Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Институт государственной службы и управления**

**Факультет международного регионоведения и регионального управления**

Направление подготовки: 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль) «Государственное управление и правовое регулирование» (с углубленным изучением иностранных языков и правовых дисциплин)

|  |
| --- |
|  |

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**на тему:**

**«Механизмы государсвенного управления в Российской Федерации»**

**Автор работы:**

студентка 1 курса ОБ17-9 группы

очной формы обучения

Шаповалова Юлия Владимировна

подпись\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Руководитель работы:**

профессор, доктор юридических наук

Болтенкова Любовь Фёдоровна

подпись\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.

Москва, 2018

Содержание

Введение…………………………………………………………………………

Глава 1. Теоретико-методологические аспекты рассматриваемого вопроса……………………………………………………………………………

1.1 Понятие и виды государственного управления……………………………

1.2 Понятие механизма государственного управления. Отличие государственного аппарата от государственного механизма ………………
1.3 Становление российской государственности……………………………..

Глава 2. Механизмы государственного управления……………………………

2.1 Место законодательных органов в системе механизма……………………

2.2 Место исполнительных органов в системе механизма…………………

Заключение ……………………………………………………………………

Список использованной литературы………………………………………….

**Введение**

 Данная работа посвящена исследованию и изучению проблем в области функционирования механизмов государственного управления в Российской Федерации.

 Актуальность темы напрямую связана с тем, что государственное управление самая важная сфера общественной жизни страны и народа, который в этой стране проживает. Нарастание различного рода проблем социального, политического, экономического характера - во многом следствие непрозрачности государственного регулирования и неправильного распределения ресурсов. В связи с тем, что теоретико-методологическая база не достаточно разработана, что бы двигаться по пути развития, грамотно анализировать принятия государственных решений, исследования местного, регионального, федерального уровней рынка политических услуг, необходимо четко разбираться в вопросах роли государства в обществе, государственного регулирования, механизме государства и его инструментах управления.

 Цель курсовой работы заключается в глубоком исследовании основных механизмов и рычагов управления, а так же правильная фокусировка и концентрация внимания на функциях, осуществляемых государственными институтами, что позволит корректировать курс движения развития государства.

 Для решения обозначенных проблем и осуществления поставленных целей служат следующие задачи:

* рассмотреть сущности государственного управления и его особенности в Российской Федерации;
* исследовать взаимосвязь государственного аппарата и механизма государства;
* проанализировать механизм, цели и функции законодательной и исполнительной власти в Российской Федерации;
* изучить соотношение исполнительной власти и государственного управления;
* на историческом примере выяснить становление государственность
* указать основные проблемы и перспективы повышения эффективности государственного управления.

 Объектом исследования данной работы являются - государственные органы, рассматриваемые в качестве системообразующих элементов всей организационной структуры государственного управления.

 Предмет исследования - механизм государственного управления и регулирования, действующий в Российской Федерации.

 Методологической основой для исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных аналитиков, политологов, а так же документы самых последних лет: Федеральные законы, Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, материалы правоприменительной практики. В этой работе на примере Новгородской республики, разберутся примеры аппарата управления, непосредственно его функционирования и учреждения.
 Структура данной работы: введение, 2 глав, заключения, библиографического списка и приложений.

**Глава I**

 **Теоретико-методологический аспект рассматриваемой проблемы**

**1.1 Понятие механизма государсвенного управления.**

 Государственное управление детерминируется как мощная динамическая система, которая способная адаптировать и приспособить все институты государсвенной власти к стремительно изменяющимся потребностям государства, общества и личности. Данное событие владеет огромным числом занимательных характеристик. В частности, интересны формы и способы государственного управления. Какая их особенность в российской модификации политического устройства? Понятие правительственного управления нынешние российские аналитики объединяют с работой организаций правительство, отражающей необходимость осуществлении преданных им законодательством возможностей. Для исполнения возложенных на государство функций создаётся специальный аппарат управления обществом. С точки зрения истории, государство как социальное организация, которая, обладая верховной властью над населением в границах определённой территории, решает общие для людей проблемы и стремится сохранить общий порядок и достичь общего блага. К признакам государства относятся структурные характеристики, выражающиеся в разветвлённой сети учреждений и организаций, выполняющих законодательную, исполнительную и судебную функции. Власть государства считается суверенной (верховной) относительно всех организаций и людей на подвластной территории. Государственная власть независима и самостоятельна от иных стран. Государство на международном уровне представляет интересы всего общества, всех своих граждан. дном уровне представляет интересы всего общества, всех своих граждан. Ему присущи уникальные признаки и атрибуты, которые не имеют аналогов у других политических организаций. Структура Государство характеризуется сложной организационной структурой. Важнейший признак государства – наличие следующих элементов: законодательные органы, исполнительно-распорядительные учреждения, судебные структуры, вооруженные силы, органы охраны государственной безопасности и общественного порядка и так далее, громадное государственное управление.

 - государственное управление - законно-подчиненная деятельность органов государсвенной системы, которая юридически подкреплена правовой базой, исполнительного и распорядительного характера, направленная на реализацию законопроектов, целей и задач государства.

 - государственное управление - основное направление деятельности государства, благодаря которому обеспечивается социальное благосостояние граждан, гарантируется реализация прав и свобод человека и гражданина, стабильно эффективное управление государством и обществом**[[1]](#footnote-2)**

 - государственное управления - исполнительная деятельность, которая является вторичной по отношению к законотворческой, и осуществляется непосредственно через регулирование экономики, духовно-культурной жизни общества, социально-политической арены.
 Государственное управление в Рф характеризуется рядом особенностей. В части основных специалисты акцентируют последующие. Во-первых, национальное руководство - это независимый тип профессиональной работы. Функции, которые осуществляют госслужащие, как норма, никак не подразумевают деятельность ими нежели других. Во-вторых, активность органов власти владеет распорядительным характером, то есть выпускаемые ими источники норм владеют юридической важностью. В-третьих, государственное управление исполняется в соответствии с положениями действующих законов. В-четвертых, активность органов власти в рамках русской модели подразумевает иерархию, подчиненность нижестоящих строений вышестоящим. Миссии управления рассмотрим главные цели, ради достижения которых формируется концепция государственного управления. Рассматривая виды систем управления, нужно отметить такой вид деятельности, как государственное воздействие на систему. В узком понимании оно представляет собой подвластную законодательству работу органов исполнительной власти страны. В широком понимании такая деятельность представляет собой воздействие на систему всех органов государства для реализации своих полномочий. Существуют определенные признаки государственного управления, которые можно считать специфическими:

* универсальность характера исполнения
* предметность характера применения ( в зависимости от объекта, на который направленно воздействие. Территория субъектов Российской Федерации - четко обусловленные границы; конкретные лица - граждане Российской Федерации и иностранные граждане, находящиеся на территорий страны, а так же юридические лица)
* вертикальность испорядительной и распорядительной системы органов исполнения, т.е. обеспечение воплощения полномочий во внесудебном (административном порядке) порядке.

