**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**

 **высшего профессионального образования**

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА**

 **И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

**при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Волгоградский филиал**

**Факультет юридический**

Направление подготовки «Правовые основы национальной безопасности»

Кафедра конституционного и административного права

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**на тему:**

**«Место и роль Конституционного Суда в системе органов государственной власти»**

 **Автор работы**:

 студент 2 курса группы ПНБ-204

 очной формы обучения

 Колосов Павел Павлович

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись)

 **Руководитель работы**:

 ст. преподаватель

 Фомина Ж.С.

 Оценка \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись)

 «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016г.

Волгоград 2016г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение …………………………………………………………………………..3

Глава1. Конституционно-правовой статус Конституционного суда Российской Федерации………………...…………………………………………5

 1.1.История становления и развития Конституционного контроля в Российской Федерации…………………………………………………………...5

 1.2.Место Конституционного суда Российской Федерации в системе органов государственной власти……………………………………………….10

Глава 2. Правовой статус Конституционного суда Российской Федерации...13

2.1. Порядок формирования, структура и организация деятельности Конституционного суда Российской Федерации………………..…………….13

2.2.Организация работы и аппарат Конституционного суда Российской Федерации………………………………………………………….16

2.3. Полномочия Конституционного суда Российской Федерации…………………………………………………………………..……22

Заключение …………………………………………………………………........26

Библиографический список……………………………………………………..28**Введение**

**Актуальность этой темы**, заключается в том, что Конституционный суд Российской Федерации (далее по тексту - Конституционный Суд РФ) самостоятельно и независимо, осуществляет свою власть, посредством конституционного контроля, являясь органом судебного контроля. Будучи, учрежденным относительно недавно, Конституционный Суд РФ сразу занял особое место в системе органов государственной власти.

Сложный поход к оценке правовой природы Конституционного Суда РФ был определен его особым положением в судебной системе. С одной стороны, Конституционный Суд Российской Федерации – это орган конституционного контроля, с другой стороны - это орган государственной власти, относящийся к судебной ветви власти, главный и непосредственный носитель судебной власти.

Являясь судебным органом конституционного контроля, Конституционный Суд России, наделен государственно-властными полномочиями особого характера, позволяющими принимать решения, которые обязательны к всеобщему исполнению. Конституция РФ представляет собой юридическую основу правопорядка страны и политической системы, необходима для эффективной работы всех общественных институтов, реализации конституционных положений, а также для нормального существования общества. Как справедливо отметил М.В. Баглай: «Слабость конституционализма, несоблюдение, неисполнение хотя бы части норм, а тем более принципов Конституции, какими бы благими целями это ни обосновывалось, неизбежно порождает тенденции к отказу от демократических методов правления, к хаосу и разрушению страны».[[1]](#footnote-1)

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, которые складываются в процессе и по поводу правового регулирования института Конституционного Суда РФ.

**Предмет исследования -** нормативные правовые акты о Конституционном Суде Российской Федерации, материалы судебной практики, учебные и монографические источники, статьи из периодических изданий по теме исследования.

**Целью исследования** является изучение истории становления, правовой природы Конституционного Суда РФ и анализ его места и роли в системе органов государственной власти.

Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи:**

1) Изучить историю становления Конституционного Суда РФ.

2) Определить место, а также роль Конституционного Суда РФ в системе органов государственной власти.

3) Рассмотреть порядок формирования и полномочия Конституционного суда в РФ, а также организацию деятельности и его аппарат.

**Степень научной разработанности**. Общетеоретической основой исследования послужили работы таких отечественных ученых как Кутафин О.Е., Баглай М.В., Боголюбов С.А., Смоленский М. Б., Мархгейм М. В. А и иных. Также публикации ведущих юристов в различных периодических изданиях, таких как журналы «Российская юстиция», «Российское право», «Государство и право».

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

**Методологическая основа**. При написании курсовой работы были использованы такие общенаучные и специфические для юридической науки методы, как исторический, сравнительно-правовой, а также анализ и синтез.

**Структура** курсовой работы соответствует целям и задачам. Курсовая работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, библиографического списка и приложения.

