удостоверению участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС и потерпевшего от катастрофы на ЧАЭС, подтверждающих право на указанную льготу. Работа на территории радиоак­тивного загрязнения устанавливается в зависимости от плотности загрязне­ния почв радионуклидами и степени воздействия (величины эффективной дозы) радиации на население согласно Закону Республики Беларусь «О пра­вовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в ре­зультате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон о территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению) [23].

Законом предусматривалось в течение года со дня его официального опуб­ликования произвести обмен ранее выданных гражданам удостоверений участ­ников ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС и потерпевших от ка­тастрофы на ЧАЭС, на удостоверения пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 04.08.2009 № 407 «О некоторых вопросах обмена документов, подтверждающих право граждан на льготы» (далее – Указ) в целях рационального использования средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление послед­ствий катастрофы на ЧАЭС, обмен удостоверений участников ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС и потерпевших от катастрофы на ЧАЭС на удостоверения пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, других радиаци­онных аварий предстоит провести в период с 1 января по 31 декабря 2012 г. До завершения обмена право на льготы гражданам, пострадавшим от катас­трофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, предоставляется на основа­нии удостоверений участников ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС и потерпевших от катастрофы на ЧАЭС [18].

Согласно Указу гражданам, пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, у которых право на льготы, установленные Законом, возникло с 16 июля 2009 г. по 31 декабря 2011 г., выдаются удостоверения участников ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС и потер­певших от катастрофы на ЧАЭС с указанием статей Закона, в соответствии с которыми предоставляются льготы. Областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам, городским и районным исполнительным ко­митетам, администрациям районов в городах областного подчинения и г. Минске по месту жительства граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, поручено обеспечить внесение изме­нений в ранее выданные им удостоверения потерпевших от катастрофы на ЧАЭС с учетом норм Закона [19, c. 60].

Назначение пособия по беременности и родам

Согласно Закону Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» женщины, занятые деятельностью, в период осуществления которой на них распространяется государственное социаль­ное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на со­циальное страхование, имеют право на пособие по беременности и родам. Порядок назначения пособия по беременности и родам установлен Законом № 7-З [20].

Пособие по беременности и родам назначается:

– женщинам, работающим на основе трудовых договоров или членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм, – в раз­мере 100% среднедневного (среднечасового) заработка, но за каждый кален­дарный месяц не более трехкратной величины средней заработной платы рабочих и служащих в республике в месяце, предшествующем каждому месяцу отпуска по беременности и родам, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам [21. c. 67];

– женщинам – индивидуальным предпринимателям, частным нотариу­сам, творческим работникам, женщинам, осуществляющим предусмотрен­ные законодательными актами виды ремесленной деятельности по заяви­тельному принципу без государственной регистрации в качестве индивиду­альных предпринимателей, женщинам, работающим в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккре­дитованных в Республике Беларусь, – в размере 100% среднедневного дохо­да (заработка), но не более 70% суммы обязательных страховых взносов, уплаченных за период, за который исчисляется среднедневной доход (заработок), и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

 – женщинам, выполняющим работы по гражданско-правовому догово­ру, предметом которого являются оказание услуг, выполнение работ и со­здание объектов интеллектуальной собственности, – в размере 100% сред­недневного вознаграждения по указанному договору, но не более 70% сум­мы обязательных страховых взносов, уплаченных с вознаграждения, из которого исчислялось пособие, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам выплачивается за период с 30 недель беременности продолжительностью 126 календарных дней. В случае осложненных родов или рождения двух и более детей пособие по беременности и родам выплачивается за период продолжительностью 140 календарных дней [20, c. 321].

Согласно Закону женщины, постоянно (преимущественно) проживающие, работающие на территории радиоактивного загрязнения, имеют право на отпуск по беременности и родам с 27 недель беременности продолжительнос­тью 146 календарных дней, а в случае осложненных родов или рождения двух и более детей – 160 календарных дней. За указанный период им выпла­чивается пособие по беременности и родам. Данное право распространяется на женщин, постоянно (преимущественно) проживающих на территории радио­активного загрязнения в зоне последующего отселения (ст. 21 Закона), в зоне с правом на отселение (ст. 22 Закона), в зоне проживания с периодическим радиационным контролем (ст. 23 Закона), а также на женщин, работающих на территории радиоактивного загрязнения в зоне эвакуации (отчуждения) (ст. 25 Закона 3), в зоне первоочередного отселения и зоне последующего от­селения (ст. 26 Закона), в зоне с правом на отселение (ст. 27 Закона), в зоне проживания с периодическим радиационным контролем (ст. 28 Закона) [1].