 Несмотря на очевидность понятия «государственное управление», не все так просто обстоит с пониманием и грамотным определением его смысла. Термин «public administration» (государственное управление) имеет два значения: узкое и широкое. В узком значении оно употребляется как обозначение профессиональной деятельности всех чиновников и переводится как государственное администрирование, а в широком смысле обозначает всю систему институтов и властных полномочий чиновников, осуществляющих государственную власть. Поэтому термин может переводиться как «государственно-административное управление». Государственный аппарат— это намеренно созданная и иерархически выстроенная система внутригосударственных органов (учреждений), посредством которых осуществляется государственная власть и управление обществом и защита главнствующих интересов державы. Механизм государства зачастую неизменен и состоит из необходимых и общепринятых структур, которые могут дополняться, изменяться, перераспределяться, упрощаться, усложняться и упраздняться под давлением общественного или личностного мнения, а так же в ходе различных преобразований, реформ и других видов деятельности. Так как первичный структурный элемент механизма - государственный орган, то механизм государственного управления это ничто иное как совокупность этих самых государственных органов, которые функционируют согласно установленным правовым нормам. Так же сюда относятся государственные учреждения и организации - вооруженные силы, полиция, уголовно-исполнительные учреждения и т. д.),которые являются«материальными придатками» государственного аппарата, опираясь на которые он и действует.

 Из приведенных выше фактом, приходим к выводу что государственный механизм имеет в своей основе крепко подкрепленную законодательную основу, пронизанную едиными принципами, которые направлены на грамотное осуществление решения проблем и задач возникающих перед государствам

**1.2 Понятие механизма государственного управления. Отличие государственного аппарата от государственного механизма.**

 Власть в любой стране реализуется посредством определенных организационных форм. Совокупность этих форм, всех правительственных органов, учреждений и предприятий, так или иначе принимающих участие в осуществлении власти, и есть механизм государства. Центральной категорией для всей этой системы является государственный аппарат, который состоит из ряда органов верховной власти, чиновников и госслужащих. Для начала нужно разобраться и понять, что такое механизм государственного управления, какова его структура и в чем заключаются его сущность и функции, поэтому изучение этого вопроса носит первоочередный характер. Механизм. Что это такое? Само слово говорит нам, что это особая четко выстроенная система звеньев, благодаря которым приводится в движение некоторый объект. Механизм в часах, механизм в машине, по сути наше тело тот же механизм, только состоит он из живых клеток, а не железных элементов, которые точно так же связанно функционируют между собой, образовывая новые связи и уничтожая старые, ненужные. Такой же принцип действует и во всех сферах общественной жизни: политической, социальной, духовной, экономической. Государство, как один из главных элементов общественной жизни имеет собственную структуру и соответственно и механизм.

 На каждом уровне существует своя закономерность работы и связи между составляющими единого механизма: одни связаны со вторыми, вторые связаны с третьим, третьи с четвертыми, четвертые подчиняются пятым, а пятые несут ответственность перед шестыми.

 Тесно связаны понятие и структура механизма государства, которая обычно рассматривается как совокупность двух ветвей: материальные ресурсы, государственный аппарат. Дополнительно можно выделить госучреждения, также входящие в механизм государства и являющиеся неотъемлемой частью власти. Можно рассматривать понятие «госаппарат» в узком и широком смыслах. Трактовка обычно определяется контекстом. Аппарат государства может рассматриваться в более широком смысле чем механизм государства. Однако эти два понятия не являются различными. Термин «механизм» подчеркивает значимость и целостность государственного аппарата, его направленность на эффективную работу. Кроме этого аппарата, понятие механизма государства также включает в себя некоторые формы демократического осуществления правления непосредственно народом страны: выборы, референдумы и так далее. Таким образом, это феномен, который обеспечивает жизнеспособность любой современной страны со всей совокупностью ее административных органов. Важно понимать, что употребляя выражение «аппарат государства», мы подразумеваем под ним совокупную систему государственных органов, включающих в себя органы исполнительной власти, органы законодательной власти, органы судебной власти, а также органы надзора и дипломатические органы, с помощью которых осуществляются основная деятельность государства. А под «механизмом государства» подразумеваем осуществляющую непосредственную государственную деятельность систему органов, котор имеет на то властные и законные полномочия. Для поддержания своей власти и главенства, механизм имеет «силу принуждения» - полиция, вооруженные силы. Являясь действенным рычагом, с помощью которого осуществляйся государственное управление, обеспечивается единонаправленными целями и проблемами, подкрепляется крепкими взаимосвязями между органами. Из понятия «государственного механизма» можно вычленить понятие «структура механизма», что в свою очередь представляет собой четкую внутреннюю систематизацию, порядок расположения его звеньев и элементов, их корреляцию и координацию.

 Через характерные черты, функции и признаки механизма государства можно отделить его от различных негосударственных органов и политических систем.
 Как упоминалось выше, государственные структуры имеют свои функции и черты, отличающие их от других органов. Поскольку государственным служащим «от имени» государства необходимо осуществлять реализацию поставленных целей, то руководствоваться необходимо специальным набором функций, нормативно регулируемых и закрепленных. Функции механизма - есть конкретное направление организующего, регулирующего, контролирующего и управляющего аспекта воздействия на предмет управления. В них насчитывается конкретное содержание и база. Воздействие осуществляется при помощи механизмов принуждения т.е. правовых актов, которые имеют «подчиняющие» свойства). Понятие, структура механизма государства, государственного аппарата основаны на идее строгой иерархии и делегирования полномочий. Государственный аппарат в каждой стране свой, нет двух одинаковых. Специфика структуры власти, особенности общественного устройства, традиции и исторические перипетии, ставшие источниками тех или иных правовых норм, накладывают свой отпечаток – из них следует и то, каков набор материальных средств, и комплекс госорганов, из которых следуют основные черты структуры механизма государства, понятие которого было дано в начале этого материала.

Основные факторы, определяющие особенности понятия механизма государства и его структуры в рамках конкретной местности: уровень развития страны; исторические предпосылки; величина подвластной территории; национальный состав; специфика географии; уровень научного, технического прогресса. - Чем больше национальностей проживают в рамках одной страны, тем более важным становится понятие механизма государства и его структуры, поскольку сложнее построить стабильное общество, в котором нет неприязни между членами сообщества.

 Поскольку государственная система имеет сложную иерархию, то функции, исполняющиеся ее органами, имеет некоторое иерархическое разделение В общем и целом функции государственного управления следует разделить на общие и специальные, вторичные (вспомогательные) - в зависимости от способа, метода и характера влияния на подчиненные структуры.