**Глава 1. Конституционно-правовой статус Конституционного суда Российской Федерации**

* 1. **История становления и развития Конституционного контроля в Российской Федерации**

 Так как в Царской России не было конституции, она не имела и даже не могла иметь подобного органа, как Конституционный Суд, поэтому очень важным шагом в развитии конституционного строя России стало создание такого органа. История развития Конституционного суда условно можно разделить на 4 этапа: предыстория, недавняя история, новая история и новейшая история. Изначально были предприняты две попытки его создания. В своей работе Конституционное развитие в современном мире Енгибарян Р.В: «В 1923 году на Верховный Суд СССР были возложены ограниченные функции конституционного надзора. Однако, этот Суд не являлся независимым органом, а состоял при ЦИК Союза ССР, не имел права надзирать за конституционностью актов высших органов власти, включая Правительство СССР, не выносил окончательных решений, а только вносил свои заключения и представления в органы государственной власти СССР, и законов. В 1929 году и этот весьма ограниченный судебный надзор за законностью был упразднен, так как не укладывался в систему крепнущего тоталитарного режима власти».[[2]](#footnote-2)

Еще в 70-х гг. советские юристы осторожно выдвинули идею самостоятельного, независимого и полноправного органа конституционного контроля. Но много позже, только в период перестройки, возникли условия, при которых предложения подобного рода могли встретить положительный отклик.[[3]](#footnote-3)

Вторая попытка создания подобного органа была предпринята в 1989 году, когда Съезд народных депутатов СССР учредил Комитет конституционного надзора СССР ( далее по тексту – ККН СССР). Это как раз - таки и будет являться **предысторией** возникновения Конституционного суда. Задачей КН СССР явилась проверка соответствия Конституции СССР:

- законов;

- нормативных актов высших органов государственной власти, а также их проектов.

ККН СССР мог, при наличии несоответствия, рекомендовать, издавшим или подготовившим соответствующие проекты актов, органам устранить его, в случае же отказа - передавать вопросы об исправлении или отмене таких актов на рассмотрение Совета Министров, Верховного Совета или Съезда народных депутатов (за данными органами оставалось окончательное решение). Также запрещалось какое-либо вмешательство в деятельность ККН СССР. Вскоре Комитету конституционного контроля было предоставлено право, принимать окончательные решения по вопросам конституционных прав человека и гражданина. Как отмечал в своей работе «Конституционное развитие в современном мире» Енгибарян Р.В: «Но все же ККН не был полноценным судебным органом, и эффективность его работы не была высокой. Существование Комитета прекратилось с распадом СССР в декабре 1991 года».[[4]](#footnote-4)

**Недавняя история.** Первое упоминание в Конституции о Конституционном суде появилось 15 декабря 1990 года. В этот день на втором внеочередном Съезде народных депутатов в Российской Федерации был учрежден институт Конституционного Суда. В поправке в действующую Конституцию, говорилось о том, что Конституционный Суд РСФСР должен избираться Съездом РСФСР, который, к слову, определяет порядок его избрания и деятельности в Законе. Позже четвертый Съезд народных депутатов РСФСР обсудил проект Закона о Конституционном Суде РФ, однако во время голосования закон не добрал более 100 голосов. Закон был принят пятым Съездом 12 июля 1991 года, только в иной редакции (редакция от 28 июня 1991 года).

 30 октября 1991 года Съездом народных депутатов РСФСР по представлению вновь избранного Председателя Верховного Совета Р.И. Хасбулатова было проведено избрание судей Конституционного Суда в количестве 13 человек из 15. Однако, закон позволяет суду начать работу при наличии двух третей его состава, и в конце августа 1991 г., после принятия поправки к Конституции, провозгласившей создание Конституционного суда, 13 судей, которые приняли присягу и избрали В.Д. Зорькина своим председателем.

В своем первом решении, которое было принято на заседании в январе 1992 году, суд провозгласил Указ Президента РСФСР «Об образовании Министерства безопасности и внутренних дел РСФСР», неконституционным. Суд заявил, что этот Указ нарушил принцип разделения властей, так как исполнительная власть не имеет права создавать министерства или реорганизовывать исполнительные структуры государства. Во второй половине 1992 года Конституционный суд рассмотрел самое громкое и массовое дело о конституционности Указов Президента России о прекращении деятельности КПСС. Это «дело века» получило подробное освещение в средствах массовой информации; многие исследователи считают, что это дело оказалось самым недооцененным и непонятым.