Территория радиоактивного загрязнения, на которой постоянно (преимущественно) проживают и (или) работают женщины, устанавливается в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия (величины эффективной дозы) радиации на население согласно Закону о территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению [19, c. 63].

Обозначая итоговые положения второй главы, полагаем уместным выделить следующие основные моменты.

1. Льготы по предоставлению стандартного вычета по подоходному налогу осуществляются путем освобождения их от подоходного налога или путем предоставления им налоговых вычетов (стандартных, социальных и имущественных). Если гражданин имеет право на налоговый вычет, то при расчете суммы подоходного налога с его доходов (например, зарплаты) не будут учитываться определенные суммы. Таким образом подоходный налог будет ниже, и, соответственно, чистый доход больше.

Налоговый вычет в размере 144 руб. в месяц предоставляется:

* для заболевших и перенесших лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;
* для ставших инвалидами из-за болезни или увечья в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС и другими радиационными авариями;
* для участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 - 1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятых в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС, а также участников ликвидации последствий других радиационных аварий;

Если гражданин имеет право на указанный налоговый вычет по нескольким указанным основаниям, то сумма такого налогового вычета все равно не может быть больше 144 руб.

Указанный налоговый вычет предоставляется по месту основной работы (службы, учебы) гражданина. Если место основной работы (службы, учебы) отсутствует, налоговый вычет предоставляются гражданину по его письменному заявлению при предъявлении трудовой книжки.

* налоговым агентом (как правило это организация от которой гражданин получил свой доход (например, по договору подряда) и которая высчитывает с него подоходный налог);
* налоговой инспекцией (в случае, если гражданин сам обязан подавать налоговую декларацию).

При этом налоговый вычет предоставляется гражданину, у которого отсутствует место основной работы (службы, учебы), по его выбору только одним налоговым агентом или налоговым органом.

1. Граждане, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий в соответствии со ст. 18 Закона имеют право на пособие по временной нетрудоспособности в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы с первого дня временной утраты тру­доспособности имеют граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, в связи с катастрофой на ЧАЭС, другими радиационными авариями [1].

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На основании исследования правового регулирования предоставления льгот гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий сформулированы следующие выводы.

1. В связи с вступлением в силу с 16 июля 2009 года Закона Рес­публики Беларусь от 6 января 2009 года «О социальной защите граж­дан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльское АЭС, других радиационных аварии» были внесены изменения и дополнения в ряд законов Республики Беларусь [1].

Право социальную защиту граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий имеют следующие категории граждан:

* участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий;
* население, потерпевшее от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий.
1. Термин «инвалидность» означает такое состояние чело­века, которое характеризуется социальной недостаточностью, обусловленной нарушением здоровья со стойким расстрой­ством функций организма, приводящим к ограничению жиз­недеятельности и необходимости социальной защиты.

Причинную связь заболевания, приведшего к инвалид­ности в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС (дру­гих радиационных аварий), устанавливают межведомствен­ные экспертные советы и военно-врачебные комиссии (в отношении военнослужащих). На основании заключений этих комиссий МРЭК устанавливает причину инвалидности заболевание, увечье, вызванное катастрофой на Чернобыль­ской АЭС, другими радиационными авариями.

При установлении группы инвалидности и установления причинно-следственной связи между заболеванием и аварией на Чернобыльской АЭС, у граждан возникает право на получение пенсии по инвалидности, под которой следует понимать ежемесячные выплаты из Фонда социальной защиты населения или из государственного бюджета.

1. Льготы по предоставлению стандартного вычета по подоходному налогу осуществляются путем освобождения их от подоходного налога или путем предоставления им налоговых вычетов (стандартных, социальных и имущественных). Если гражданин имеет право на налоговый вычет, то при расчете суммы подоходного налога с его доходов (например, зарплаты) не будут учитываться определенные суммы. Таким образом подоходный налог будет ниже, и, соответственно, чистый доход больше.