 **Общие**

* информационная - формирование официальной информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессов в Российской Федерации, а так же в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, по контролю в сфере официального статистического учета**[[2]](#footnote-3)**
* планирующая - разработка стратегии социально-экономического развития Российской Федерации**[[3]](#footnote-4)**
* контролирующая - оценка, распределение и установление соответствий и несоответствий фактически существующей системы по осуществлению государственного управления к определенным стандартам и уровням. Наблюдение за качеством исполнения управленческой деятельности, соответствие принципам законности. (…осуществление контроля за целевым расходованием денежных средств…**[[4]](#footnote-5)**; …государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организации аудиторов**[[5]](#footnote-6)**…; осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов…аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития…определение эффективности и соответствия нормативным правовым актам…**[[6]](#footnote-7)**
* распорядительная - грамотное оперативное регулирование, дача текущих своевременных указаний непосредственно должностным лицу (должностным лицам)
* руководящая - учреждение и формирование правил и нормативов функционирования и деятельности, а также действий отдельных государственных органов, управляемых субъектов.
* регулирующая - внедрение и закрепление на законодательном уровне методов и способов управления, а так же требований г государственным служащим и их деятельности.
**Специальные**
* разработка внедрение нормативов количества, финансового, материального, трудового ресурса на затраты государственных органов.
* выполнение исследовательской деятельности в различных структурах.
* постройка критериев эффективности.

производство нормативно-правовых актов, которые устанавливают государственные и служебные отношения или другие правоотношения в государственных структурах.
 На разных ступенях прогресса человеческого общества механизм государства обладал своим различными по характеру особенностями, своеобразной структурой. Это объясняется экономическими, социальными причинами, национальным составом населения государства, размерами его территории, географическим положением и другими факторами. Как показывает практика, интенсивное и динамичное развитие общества не может быть реализовано без грамотного управления, упорядоченной деятельности соответствующих, уполномоченных органов. Формулируя и выражая четкие социальные цели и приоритеты деятельности с помощью институтов законодательной и исполнительной власти, они упорядочивают деятельность государства. Изучив Конституцию, приходим к выводам, что чёткие определения государственным органам, как как основному образующему компоненту государственного механизма, а так же приобрести понимание, что такое государственных аппарат и в чем их взаимосвязь между собой.

 1 - Механизм государства - совокупность государственных органов, которые осуществляют власть и обеспечивают грамотную реализацию функций государства. 2 - Аппарат государства - система органов, подчиняемых им учреждений и должностных лиц, действующих в установленном своими правами порядке, применяя свои полномочия для реализации функций государства. Между ними существует крепкая взаимосвязь. Без одного не функционирует другое. Государственный механизм находится в тесной взаимосвязи с органами и учреждениями, которые при осуществлении своих непосредственных властных функций представляют собой сложную систему.

С помощью организационных и финансовых средствами, а в необходимых случаях и принудительным воздействием обеспечиваются функции всех звеньев государственного аппарата. В обязанности государственного механизма входит надежная гарантия и охрана законных интересов и прав своих граждан. Гармоничные, справедливые отношения между государством и личностью ограничивается правом.

 Механизм государства как и его структура исторически претерпевают изменения, в зависимости от конкретных задач, которые ставит перед собой государство на определенном витке своего развития. Поиск путей улучшения и совершенствования государственности во всех государствах происходит примерно одинаково. Одни механизмы эффективны, другие - нет, один механизм управления более жесткий и действенный, другой отверженно противоположный. Отечественная история насчитывает тысячи примеров подобных поисков, которые продолжаются и по сей день. Тысячелетиями сменяются формы и факторы правления, концепции и теории, принципы и основы государственного управления.

**1.3 Становление и развитие российской государственности**
 Чтобы лучше понять как изменялось со временем государственное управление, следует прибегнуть к структурно-функциональному подходу изучения нашей державы, и её истории в том числе. Сам метод изучения подразумевает под собой анализ механизма Российского государства и его структур управления, образующих элементов, их правовое закрепление в Конституции и их выполняемые функции. Итак, следует вернуться непосредственно к моменту зарождения государства. И ответ следует искать с момента образования Древнерусского государства и первого становления государственного управления. С появление древнерусского государства появились так же такие государства как: Куяба, Славия, Артания. Изначально, власть князя не имела правового постоянного характера, а носила чисто военных характер, суть которого заключалась грамотном ведении дипломатических переговоров и торговых отношений. Формирование института княжеской власти начиналось со сбора дани с населения. Все важные проблемы решались всенародным собранием - вече. Основными органами становления Древнерусского государства являются: Особо выстроенная система органов и учреждений, которая осуществляла контроль за подвластными органами и устанавливала права и нормы, санкционируемые князем. Итак, появление вече - всенародного собрания. Первый по своей сути управляющий орган был весьма демократичным. Он состоял из взрослых мужчин из города и всех прилегающих к нему селений, слобод, и обсуждал вопросы обороны, мира и войны, выбора кандидатуры князя и его посадников, администрации и тд. Вече являлось обладателем законодательной и судебной власти, в его распоряжении находилось большое множество ресурсов, в том числе и финансовые, и земельные. Другим, не уступающим в важности, управляющим органом было, конечно, военное ополчение и вся военная мощь государства, в том числе и дружина князя. Одним из факторов, составляющий основу Древнерусского государственного механизма, являлись взаимные обязанности князя и его дружины. Высшая политическая власть принадлежала князю, он выступал в роли законодателя, военного начальника, верховного судьи и администратора. Опорой Князя были дружинники.

 Аппарат управления в таком государстве был предельно прост. Состоял из чиновников двух групп. Первые занимались непосредственно делами государственными и относились напрямую к органам управления. Вторые же были личными слугами князя, исполняющие обязанности по дворцу, но в то же время имели доступ к к поручениям князя по управлению княжеством.