**Новая история.** 21 сентября 1993 года вышел Указ Президента РФ Бориса Ельцина № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», в котором Конституционному Суду было предложено не проводить заседаний. Также была прервана деятельность Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. Были введены в действие временные положения о выборах Государственной Думы, о федеральных органах власти. Далее Указом от 7 октября 1993 года деятельность Конституционного Суда была приостановлена. После принятия 12 декабря 1993 года новой Конституции РФ Президент Российской Федерации Указом от 24 декабря 1993 объявил Закон РСФСР о Конституционном Суде недействующим.

В 1994 году, а именно, 23 июля вступил в силу Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». 12 июля за предложенную редакцию закона проголосовал Совет Федерации. 21 июля он был подписан Президентом РФ, а 23 июля данный федеральный закон был опубликован. Позднее, в феврале 1995 года Суд был полностью укомплектован.

 Конституционный Суд был определен законом как судебный орган конституционного контроля, который самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Созданы две палаты Конституционного Суда РФ, а число судей Конституционного Суда было увеличено до 19. На Конституционный Суд были возложены полномочия:

- дача общеобязательного толкования Конституции РФ;

- возможность установления дополнительных полномочий.

Более того, из компетенции суда была исключена проверка конституционности политических партий и других общественных объединений, а также правоприменительной практики.

**Новейшая история.** Текущее десятилетие стало временем непрерывного совершенствования законодательной основы и практических механизмов работы Конституционного Суда. Стоит отметить последние изменения.  В 2014 году была расширена  компетенция  Конституционного Суда в части проверки конституционности вопросов, выносимых на общероссийский референдум, а также в сфере разрешения коллизий между российским  законодательством и международными  правовыми  актами в их интерпретации межгосударственными органами по защите прав и свобод человека. Изменения  2010 и 2014 годов  также затронули  правовое регулирование  ряда процедурных вопросов  деятельности Конституционного Суда РФ, в том числе в части реализации права граждан и их объединений  на обращение в Суд.

Исходя из всего выше написанного, можно сделать вывод, что процесс становления и развития конституционного контроля в Российской Федерации осуществляется медленно и противоречиво. Можно даже говорить о фактической стагнации этого процесса. Причины этого явления будут рассмотрены ниже.

**1.2. Место Конституционного суда Российской Федерации в системе**

**органов государственной власти**

Проблема места и роли Конституционного Суда РФ в системе органов государственной власти продолжает оставаться животрепещущей. Существование этого органа породило в нашей стране острые споры среди ведущих ученых, теоретиков, историков, юристов-практиков, политологов, социологов страны и т. д.

 Конституционный суд, в качестве органа конституционной юрисдикции, независим от законодательной, исполнительной и судебной властей, гарантирует верховенство Конституции, подчиняется только Конституции, обеспечивает реализацию принципа разделения государственной власти, а также, Конституционный суд гарантирует взаимную ответственность перед друг другом государства и гражданина. «Нетипичность» Конституционного Суда РФ заключается в его двойственной правовой природе, которая выражается в сочетании его судебных и правотворческих функций.[[5]](#footnote-5)

Многие ученные считают, что двойственность и сочетаемость разных по юридической природе функций, а именно, судебных и правотворческих не вписывается в классическую схему разделения властей, поэтому Конституционный Суд должен осуществлять лишь одну функцию - правосудие и не затрагивать правотворческую сферу. По мнению других ученых, Конституционный Суд РФ - это один из важнейших правозащитных органов в России, именно его двойственность этому способствует.

Стоит обратить внимание на то, что при рассмотрении конкретных дел Конституционный Суд высказывает свою правовую позицию по конкретному вопросу. Все ветви власти: и законодательная, и исполнительная, и судебная зачастую воспринимают и применяют данную правовую позицию. А также при решении конкретных проблем все три ветви власти ссылаются на правовую позицию Конституционного Суда РФ, которая становится своего рода правоприменительным прецедентом. Толкование Конституционным Судом РФ той или иной юридической нормы справедливо признается главенствующей. Решения Конституционного Суда нередко служат основанием для принятия федеральных законов. Данные его правовые позиции применяются в постановлениях конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Более того, прокуроры субъектов РФ и федеральных округов также, требуя приведения в соответствие с федеральным законодательством законодательства субъекта РФ, обосновывают это решениями Конституционного Суда РФ. Часто данный источник, если решения Суда можно назвать так, использует правоприменительная практика федеральных органов исполнительной власти.