Налоговый вычет в размере 144 руб. в месяц предоставляется:

* для заболевших и перенесших лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;
* для ставших инвалидами из-за болезни или увечья в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС и другими радиационными авариями;
* для участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 - 1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятых в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС, а также участников ликвидации последствий других радиационных аварий;

Если гражданин имеет право на указанный налоговый вычет по нескольким указанным основаниям, то сумма такого налогового вычета все равно не может быть больше 144 руб.

Указанный налоговый вычет предоставляется по месту основной работы (службы, учебы) гражданина. Если место основной работы (службы, учебы) отсутствует, налоговый вычет предоставляются гражданину по его письменному заявлению при предъявлении трудовой книжки.

* налоговым агентом (как правило это организация от которой гражданин получил свой доход (например, по договору подряда) и которая высчитывает с него подоходный налог);
* налоговой инспекцией (в случае, если гражданин сам обязан подавать налоговую декларацию).

При этом налоговый вычет предоставляется гражданину, у которого отсутствует место основной работы (службы, учебы), по его выбору только одним налоговым агентом или налоговым органом.

1. Граждане, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий в соответствии со ст. 18 Закона имеют право на пособие по временной нетрудоспособности в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы с первого дня временной утраты тру­доспособности имеют граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, в связи с катастрофой на ЧАЭС, другими радиационными авариями [1].

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 06.01.2009 № 9-З : в ред. от 09.01.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Право социального обеспечения : курс лекций / И. В. Гущин [и др.] ; под общ. ред. И. В. Гущина. – Минск : Амалфея, 2013. – 656 с.
3. Солянкина, Н. А. Право социального обеспечения : пособие / Н. А. Солянкина. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2013. – 206 с.
4. О некоторых мерах по обеспечению выполнения Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22.03.2011 № 270 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. О радиационной безопасности населения [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 05.01.1998 г. № 122-З : в ред. от 04.01.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 26.05.2012 г. № 385-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 09.01.2017 г. № 14-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
8. Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [заключена 9.12.1975 г. в г. Нью-Йорк] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
9. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 23.07.2008 г. № 422-З в ред. от 09.01.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
10. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. Х. Т. Мелешко. – Минск : Амалфея, 2013. – 544 с.
11. Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья [Электронный ресурс] : Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25.10.2007 № 97 : в ред. от 27.02.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
12. О некоторых вопросах проведения медико-социальной экспертизы и деятельности медико-реабилитационных экспертных комиссий» (вместе с «Положением о медико-реабилитационных экспертных комиссиях», «Положением о порядке проведения медико-социальной экспертизы (экспертизы нарушения жизнедеятельности пациентов») [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.12.2014 г. № 1185 : в ред. от 23.02.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
13. Постовалова, Т. А. Курс права социального обеспечения Республики Беларусь / Т. А. Постовалова. – Минск : Тесей, 2008. – 512 с.
14. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 г. № 1596-XII : в ред. от 08.01.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
15. О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 17.12.1992 г. № 2050-XII : в ред. от 09.01.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
16. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс] : 29 декабря 2009 г. № 71-З : принят Палатой представителей 11 декабря 2009 г. : одобр. Советом Респ. 19 декабря 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.01.2018 г.// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
17. Уласень, Ю. А. Работник-»ЧАЭСовец» : правила предоставления стандартного вычета по подоходному налогу [Электронный ресурс] / Ю. А. Уласень// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
18. О некоторых вопросах обмена документов, подтверждающих право граждан на льготы [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 04.08.2009 г. № 407 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
19. Страцкевич, Л. Н. Особенности назначения пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС / Л. Н. Страцкевич // Налоговый вестник : республиканский журнал о налогах, сборах и отчислениях. – 2009. – № 20. – С. 58–63.
20. О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 29.12.2012 г. № 7-З : в ред. от 30.06.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
21. Андрияшко, М. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие / М. В. Андрияшко. – Барановичи : РИО БарГу, 2008. – 209 с.
22. Баранашник, А. В. Право социального обеспечения: ответы на экзаменационные вопросы / А. В. Баранашник. – Минск: Тетра Системс, 2008. – 192 с.
23. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 26.05.2012 г. № 385-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.