 Верно будет предположить, что в нашей истории самое большое влияние на кардинальную перемену политического курса оказал период татаро-монгольского нашествия. Жестокий, но эффективный устрой правления в Золотой Орды завоеванными землями, во многом превосходил тогдашнее правление на Руси. Для контроля Орда проводила перепись населения, садила своих чиновников и собирала дань - «ордынский выход». Далее опять идет смена политического курса и изменение механизма управления государством. Известный нам всем в истории период правления московских князей в 14-15 вв. Именно в эту эпоху стремительно начало развиваться местное и городское самоуправление; в верном направлении создавалась единая правовая и судебная системы. Появляется первая атрибутика государства, такой орган управления как Земский обор и боярская дума. Следом еще один виток истории - Смута, Семибоярщина, первое Соборное уложение. На данном этапе происходит разграничение частного государева хозяйства и управления государством, которое выразилось в появлении опричнины и земщины. И снова история меняется. Как пережиток прошлого исчезает местное самоуправление, на смену устаревшему механизму управления приходит централизованно-бюрократическая система управления, вводятся постоянные налоги и создается постоянная армия - основные черты механизма управления.
 С 16 века формируются земские соборы. Они, как сословно-представительские органы высшей инстанции, созывались царем для решения вопросов внутренней и внешней политики. В них включалась Боярская дума и Священный собор.**[[7]](#footnote-8)**
 Следующий прорыв в реформах государственном управлении произошел в 17 веке. Функционально-структурные изменения заключались в ведении института воеводства. Подчиняясь тупо приказу в ведении которого находился город, они назначались Разрядным приказом и были утверждены Боярской думой и царем. Судебные обязанности брал на себя Сенат, и выступал в качестве смешанного ведомства, бравшего на себя ответсвенности так же за устранимое противоречий в применении законодательства, ревизионного суда, и функции высшего административного органа. 18 век запомнился знаменитыми петровскими реформами. Реформами были затронуты в первую очередь города, где вводилось местное самоуправление.Радикальной попыткой изменения административного строя была губернская реформа (1708 - 1710 гг.), ставшая причиной разделения государства на восемь губерний. Упраздняется так же такой государственный орган как приказы, а вместо них образовываются коллегии. Уже в конце 19 века Российская самодержавная империя опять столкнулась с необходимостью преобразований, в первую очередь на уровне государственного управления, так как предыдущие механизмы устарели и не были уже столь эффективными. Следует отдать должное М. М. Сперанскому, который фактически заложил фундамент профессионального управления государством. Конечно, весь задуманный аспект предложений так до конца и не был воплощен в реальность, однако некоторые идеи все же обрели свое место в системе управления. Так, высшим законосовещательным органом становится Государственный совет, в полномочия которого входило право на рассмотрение внесенных законопроектов и подзаконных актов, решение некоторых судебных дел. Чуть позже полномочия были расширены. в Определенные исторические события 20 века повлекли за собой серьезные государственные реформы. Создалась первая Государственная дума, Совет министров, Министерства, так же практически завершался процесс становления местного российского самоуправления. На протяжении всей нашей истории

**Глава 2. Механизмы государственного управления**

**2.1 Место законодательных органов в системе механизма**

 Итак, в этой главе речь пойдет о законодательной и исполнительной власти. Центральное место в структуре государственного аппарата занимают органы законодательной власти. Ведущим назначением этих органов является законотворческая деятельность. Выделяя особую роль органов законодательной власти в политической жизни общества и государства, конституция намеренно указывает на то, что "парламент есть высший орган государственной власти", но и на то, что он является "единственным законодательным органом государства». Основные принципы деятельности этих органов закреплены Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**[[8]](#footnote-9)** принятом 22 сентября 1999 года Государсвенной Думой. Это позволило создать устойчивую юридическую основу для осуществления взаимоотношений между органами державной власти федерального и регионального уровня, а так же их согласованное взаимодействие с центральными органами.
 Законодательные органы. И их место в системе механизма. Большая проблема заключается в том, что довольно трудно правильно и ёмко характеризовать законодательные (представительные) органы cубъектов Роccийской Фeдeрации.

 Coглаcно Кoнcтитуции Роccийcкой Фeдерaции: «Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации**[[9]](#footnote-10)**». Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государсвенной Думы**[[10]](#footnote-11)** Так же законодательной власти дают еще и второе название или называют его как основное - Представительные органы власти. Однако, нельзя отождествлять эти два понятия. Не все представительные органы обладают законодательными полномочиями и правами (так, местные муниципальные советы, которые осуществляют непосредственно предъявительские функции и задачи, не обладают законотворческой властью). Изучив в первой главе Конституцию, закрепив что существует три ветви государсвенной власти и у каждой своя цель и свое предназначение, свои функции и свои задачи, свои методы и решения. Однако, хоть они и должны находится на одной горизонтали, законодательная власть все-таки занимает высшее место в этой системе иерархии. С чем это связано? В первую очередь с тем, что законодательная и только законодательная власть принимает законы, которые имеют наивысшую юридическую силу, регулируют общественные отношения и реализуются двумя другими ветвями власти, тем самым фактически устанавливает правила поведения для других ветвей. Не лишая их самостоятельности, она ориентирует и нацеливает судебную и исполнительную власть на качественное и продуктивное исполнение обязательств, а так же определяет организацию и правильное их функционирование. Так же наряду со всем этим, законодательная власть еще и выполняет контрольную функцию - проверяет с помощью различных методов (мониторинг, анализ) качество исполнения законов и своевременность их реализации.

 Разберем этот механизм. Парламент. Высший выборный орган законодательной власти государства. Он является главенствующим центром по выработке государсвенной политики, которая выражается в принятых законодательных актах, носящих общеобязательных характер и отражающих волю народа. Их могут принимать уполномоченные на то органы, именно поэтому законодательную власть в некоторых случаях (не во всех) называют представительным органом. Сoстoящие из двух пaлaт, - вeрхнeй - Coвeта Фeдeрaции и нижней - Государсвенной думы, Федеральное Собрание осуществляет свою деятельность самостоятельно в рамках своей кoмпeтeнции, олицетворяет законодательную ветвь власти. Федеративный устрой государства обуславливает двухпалатный состав выборного органа. Две палаты имеют различные функции, предметы ведения и представительство. Совет Федераций как верхняя палата представляет интересы субъектов Российской Федерации на государственном уровне, так как формируется по принципу паритетного представительства. В совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далee - Coвeт Фeдeрaции) в соответсвии с Кoнституцией Роccийскoй Фeдeрaции вхoдят по двa прeдстaвителя от кaждoгo субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (прeдстaвитeльнoгo) и от исполнительного органов государсвенной власти субъекта Российской Федерации[[11]](#footnote-12).
 Государственная дума.В соответсвии мс Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации…избирается 450 депутатов[[12]](#footnote-13). Сoглaснo c Фeдерaльным зaконом №20–ФЗ[[13]](#footnote-14) от 22 февраля 2014 года «…депутаты Государсвенной Думы Федерального Собрания…избираются гражданами… на основе всеобщего. равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным…»
 Первая палата Парламента, еще называется «нижней», однако, это вовсе не говорит, что её роль является второстепенной. Для того что бы осуществить свои полномочия Государственная Дума формирует специализированные комиссии и комитеты, в которые проходят слушания и решения проблем соответсвенно их полномочиям. В ведении Государственной думы, согласно Конституции

 • дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации. Так постановлением от 8 мая 2012 года …рассмотрев предоставленную Президентом…кандидатуру Председателя…Государственная дума постановляет: «дать согласие Президенту Российской Федерации на назначение Медведева Дмитрия Анатольевича Председателем Правительства Российской Федерации»[[14]](#footnote-15)

 • решение вопроса о доверии Правительству РФ;

 • назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации. Так постановлением от 9 апреля 2013 года Государственная дума …рассмотрев представленную кандидатуру Президентом…Государсвенная дума постановляет «назначить Набиуллину Эльвиру Сахипзадовну на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации с 24 июня 2013 года[[15]](#footnote-16)»;

 • назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счётной палаты РФ и половины состава её аудиторов. Так постановлением от 20 сентября 2013 года Государственная дума определяет: «..назначить на должность Председателя Счётной палаты Российской Федерации Голикову Татьяну Алексеевну. В соответсвии..освободить Степашина Сергея Вадимович от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации.[[16]](#footnote-17)

 • назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

 • объявление амнистий. Так постановлением от 2 июля 2013, Государственная Дума, руководствуясь принципом гуманизма постановила: «…освободить от наказаний в виде лишения свободы…лиц, впервые осужденных за преступления…по статьям 173.1, 173.2…[[17]](#footnote-18)

 • выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности. Она является законотворческим органом. Так как «основное право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской, Совету Федерации…Правительству Российской Федерации»[[18]](#footnote-19), то это обуславливает определенный порядок принятия любого закона. Законопроект вносится на рассмотрение в Государственную Думу, независимо от Субъекта, от которого исходит законодательная инициатива, затем рассматривается, претерпевает изменения, вносится или отклоняется. Примером практического применения может послужить. Итак, ведущая цель законодательной власти - принятие законов, которые имеют наибольшую юридическую силу, регулируют важнейшие общественные отношения и реализуются всеми ветвями государственной власти на каждом уровне публичной власти.