Конституционный суд выполняет свои главные и основные функции:

- по осуществлению контроля конституционности нормативных актов и отмене правовых норм, которые противоречат Конституции;

- толкование Конституции.

В основе деятельности суда лежат принципы:

1. независимости;
2. коллегиальности;
3. законности;
4. гласности.

Конституционный суд обладает финансовой автономией и имеет свой бюджет, который включается в федеральный бюджет.

 Конституционный Суд РФ, безусловно, занимает свое особое место в системе государственных органов, Президент России В.В. Путин определил функции Конституционного Суда РФ в следующем: «Конституционный Суд России не подменяет другие властные органы и не вторгается в их компетенцию, он занял свое прочное и определенное место в системе федеральных органов государственной власти. С одной стороны, он независим от них, с другой - может своими решениями влиять на их деятельность. В этом смысле он - более высокая инстанция, каким и должен быть орган конституционного правосудия».[[6]](#footnote-6)

Среди научных деятелей и правоприменителей проблема определения места, занимаемого Конституционным Судом Российской Федерации в системе органов государственной власти, весьма актуальна. Предметом многочисленных дискуссий данный вопрос является среди законодателей, и даже среди самих судей Суда. Одни утверждают, что Конституционный Суд как отдельную ветвь власти - так называемую, контрольную власть. Другие считают, что необходимо руководствоваться Конституцией РФ и соответствующим федеральным конституционным законом, где четко прописано место Конституционного Суда как элемента судебной системы. Такие ученые, как Баглай М.В, Кутафин О.Е, Мархгейм М. В., Лазарев Л.В, относят Конституционный Суд Российской Федерации к самостоятельному надзорному органу.

Таким образом, Конституционный Суд РФ, являясь самостоятельным государственным органом, фактически занимает обособленное место в системе органов государственной власти.

**Глава 2. Правовой статус Конституционного суда Российской Федерации**

**2.1. Порядок формирования, структура и организация деятельности Конституционного суда Российской Федерации**

Согласно действующему Федеральному конституционному законодательству «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд состоит из 19 судей. Судьи назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. В соответствие со статьей 9 данного закона: «Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации могут вноситься Президенту Российской Федерации членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями».[[7]](#footnote-7)

Судьей может быть назначен гражданин Российской Федерации:

- возраст которого не менее сорока лет;

- с безупречной репутацией;

- а также имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет;

- обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

 Решение о назначении на должность судьи Конституционного Суда должно быть принято Советом Федерации не позднее, чем через четырнадцать дней после представления Президентом РФ.

Тайным голосованием большинством голосов (не меньше двух третей), каждый судья Конституционного Суда РФ в индивидуальном порядке назначается на должность.

Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда РФ число судей окажется менее двух третей от общего числа судей, представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом Российской Федерации в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Конституционный Суд РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей. Полномочия судьи Конституционного Суда не ограничены сроком. В соответствии со статьей 12 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»: «Предельный возраст пребывания на должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации - семьдесят лет».[[8]](#footnote-8) Но на Председателя Конституционного Суда Российской Федерации это не распространяется.

Независимость судьи Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивается:

- его несменяемостью;

- его неприкосновенностью;

- равенством прав судей;

- порядком прекращения и приостановления полномочий судьи;

- правом на отставку;

- обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства;

- запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность;

- предоставлением судье материального и социального обеспечения, а также гарантий безопасности.[[9]](#footnote-9)

Федеральным конституционном законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» судье Конституционного Суда гарантируется неприкосновенность. Сноска на него

Судья Конституционного Суда Российской Федерации не может быть привлечен к какой-либо ответственности, в том числе после прекращения его полномочий, за мнение, выраженное им при рассмотрении дела в Конституционном Суде Российской Федерации, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность данного судьи в преступном злоупотреблении своими полномочиями».[[10]](#footnote-10)

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о значимости Конституционного Суда РФ как органа государственной власти, также, можем говорить о тщательном подборе и высоком профессионализме судей, замещающих должности судей Конституционного Суда РФ.

**2.2. Организация работы и аппарат Конституционного суда**

**Российской Федерации**

На своих заседаниях с проведением слушаний Конституционный суд разрешает и рассматривает дела, а в случаях и порядке, установленных Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», также без проведения слушаний. Решения, принимаемые в полном составе, дают возможность снизить возникновение коллизий между различными решениями Конституционного Суда РФ, которые будут приниматься исключительно на заседаниях Суда. Данный подход направлен на увеличение авторитета окончательных, не подлежащих обжалованию решений общероссийского органа конституционного правосудия.