 С учетом изложенного можно определить зaконoдaтeльную влacть кaк oбocoбленную сфeру гoсудaрствeнной влaсти, осущеcтвляемую в нормaтивно уcтaнoвлeннoм пoрядкe нeпoсредственно нaрoдoм или зaконодательными (представительными) органами деятельность, направленную на разработку и принятие законодательных решений, осуществление контроля за их исполнением. И эффективность выполнения таких мероприятий определяет качественное состояние конституционной законности и правопорядка.

**2.2 Место исполнительных органов в системе механизма.**
Исполнительные органы. Их место в системе устройство механизма. Философии разделения властей должны соответствовать определенные формы деятельности государства. Характеристика данной ветви власти выражает положение государственности в данный момент в целом, позволяет объективно оценить потенциальные возможности и перспективы государственно-правовых методов разрешения общественных проблем. В современной науке конституционного права наиболее актуальным предметом обсуждения являются проблемы исполнительной власти.

 Как уже было обговорено ранее, государственное управление — это государственная деятельность, в рамках которой приводятся в силу задачи исполнительной власти. Исполнительная власть является одной из трех ветвей единой государственной власти Российской Федерации, объективной необходимостью, без которой государство не сможет функционировать. В современном конституционном строе системы Российской Федерации исполнительная власть фактически поделена на две ниши и разделение полномочий ее власти происходит по двум направлениям: первое - институт Президента РФ, который несет ответственность за деятельность Правительства РФ, второй - непосредственно Правительство РФ, которое управляет государством. Последнее обладает установленной самостоятельностью в функциональном аспекте, а так же в своими компетенциями. Тесно взаимодействуя с законодательной (представительной) ветъвю, а также с судебной - создает систему издержек и противовесов.

В соответсвии статье 110 Конституции РФ: «…исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Правительство Российской Федерации сострит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров…»[[19]](#footnote-20). «Правительство Российской Федерации является органом государственной власти Российской Федерации… Правительство Российской Федерации осуществляйте исполнительную власть Российской Федерации…Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации…»[[20]](#footnote-21).

 Ввиду того, что исполнительная власть является одной из властей правового трехстороннего узла принципа разделения властей, следует выяснить её место в системе властей - определять её взаимоотношение с другими. Законодательная власть призвана вырабатывать и принимать нормативно-правовые акты, контролировать отношении органов исполнительной власти с иными структурами (в пределах, установленных статьями 101[[21]](#footnote-22), 103, 114 Конституции).

Органы исполнительной власти возлагают на себя задачу обеспечить реализацию этих законов на практическом уровне (ст. 114[[22]](#footnote-23) Конституции). Компетенции и возможности реализации исполнительной власти, возлагаемые на аппарат государственного управления во главе с Правительством, который, в свою очередь, включает в себя многочисленные органы в центре и на местах, такие как федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Федерации, подкреплены законодательно. Достигается эта цель использованием необходимых юридически властных полномочий (распорядительств). Что касаемо полномочии Правительства, то здесь оно имеет довольно широкий спектр воздействия на большое количество инфраструктур и сфер общества. В числе их находится в первую очередь экономическая сфера, где характерно влияние на эффективное выявление приоритетных отраслей экономики и их развитие, и поддержка, характерна руководящая деятельность в таможенном деле (см. ст. 14[[23]](#footnote-24) N 2-ФКЗ). Бюджетном, финансовом, денежно-кредитном направлении главными задачами являются: исполнение и реализации федерального бюджета, налоговой политики, контроль за рынкам ценных бумаг (см. ст 15[[24]](#footnote-25) N 2-ФКЗ). Социальная сфера общества, достойный пример того, где в полной мере разрабатываются и реализуются программы по поддержке миграционной политики, обеспечения социальным пакетом, осуществлении ликвидации безработицы ( см. ст. 16[[25]](#footnote-26) N 2-ФКЗ). В государсвенной поддержке нуждается сфера науки, образования, культуры и спорта, в которых определенно важную роль играет поддержка развития фундаментальных наук, в надежном реформировании нуждается современное образование, не только коммерческое но и предоставляемое учащимся за счет бюджетных ассигнаций (см.ст 17[[26]](#footnote-27) N 2-ФКЗ). Немалую долю воздействия Правительство осуществляет в сфере природоиспользования и охраны окружающей среды, сохранения её благоприятного состояния и экологического благополучия. Ведет учет по рациональному использованию природно-сырьевых ресурсов и развитию природоиспользования.(см. ст. 18[[27]](#footnote-28) N 2-ФКЗ). Как главенствующий исполнительный орган, оно участвует в реализации государственной политики на уровне обеспечения законности, прав и свобод граждан, а так же борьбы с преступностью (см. ст. 19[[28]](#footnote-29) N 2-ФКЗ). С этого уровня, переходя на более высокий, Правительство обеспечивает организацию обороны и государственной безопастности страны, надлежащее оснащение современной техникой и вооружением Вооруженные Силы Российской Федерации (см. ст. 20[[29]](#footnote-30) N 2-ФКЗ). На международном уровне Исполнительная власть решает геополитические вопросы в интересах страны и осуществляет регулирование и контроль внешней политики (см. ст. 21[[30]](#footnote-31) N 2-ФКЗ). Поскольку Правительство Российской Федерации выступает с ежегодными отчетами о результатах своей деятельности перед Государсвенной Думой, в том числе туда входят и вопросы непосредственно поставленные Государсвенной Думой. Так 11 апреля 2018 года, действующий премьер-министр Дмитрий Медведев выступил с последним ежегодным отчетом нынешнего состава правительства. В основном отчет казался важных внутри- и внешнеэкономических проблем, связанных с санкциями США. Однако, вопрос бедности граждан и повышения МРОТ остался открытым. Дмитрию Анатольевичу было задано еще порядка 22 вопросов Государсвенной думой, аналогично большинство из них касалось экономики, и лишь малая часть социальной сферы (спорт, образование). Так же председатель правительства отметил, что Россия с действующим кабинетом председателей прошла трудный но успешный путь в развитии экономического потенциала страны. Медведев указал на то, что ответственность за качественные изменения в курсе внутренней микроэкономики и макроэкономики, изменении подхода к налоговой политике теперь полностью будет лежат на новом Правительстве РФ.
 Как известно из статьи 35 Конституции, «Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации..» В день инаугурации президента, т.е в день вступления в должность, решение о сложении своих полномочий Правительством РФ оформляется самим Правительством РФ.
 Именно это является основанием именовать исполнительную власть исполнительно-распорядительной. Из всего ранее указанного следует, что исполнительная власть — непременный атрибут государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей. И она всегда существует наряду с законодательной властью.

**2.3. Проблемы и перспективы повышения эффективности государственного управления**

В истории государственного управления числятся множество реформ и преобразований, которые являлись инновациями в государственном управлении. Но к сожалению, преобразования достигались лишь в высшем уровне, а низшее уровне все так же оставалось в бедственном положении(без особых изменений).

Известные экономисты, политологи и философы, такие как Анри Файоль, Тейлор, Вебер и другие, создали свою теорию управления, в том числе и государственную. Они существенно изменили положение государственного управления, так как в их теории главным аспектом является практическое применение во всех уровнях управления, которые касались как государственным вопросам, так и гражданским и частным секторам. Именно такой прорыв теории открыл основу для создания новых теорий государственного управления. Нынешние преобразования включает в себя информационные, технологические, электронные и механизированные аспекты.

Несмотря на высокие требования современности инновации в системе государственного управления требуют некоторых изменений. В особенности нужно обратить внимание на человеческий ресурс в государственном управлении. Важно разработать государственную управленческую систему, при которой уровень безработицы, уровень бездомных, уровень смертности и преступлений будут снижаться. В связи с этим следует ввести специальную систему учета квалификации управленческих кадров, которая будет исходить из качественных и количественных показателей деятельности управленца. Необходимо проводить ежегодную переподготовку управленцев в области пользования электронными системами, а также создать национальную электронную систему, сервера которой будут находиться на территории России. Следует проводить мероприятия по выявлению лучших научно-практических работ в области государственного устройства и системы управления среди всех граждан страны.

Теория такова, что инновации в государственном управлении будут, всегда, прогрессировать, изменяться, поэтому нужны кадры, которые смогут взять на себя ответственность во внедрении инноваций и их продвижению. В России оценка эффективности работы органов государственного управления осуществляется совсем недавно и не на всех уровнях государственного управления. В настоящее время принята единая модель оценки органов государственной и муниципальной власти, которая закреплена указами Президента Российской Федерации – указ «Об оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» и указ «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Но как уже не раз обсуждалось, существующая методика имеет ряд существенных недостатков – не учитывается анализ имеющихся и затрачиваемых ресурсов, соотнесение потенциала и возложенных функций. Показатели оценки слишком широки и не позволяют объективно оценить деятельность органов государственного управления.

При существующем положении местные органы власти имеют возможность «отрегулировать» отдельные показатели под свои интересы, тем более те, которые в их ведении не находятся.

В области оценки эффективности существует и другая проблема. На сегодняшний день утвержденные на федеральном уровне перечни показателей ориентированы только на органы исполнительной власти субъектов и органы местного самоуправления. Система оценки федеральных органов власти (министерств, комитетов и др.) отсутствует. Сложность в оценке деятельности этих органов власти проявляется в том, что отдельные учреждения не производят материальной продукции, или хотя бы услуг, по которым можно оценить степень удовлетворенности потребителя, или иного результата, который можно зафиксировать, измерить, пощупать руками или хотя бы увидеть глазом. В этом проявляется и сложный и пока незавершенный характер механизма оценки эффективности.[[31]](#footnote-32)

Применяемая в европейской практике модель CAF подразумевает собой комплексное обследование деятельности организации на основе диагностической самооценки. Применение модели CAF позволяет на государственном уровне решать следующие задачи:

- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов исполнительной власти различных уровней;

- внедрение в практику государственного и муниципального управления принципов менеджмента качества, таких как ориентация на потребителя, процессный подход, принятие решение на осне фактов;

- создание инфраструктуры для бенчмаркинга, обмена опытом и изучения лучшей зарубежной и национальной практики управления в исполнительных органах государственной власти и местного самоуправления. Сегодня более 1800 европейских организаций являются зарегистрированными пользователями модели CAF. Согласно опросам, 9 из 10 пользователей начинают деятельность по совершенствованию именно в результате самооценки по критериям.

Показатели эффективности должны служить индикаторами качества и доступности услуг, оказываемых органами власти населению. Таким образом, результаты оценки эффективности деятельности органов государственной власти должны в первую очередь побуждать региональные и федеральные власти не поощрять или наказывать отдельных руководителей, а принимать меры, в том числе и в области правового регулирования, направленные на обеспечение качества жизни всех граждан посредством эффективной работы всей системы органов государственного управления. дно из базовых условий развития России — формирование эффективной системы исполнительной власти, которая была бы способна решать вопросы модернизации экономики и противодействия коррупции. Состояние системы исполнительной власти и ее отдельных институтов является значимым элементом «организационного капитала» страны, который напрямую влияет на ее конкурентоспособность. Государственное управление эффективно, если обеспечивает стабильность и поступательное развитие общественной системы.[[32]](#footnote-33)

Опыт российских реформ исполнительной власти последних десятилетий показывает, что эти институты самостоятельно не «настраиваются». Для поддержания и развития «организационного капитала» власти нужны постоянно действующие механизмы управления изменениями. Это особенно важно для России, имеющей сложную, многозвенную систему исполнительной власти, для которой еще не найдено эффективной модели. Современная структура исполнительной власти должна быть компактной, сугубо функциональной, относительно стабильной и построенной таким образом, чтобы не зависеть от изменений в расстановке политических сил и политических катаклизмов.

Одна из основных долгосрочных задач, которую должно решать правительство, — формирование институциональной основы модернизации и инновационного развития социально ориентированного рыночного хозяйства. При этом в основе деятельности всех органов государственного управления должна лежать концепция «интегрированного государственного управления», суть которой — в рассмотрении потребностей граждан как отправной точки всех последующих действий исполнительной власти. Поэтому совершенствование структуры исполнительной власти должно базироваться на принципе «публичного управления», одним из ключевых элементов которого должна стать передача большого объема деятельности по предоставлению определенного рода государственных услуг непосредственно от правительства к независимым специализированным агентствам следующего звена управления. Функции государственного аппарата необходимо переориентировать на решение стратегических задач. В структурах государственной власти должна концентрироваться интеллектуальная элита нации, способная разработать и последовательно реализовывать концепцию и стратегию развития страны на длительную перспективу, придать экономике динамичный и устойчивый характер.

В политике подбора и расстановки кадров на высоком государственном уровне целесообразно придерживаться управленческого принципа меритократии, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди независимо от их социального и экономического происхождения.

Помимо лидерства, важный аспект государственного управления — создание эффективно работающей команды (коллектива). Необходимо обратить особое внимание на методы, обеспечивающие сознательное и активное участие чиновника в реализации поставленных целей.