Стало возможным одновременно рассматривать значительное количество дел.

 Первичные конституционные проблемы должны рассматриваться и разрешаться в заседаниях Конституционного Суда с проведением слушаний, для определенных случаев предусмотрена иная организационная форма судопроизводства - без проведения слушаний».[[11]](#footnote-11)

Конституционный Суд РФ на своих заседаниях рассматривает вопросы, относящиеся к его полномочиям, который установлены Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом.

Конституционный Суд на своих заседаниях может принимать свои послания, Регламент Конституционного Суда РФ, а также вносить в него дополнения и изменения; принимать решения о прекращении или приостановлении полномочий судьи Конституционного Суда, а также о досрочном прекращении полномочий Председателя или заместителей Председателя; решения о представлении судьи к награждению государственной наградой Российской Федерации и осуществляет иные полномочия, которые предусмотрены Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».[[12]](#footnote-12)

Лицам, выполняющим функции председателей, отведена активная роль в судебных заседаниях. В этой роли на заседаниях должны выступать: Председатель Конституционного Суда, а если Председатель отсутствует - его Председателя.

Кандидат на должность Председателя Конституционного Суда выбирается из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации и назначается сроком на шесть лет Советом Федерации по представлению Президента РФ. Он имеет двух заместителей, которые назначаются также как и Председатель. По истечении срока их полномочий они могут быть назначены на должность на новый срок.

Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда Российской Федерации могут прекратить свои полномочия:

1) сложив с себя полномочия по личному письменному заявлению. Данное действие констатируется решением Конституционного Суда;

2) если Совет Федерации по предоставлению Президента досрочно прекратит их исполнение. Это возможно в случае не исполнения должностных обязанностей, а также их ненадлежащего исполнения. Данное решение принимается судьями тайным голосованием, большинством, а достаточно двух третей, но не менее. Прекращение полномочий Председателя или его заместителя влечет прекращение полномочий в качестве судьи Конституционного Суда.

Если появляется вакантное место на должность Председателя или его заместителя, то Председатель или заместитель Председателя Конституционного Суда не позднее двух месяцев со дня открытия вакансии должен быть назначен на должность. Председатель или заместитель Председателя Конституционного Суда РФ продолжает исполнять свои обязанности до назначения на должность нового Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ.[[13]](#footnote-13)

В соответствии со ст. 58 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» председательствующий обладает рядом полномочий, которые обеспечивают нормальный ход заседания. Он, в частности, руководит заседанием, принимая те необходимые меры, которые позволят обеспечить установленный порядок разбирательства; то, что не имеет значения для дела, он «убирает», дает слово судьям, а также участникам процесса; если участники отходят от рассматриваемого дела или грубят, он может прервать их, а также подвергнуть штрафу.

В протокол заседания обязательно заносятся возражения кого-либо из участников процесса против действий председательствующего. Действия, а также распоряжения председательствующего могут быть пересмотрены Конституционным Судом на этом же заседании.

 Председатель Конституционного Суда Российской Федерации:

1) созывает их и председательствует на них и руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда Российской Федерации;

2) вносит на обсуждение вопросы, подлежащие рассмотрению на заседаниях Конституционного Суда;

3) представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, выступает с заявлениями от его имени Конституционного Суда Российской Федерации;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда Российской Федерации, представляет на утверждение Конституционного Суда Российской Федерации кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации и структуру аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом и [Регламентом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165741/?dst=100051) Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации издает приказы и распоряжения.[[14]](#footnote-14)

В соответствии со ст.25 Федерального конституционного закона «О Конституционном суде Российской Федерации»: «В случаях, когда Председатель Конституционного Суда Российской Федерации не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет один из заместителей Председателя Конституционного Суда Российской Федерации по уполномочию Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

В случае невозможности исполнения обязанностей Председателя одним из заместителей Председателя Конституционного Суда Российской Федерации временное исполнение этих обязанностей переходит последовательно к судье, имеющему наибольший стаж работы в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации, а при равном стаже - к старейшему по возрасту судье Конституционного Суда Российской Федерации».[[15]](#footnote-15)

Согласно ст.26 этого же закона: «Заместители Председателя Конституционного Суда Российской Федерации осуществляют по уполномочию Председателя Конституционного Суда Российской Федерации его отдельные полномочия, а также выполняют иные обязанности, возложенные на них Председателем Конституционного Суда Российской Федерации».[[16]](#footnote-16)

Регламент, принимаемый этим Судом, играет важную роль в организации деятельности Конституционного Суда. В нём устанавливаются: порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях, правила процедуры и этикета в заседаниях, особенности, требования к работникам аппарата Конституционного Суда и иные вопросы внутренней деятельности Суда.