Граждане передают часть прав государству как институту, взявшему на себя защиту территории и людей, проживающих на ней. Оно выступает гарантом безопасности и формирует определённую социальную группу управленцев-чиновников. Основателем второй теории считается Платон. Его идеи развили Ф.Ницше и Д. Юм. Они доказывали несостоятельность первой концепции. По их мнению, государство – это результат завоевания небольшой группой основной массы населения. Хорошо вооружённые и воинственно настроенные люди вполне могут покорить большое количество слабо организованных народов. Скорее всего, в истории человечества присутствовали оба пути формирования государства. Первоначально человеческое общество создало единственную политическую организацию. Вместе с развитием общества и эволюцией государства стали возникать другие политические организации, такие как партии, союзы, блоки или движения.

Существующие виды методов управления подчиняются единым требованиям. Это обеспечивает эффективность процесса. Управление должно быть устойчивым и оперативным. Руководители должны быстро реагировать на изменения, производящие внутри и снаружи вверенной им системы. Реализация поставленных целей и задач путем правильного управления должна поводиться непрерывно. Все стадии проходят последовательно, без перерывов и пауз. Управление должно быть эффективным. Это главное требование, которое выдвигается к этому процессу. Рассмотрев виды управления, его функции и составляющие, можно понять важность этого процесса. Поэтому к подобной деятельности выдвигаются высокие требования. Без грамотного управления невозможно гармоничное развитие системы. Как известно, содержанием любой управленческой деятельности, том числе деятельности по контролю, является достижение поставленной цели

Реализация обозначенных целей должна быть основана на следующих принципах государственного управления общих, раскрывающих содержание и целевое направление управленческой деятельности, организационно технологических и частных, которые заключаются непосредственном руководстве деятельностью людей. Эти функции имеют достаточную многогранность и зависят от конкретной цели на определенном участке управленческой деятельности

Необходимость усиления государственного регулирования и управления экономическими процессами практически во всех сферах экономики стала очевидной после мирового финансового и экономического кризиса.

**Заключение**

 Представляясь живым, непрерывно совершенствующимся организмом, механизм государства нуждается в грамотном направлении его перестройки в политическом курсе. Развитие его в существовавших и существующих на данном этапе исторических условиях, обусловленных различными факторами, позволяет сделать вывод, что требуется восстановление доверительных отношениях между гражданами и государством. Для эффективного становления механизма государства и создания юридической базы его функционирования, необходимо достигнуть взаимопонимания, честности, ответсвенности, . Необъятный спектр механизма властвования, разветвленный горизонтально и вертикально должен взаимодействовать согласованно и в порядке своих компетенций и полномочий, равноправно разделяя между собой сферы регулирования, охватывая все стороны жизни государства и общества. Эта проблема чрезвычайно актуальна для Российской Федерации сейчас, когда идет об интенсивном государственном строительстве, и в то время как возникают вновь новые структуры, исчезают устаревшие или кардинально обновляются. Проделанная работа по изучению и анализу формирования механизма государства, его деятельности и функционирования, позволяет сделать обоснованный вывод, о необходимости создания специализированных органов, которые будут нацелены на зондирование почвы управления и нахождения решения этих проблем, разработки мер по повышению продуктивности действующих структур власти, синхронизации. Продолжать политику стимулирования и поддержки молодого поколения.

Власть должна быть готовой к адаптации, сохраняя устойчивость, конституционность государственности в целом. Гoсударственная влaсть – мягкая и гибкая чaсть гoсударствeнной cиcтемы, тnкой oна дoлжна быть. Но все чaще oбщeствo стaлкивaется с кoнсeрвaтизмoм, oкoстeнелoстью мeханизмов этой власти. Все это подтверждает, что проблема адаптации системы влaсти к coстoянию oбществa стaлa прoблeмoй нoмeр oдин и трeбуeт незaмeдлитeльнoгo вмешательства.

**Библиографический список:**

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.pravo.gov.ru](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=NnBZTWRhdFZKOHQxUjhzSWFYVGhXYUp0LUtXamRxSzdHbkt0RmhyVnNfLXVWZmpCTjUtZWZPb3hVX1lTT3VmWE9wUVh2clEweFFCb292SUlvaURoZDNYMG1nZGU4QWQtbDFVZks3NThfUFlIbVl1WFVTZGRnR2FxcDFqYUt5dHU4MnpTRG13a2E1WQ&b64e=2&sign=86a4208210b7b541b626afdc0f0d7636&keyno=17) (дата обращения 05. 03. 2018).

О Правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) //Российская газета. - 1997. - 23 января. - С. 4.

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: т 03.12.2012 N 229-ФЗ (ред. от 01.07.2017) / Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.pravo.gov.ru](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=NnBZTWRhdFZKOHQxUjhzSWFYVGhXYUp0LUtXamRxSzdHbkt0RmhyVnNfLXVWZmpCTjUtZWZPb3hVX1lTT3VmWE9wUVh2clEweFFCb292SUlvaURoZDNYMG1nZGU4QWQtbDFVZks3NThfUFlIbVl1WFVTZGRnR2FxcDFqYUt5dHU4MnpTRG13a2E1WQ&b64e=2&sign=86a4208210b7b541b626afdc0f0d7636&keyno=17) (дата обращеня 08. 12. 2018).

О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ

(ред. от 19.02.2018) //Российская газета. - 2014. - 26 февраля. - С. 3.

О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СПС Консультант плюс – Электрон. дан. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_48601/](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=NnBZTWRhdFZKOHQxUjhzSWFYVGhXUlFPaDNlTmdYUWd5amo4ckUtd0F5TXRxVDhYYXlWWkhtaWI5WWtiUGx2Mk9nREtGVjJKS0ViY1ViQlBHR043Nm9mbHBaTGtBdExBdHhPai1KUXh6dHlGRGVEUUdCU0M1MFFqUDBMUEdOV0s4NlcyTUFUTDZua3pPMXFzZUZRb2F3&b64e=2&sign=f0b15c633c9acb49b0fea803be8d684f&keyno=17) (дата обращения: 12. 03. 2018)

О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27.05. 2003 N 58-ФЗ (последняя редакция) //Российская газета. - 2003. - 31 мая. - С. 2.

О Председателе Счетной палаты Российской Федерации: постановление ГД ФС РФ от 20.09.2013 N 2859-6 ГД. Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.pravo.gov.ru](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=NnBZTWRhdFZKOHQxUjhzSWFYVGhXYUp0LUtXamRxSzdHbkt0RmhyVnNfLXVWZmpCTjUtZWZPb3hVX1lTT3VmWE9wUVh2clEweFFCb292SUlvaURoZDNYMG1nZGU4QWQtbDFVZks3NThfUFlIbVl1WFVTZGRnR2FxcDFqYUt5dHU4MnpTRG13a2E1WQ&b64e=2&sign=86a4208210b7b541b626afdc0f0d7636&keyno=17) (дата обращения 15. 06. 2018)

Об объявлении амнистии: постановление ГД ФС РФ от 02. 07. 2013 N 2562-6 ГД //Российская газета. - 2013. - 04 июня. - С. 2.

О назначении Набиуллиной Эльвиры Сахипзадовны на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации: постановление ГД ФС РФ от 09. 04. 2013. N 1993-6 ГД. Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.pravo.gov.ru](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=NnBZTWRhdFZKOHQxUjhzSWFYVGhXYUp0LUtXamRxSzdHbkt0RmhyVnNfLXVWZmpCTjUtZWZPb3hVX1lTT3VmWE9wUVh2clEweFFCb292SUlvaURoZDNYMG1nZGU4QWQtbDFVZks3NThfUFlIbVl1WFVTZGRnR2FxcDFqYUt5dHU4MnpTRG13a2E1WQ&b64e=2&sign=86a4208210b7b541b626afdc0f0d7636&keyno=17) (дата обращения 26. 04. 2018).

О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателем Правительства Российской Федерации Медведева Дмитрия Анатольевича: постановление ГД ФС РФ от 08.05.2012 N 323-6 ГД. Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.pravo.gov.ru](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=NnBZTWRhdFZKOHQxUjhzSWFYVGhXYUp0LUtXamRxSzdHbkt0RmhyVnNfLXVWZmpCTjUtZWZPb3hVX1lTT3VmWE9wUVh2clEweFFCb292SUlvaURoZDNYMG1nZGU4QWQtbDFVZks3NThfUFlIbVl1WFVTZGRnR2FxcDFqYUt5dHU4MnpTRG13a2E1WQ&b64e=2&sign=86a4208210b7b541b626afdc0f0d7636&keyno=17) (дата обращения 01. 03. 2018).

**Научная литература**

Безруков А.В. Законодательная власть в России. Проблемы и пути реализации [Электронный ресурс] : учебное пособие / А.В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 69 c. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/9618.html

Восстановление инструментария мотиваций в государственном управлении России [Электронный ресурс] : монография / В.И. Якунин [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Научный эксперт, 2009. — 224 c. — 978-5-91290-074-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/5704.html>

Иванов, Н.Б. Государственное управление в современной России: курс лекций [Электронный ресурс] : учеб. пособие — Электрон. дан. — Москва : МГИМО, 2014. — 166 с. — Режим доступа: https://e.lanbook.com/book/65755. — Загл. с экрана.

История государственного управления в России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504) / Ф.О. Айсина [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 319 c. — 978-5-238-01218-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/7042.html>

Купряшин Г.Л. Модернизация государственного управления. Институты и интересы [Электронный ресурс] : монография / Г.Л. Купряшин. — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2012. — 312 c. — 978-5-211-06276-4. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/13093.html

Козлов Ю.М. Органы государственного управления / Ю.М. Козлов. - М.: Юридическая литература, 2014. – 282 с.

Мухаев Р.Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504) / Р.Т. Мухаев. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 607 c. — 978-5-238-01254-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52478.html>

Никонов В.А. Государственное управление имеет значение [Электронный ресурс] : открытая лекция проф. В.А. Никонова для студентов факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова 3 сентября 2012 года / В.А. Никонов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2013. — 88 c. — 978-5-211-06438-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54624.html>

Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А.В. Пикулькин. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 639 c. — 978-5-238-01139-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520.html>

Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 311 c. — 978-5-238-02432-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52613.html>

Система государственного управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / С.Ю. Наумов [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Форум, 2010. — 302 c. — 978-5-91134-279-1. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1212.html>

1. См.: Гречиха Л. А. Административное право. Курс лекций. Учебное пособие. - М.: Проспект, 2015. - С. 33-34. [↑](#footnote-ref-2)
2. Постановление Правительства РФ от 02.06.2008 N 420 (ред. от 08.08.2017) "О Федеральной службе государственной статистики" [↑](#footnote-ref-3)
3. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-4)
4. Федеральный закон от 24.11.2014 N 355-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления"

 [↑](#footnote-ref-5)
5. Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об аудиторской деятельности» [↑](#footnote-ref-6)
6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) "О Счетной палате Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) [↑](#footnote-ref-7)
7. История государственного управления в России / под общ. ред. Р.Г. Пихои. - М., 2001. - С. 39. [↑](#footnote-ref-8)
8. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ

(ред. от 05.02.2018)

"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

(с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018) [↑](#footnote-ref-9)
9. См. ст. 94 Конституции Российской Федерации

(принятой всенародным голосованием 12.12.1993)

(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-10)
10. См. ст. 95 п. 1 Конституции Российской Федерации

(принятой всенародным голосованием 12.12.1993)

(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-11)
11. См. ст. 1 п. 1 Федерального закона от 03.12.2012 N 229-ФЗ (ред. от 01.07.2017) "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [↑](#footnote-ref-12)
12. См. ст. 3 п. 1 Федерального закона от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 19.02.2018) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-13)
13. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 19.02.2018) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-14)
14. Постановление ГД ФС РФ от 08.05.2012 N 323-6 ГД "О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателем Правительства Российской Федерации Медведева Дмитрия Анатольевича" [↑](#footnote-ref-15)
15. Постановление ГД ФС РФ от 09.04.2013 N 1993-6 ГД "О назначении Набиуллиной Эльвиры Сахипзадовны на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-16)
16. Постановление ГД ФС РФ от 20.09.2013 N 2859-6 ГД "О Председателе Счетной палаты Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-17)
17. Постановление ГД ФС РФ от 02.07.2013 N 2559-6 ГД "Об объявлении амнистии" [↑](#footnote-ref-18)
18. См. ст. 104 п. 1 Конституции Российской Федерации [↑](#footnote-ref-19)
19. См. ст. 110 п. 1, п. 2 Конституции Российской Федерации

(принятой всенародным голосованием 12.12.1993)

(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-20)
20. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-21)
21. См. ст. 101 Конституции Российской Федерации [↑](#footnote-ref-22)
22. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации [↑](#footnote-ref-23)
23. Статья 14. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере экономики. [↑](#footnote-ref-24)
24. Статья 15. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики. [↑](#footnote-ref-25)
25. Статья 16. Полномочия Правительства Российской Федерации в социальной сфере [↑](#footnote-ref-26)
26. Статья 17. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере науки, культуры, образрвания [↑](#footnote-ref-27)
27. Статья 18. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере природоиспользования и охраны окружающей среды. [↑](#footnote-ref-28)
28. Статья 19. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью [↑](#footnote-ref-29)
29. Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению обороны и государсвенной безопасности Российской Федерации [↑](#footnote-ref-30)
30. Статья 21. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере внешней политики и международных отношений. [↑](#footnote-ref-31)
31. Морозова Л.А. Функции Российского государства на современном этапе / Л.А. Морозова // Государство и право. - 2013. - №6. – С. 28-31. [↑](#footnote-ref-32)
32. http://www.allpravo.ru/ [↑](#footnote-ref-33)