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений.

Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда в предварительном порядке, а также может рассматривать дела, которые не затрагивают вопросы, которые требуют изучения судьями данного Суда, проводит прием посетителей, осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда, изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда, содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях.

 Иные подразделения аппарата осуществляют социально-бытовое и материально-техническое обеспечение Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ утверждает положение о Секретариате Конституционного Суда.

Права и обязанности, ответственность сотрудников аппарата Конституционного Суда, а также условия их службы определяются:

- законами;

- иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной службе;

- нормативными актами о правовом положении работников судов;

- также законодательством Российской Федерации о труде.

 «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации» - это официальное издание Конституционного Суда.

Конституционный Суд имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием. На здании Суда поднят флаг России.

Город Санкт-Петербург – это место постоянного пребывания Конституционного Суда. Заседания Суда проводятся в месте его постоянного пребывания, но заседание может быть проведено в другом месте, если Конституционный Суд сочтет это нужным. Для более легкого доступа граждан, а также их объединений к конституционному правосудию, постоянной связи Суда с другими органами государственной власти, субъектами РФ в городе Москве, создано представительство Конституционного Суда в городе Москве.[[17]](#footnote-17)

Подводя итог ранее написанному можно придти к выводу, что на современном этапе развития отечественного судопроизводства Конституционный суд обладает всеми необходимыми полномочиями и инструментами для выполнения своей первостепенной задачи – защиты конституционных основ общественного строя и конституционных прав граждан России.

**2.3.Полномочия Конституционного суда**

**Российской Федерации**

Полномочия Конституционного суда определены в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации». Они направлены на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение верховенства и Конституции России. Все полномочия условно можно поделить на 7 разделов.

Первый раздел полномочий – разрешение дел о соответствии Конституции Российской Федерации:

- федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

- конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Второй раздел полномочий – это разрешение споров о компетенции:

- между федеральными органами государственной власти;

- между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

Третий раздел – проверка конституционности того или иного закона в каком-либо деле:

- по жалобам граждан;

- по запросам судов;

- по запросам федерального органа исполнительной власти.

Четвертый раздел – это толкование Конституции РФ.

Пятый раздел образуют полномочия, которые позволяют давать заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления Президентом РФ.

Шестой раздел – проверка на соответствие Конституции Российской Федерации вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации.

Выступление с законодательной инициативой по вопросам своего ведения – это седьмой раздел полномочий.

Заключительный восьмой раздел – это право осуществления иных полномочий, которые предоставляются ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации может быть изменена не иначе как путем внесением изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд решает только вопросы права. Когда исследование и установление каких-либо обстоятельств входит в компетенцию других судов или иных органов, Конституционный Суд РФ, при осуществлении конституционного судопроизводства, воздерживается от этих действий.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации раскрывают его компетенцию (юрисдикцию), реализация которой и определяет природу, назначение, место и роль Конституционного Суда РФ как судебного органа конституционного контроля, одного из высших органов государственной власти, предусмотренного Конституцией РФ. Объем полномочий Конституционного Суда Российской Федерации зависит от множества факторов, использование которых, напрямую связано с целью и задачами судебного конституционного контроля. Необходимо различать цели конституционного правосудия и задачи осуществления полномочий Конституционным Судом Российской Федерации. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» в ст. 3 по отношению к конституционному правосудию такого различия не проводит. По этому вопросу проходят научные дискуссии.

Обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ, т.е утверждение конституционности в общественной и государственной жизни , является целью Конституционного Суда Российской Федерации в осуществлении его полномочий. Цель опосредуется более конкретными задачами. Защита основных прав и свобод человека и гражданина является приоритетной среди полномочий Конституционного Суда Российской Федерации, она направлена на осуществления защиты основ конституционного строя в Российской Федерации, что согласуется с конституционными положениями о человеке, его правах и свободах как высшей ценности.[[18]](#footnote-18)

Вопросы полномочий Конституционного Суда Российской Федерации привлекают внимание в общественных кругах и в научной литературе. Так, учеными выдвигаются предложения о включении в число объектов проверки на конституционность постановлений пленумов высших судебных инстанций. Практика осуществления конституционного правосудия в Российской Федерации показывает, что назрела потребность в конкретизации отдельных полномочий Конституционного Суда Российской Федерации. Это следует делать путем расширения субъектов обращения в Суд по вопросам проверки конституционности нормативных правовых актов и внутригосударственных договоров за счет руководящих органов политических партий и общественных объединений, Общественной палаты, Счетной палаты, а также уточнения условий допустимости обращений, в том числе путем расширения случаев обязательного обращения в Конституционный Суд Российской Федерации. Обсуждение оптимальной модели юрисдикции Конституционного Суда Российской Федерации в научной среде продолжается.

**Заключение**

В настоящее время Конституционный суд РФ имеет в своем ведении все необходимые полномочия и, так сказать, инструменты для выполнения своей главной задачи - защиты конституционных прав граждан Российской Федерации и конституционных основ общественного строя. Главная проблема эффективности или неэффективности работы Конституционного суда в России – это не недостатки процедуры конституционного судопроизводства или же конституционного законодательства, а исполнение принятых решений Суда. Эти решения зачастую просто напросто игнорируются и не исполняются субъектами Федерации и ветвями федеративной власти. Стоит отметить, что неисполнение судебных решений свойственно для всего российского правопорядка. Конституционную (и не только) законность в стране должны обеспечивать не Суд, а исполнительная власть, правоохранительные органы, прокуратура. Решения Конституционного Суда должны вступать в действие лишь тогда, когда вся остальная система власти или правосудия не срабатывает.

Решения судов должны быть справедливыми, законными, а также обоснованными. Ели соблюдать эти принципы, то существование презумпции их истинности будет оправданно. Это означает, что вступившее в силу решение Конституционного Суда будет считаться истинным, пока оно не будет отменено этим судом в том порядке, который установлен Федеральным конституционным законом. Стадии конституционного судопроизводства обретут логическую целостность и системность только в том случае, если в правовом государстве будет существовать возможность пересмотра решений, хотя в идеале таких случаев не должно быть много.

Решения Конституционного Суда РФ должны основываться на исследованных материалах.

Задачи, стоящие перед Конституционном судом важны и сложны, поэтому в качестве представителя сторон могут быть представлены только те лица, которые имеют ученую степень по юридическим специальностям.

Самая лучшая гарантия, что решения Конституционного суда будут выполняться - это вовсе не принуждение, а такое состояние правосознания и правовой культуры, при котором ни у одного, должностного лица, гражданина или органа не возникает желания не исполнять это решение.

Таким образом, Конституционный Суд - это один из органов государственной власти, орган который обеспечивает ограничение самой власти в пользу принципов права, его результатом является государственное самоограничение, которое допускает контроль над собой со стороны Суда- могущественного и независимого органа.

**Библиографический список**

**I. Официальные документы и нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 12.03.2014 № 5-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ", .06.2014, № 13, ст. 851
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 24.06.1994 г.: по сост. на 14.12.2015) - Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».
3. По делу о проверке конституционности положения абзаца второго части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса РФ в связи с жалобами граждан Ф. Х. Гушеровой и Ю.А. Шикуновой: постановление Конституционного суда РФ от 14 мая 2012 года №11-П. - Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс»

**II. Монографии, учебники, учебные пособия, комментарии**

1. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации.: учебник / М. В. Баглай.- 9-е изд., изм. И доп. – М.: Норма : ИНФРА- М, 2013. – 768 с.
2. Енгибарян Р.В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции: монография/ Р.В. Енгибарян. – М.: Норма, 2010. – 496с.
3. Козлова Е. И. Конституционное право России.: учебник/ Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин.- 4-е изд., перераб. И доп.- Москва: Проспект,2012.-608 с.
4. Комментарий к Федеральному конституционному закону "О Конституционном Суде Российской Федерации" (под ред. Г.А. Гаджиева). - "Норма: Инфра-М", 2012г.
5. Конституционное право России. : учебник/ изд. 2-е, перераб. и доп.; под общ. ред. Г.В. Мальцева.- М.: Изд-во РАГС, 2013.-424 с.
6. Конституционное право.: учебник / отв. ред. А.Е. Козлов. – М.: Издательство «Юрист», 2013.-580 с.
7. Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России.: учебник/ Л.В. Лазарев. - ОАО «Издательский дом «Городец»; «Формула права», 2009.-420 с.
8. Поляков.М.П.: Правоохранительные органы.- М.: Высшее образование, 2010г.

**III. Научные статьи**

1. Барри Д. Конституционный Суд глазами американского юриста/ Д. Барри // Государство и право. 1993. №10. С.79-83.
2. Безруков А.В. Конституционный Суд в зеркале конституционно-правового развития России [Интервью с М.А. Митюковым] / А. В. Безруков // Конституционное и муниципальное право. 2011. №10. С. 11 - 28
3. Бурмистров А.С. Конституционные (уставные) суды в системе разделения властей и основания отнесения их к контрольной власти/ А.С. Бурмиистров // Российская юстиция. 2011. №5. С. 39 – 42.
4. Гравина А.А. Акты Конституционного Суда РФ и законодательство о судебной власти / А.А. Гравина // Журнал российского права. 2011. №10. С. 47 – 54.
5. Дураев Т.А. Конституционный Суд РФ в системе разделения властей/Т.А. Дураев// Вестник Саратовской государственной академии права. 2009. № 1.С.23.

Ермошин Г.Т. Конституционный Суд Российской Федерации в новом измерении/ Г.Т. Ермошин // СПС Консультант Плюс. 2012. С.10.

1. Князев С.Д. Конституционный Суд в правовой системе Российской Федерации/ С. Д. Князев // Журнал российского права. 2013. №12. С. 5 - 13.
2. Нарутто С.В. "За 20 лет своего существования Конституционный Суд кардинально изменил российскую правовую систему..." / С.В. Нарутто // Журнал конституционного правосудия. 2011. №6. С. 11 – 13

**IV. Электронные ресурсы**

Рассмотрение жалоб граждан Президент России В.В. Путин назвал одной из важных функций Конституционного Суда РФ// Корр. РИА «Новости» Олег Осипов: [сайт]. Режим доступа: <http://ria.ru/politics/20011101/7627.html>.

1. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Изд-во: Норма,2013. С.16. [↑](#footnote-ref-1)
2. Енгибарян Р.В. Конституционное развитие в современном мире. Изд-во: Норма,2010. С.440. [↑](#footnote-ref-2)
3. Барри Д. Конституционный Суд глазами американского юриста// Государство и право. 1993. № 10. С.77-79 [↑](#footnote-ref-3)
4. Енгибарян Р.В. Конституционное развитие в современном мире. Изд-во: Норма,2010. С.440. [↑](#footnote-ref-4)
5. Дураев Т.А. Конституционный Суд РФ в системе разделения властей// Вестник Саратовской государственной академии права. 2009. № 1.С.23. [↑](#footnote-ref-5)
6. Рассмотрение жалоб граждан Президент России В.В. Путин назвал одной из важных функций Конституционного Суда РФ// Корр. РИА «Новости» Олег Осипов: [сайт]. Режим доступа: http://ria.ru/politics/20011101/7627.html. [↑](#footnote-ref-6)
7. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.9 [↑](#footnote-ref-7)
8. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.12 [↑](#footnote-ref-8)
9. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.13 [↑](#footnote-ref-9)
10. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.15 [↑](#footnote-ref-10)
11. Комментарий к ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Под ред. Г.А. Гаджиева,2012. С.109 [↑](#footnote-ref-11)
12. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.21 [↑](#footnote-ref-12)
13. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.23 [↑](#footnote-ref-13)
14. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.24 [↑](#footnote-ref-14)
15. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.25 [↑](#footnote-ref-15)
16. ФКЗ от 21.07.1994 (ред. от 14.12.2015) №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» ст.26 [↑](#footnote-ref-16)
17. Ермошин Г.Т. Конституционный Суд Российской Федерации в новом измерении // СПС Консультант Плюс.2012. С.10 [↑](#footnote-ref-17)
18. Комментарий к ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Под ред. Г.А. Гаджиева,2012. С.52 [↑](#footnote-ref-18)