ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение……………………………………………………….........................3

**Глава 1. ПОНЯТИЕ РЕЖИМА И СРЕДСТВА ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ ВИДАХ ИУ………………………………...…………......6**

1.1. Понятие режима в ИУ и СИЗО, средства его обеспечения……………6

1.2. Требования режима в различных видах ИУ и условиях содержания.10

**Глава 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА В ИУ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА…….16**

2.1. Общая характеристика различных видов средств обеспечения режима в исправительных учреждениях…………………………………...16

2.2 Режим особых условий как специальное средство обеспечения режима в ИУ и СИЗО………………………………………………………..22

Заключение…………………………………………………………………...29

Библиографический список…………………………………………………32

**ВВЕДЕНИЕ**

**Актуальность темы исследования.** Тема освещенная в данной работе имеет большую актуальность в настоящее время. Она интересна уже тем ,что понятие режима в ИУ включает в себя очень большой объем, специфичных только для мест лишения свободы, институтов регламентирующих ту или иную сферу существования исправительных учреждений. По состоянию на 1 ноября 2016 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 637 482 чел. (- 8 603 чел. к началу года), в том числе:

- в 720 исправительных колониях отбывало наказание 526 064 чел. (+ 1 216 чел.), в том числе:

в 127 колониях-поселениях отбывало наказание 34 235 чел. (+ 2 883 чел.);

в 6 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы отбывало наказание 1 984 чел. (+ 29 чел.);

- в 217 следственных изоляторах и 101 помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях, содержалось – 108 029 чел. (- 9 730 чел.);

- в 8 тюрьмах отбывало наказание 1 712 чел. (- 83 чел.);

- в 25 воспитательных колониях для несовершеннолетних – 1 677 чел. (- 6 чел.)[[1]](#footnote-1).

Изучение содержания режима в ИУ и СИЗО позволяет нам с уверенностью утверждать, что обязательное условие и основа функционирования режима есть своевременное и надлежащее исполнение каждого его требования. Однако требования режима реализуются не сами по себе. Их выполнение подразумевает применение специальной системы мер, которые в литературе принято называть «средствами обеспечения режима».

Действительно, такое наименование находит свое обоснование и с позиций этимологии, где первоначальное значение слова «средство» понимается следующим образом: с одной стороны, как прием, способ действий для достижения чего-нибудь и, с другой стороны, как предмет, приспособление (или их совокупность), необходимый для осуществления какой-либо деятельности.

С определением понятия средств обеспечения режима связан вопрос их классификации, так как это позволяет уяснить место каждого из них в общей системе и их взаимосвязь с другими средствами. В основу классификации должны быть положены определенные признаки, критерии. Их выделение и создает некоторые затруднения в проведении классификации средств обеспечения режима. Видимо, поэтому среди ученых по вопросу о классификации этих средств пока нет единого мнения.

**Степень разработанности темы исследования**. В теории уголовно-исполнительного права к проблемам режима и средств его обеспечения в частности обращались многие ученые, такие как: Е.М. Захцер, П.Е. Чупыгин, А.И. Васильев , А.В. Маслихин, В.А. Фефелов , К.Ш. Садреев, Э.А. Говорухин, И.И. Королев, Н.А. Стручков и А.В. Папуашвили, Г.А. Туманов, М.А. Громов, Р.З. Усеев, О.Е. Ищенко, И.А. Бушуев, И.А. Сперанский, Л.Б. Смирнов, В.Н. Черный, А.Я. Гришко и др. В прошлые годы достаточное количество авторов рассматривали данную проблематику но, как мы знаем уголовно-исполнительная система в последнее время претерпела большие изменения и на сегодняшний день достаточно мало ученых рассуждают на эту тему в связи с бурной реализацией концепции УИС и реформированием системы. По этому есть теоретическая и практическая необходимость проведения комплексного исследования в рамках данной темы, системно аккумулирующего научные достижения предшествующих десятилетий, опыт российского правотворчества и правоприменения в реализации уголовно-исполнительной политики.

**Объектом исследования** являются правоотношения возникшие в связи с отбыванием наказания в виде лишения свободы и применения средств обеспечения режима в рамках такого наказания.

**Предметом исследования** являются правовая и доктринальная практика применения средств обеспечения режима в ИУ

**Цель исследования** заключается в анализе понятия, сущности и признаков режима в уголовно-исполнительном праве России, исследовании проблемных вопросов обеспечения режима в ИУ и СИЗО

**Задачи исследования:**

**-** рассмотреть режим как одно из средств исправления осужденных

- охарактеризовать понятие и средства обеспечения режима

- исследовать виды средств обеспечения режима в ИУ и СИЗО

- проанализировать влияние режима на оперативную обстановку в УИС

**Методологическую основу исследования** составили диалектический метод научного познания, а также общенаучные (анализ, синтез, сравнение) и частнонаучные методы (историко-правовой, сравнительно-правовой, анализ документов, экспертный опрос).

**Структура исследования**.Курсовая работа состоит из введения, двух глав, четырёх параграфов, заключения, библиографического списка.

**Глава 1 ПОНЯТИЕ РЕЖИМА И СРЕДСТВА ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ ВИДАХ ИУ**

**1.1 Понятие Режима в ИУ и СИЗО, средства его обеспечения**

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (ч. 1 ст. 82) режим в исправительном учреждении - это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида ИУ, назначенного судом, изменение условий отбывания наказаний

Изучение содержания режима в ИУ и СИЗО позволяет нам с уверенностью утверждать, что обязательное условие и основа функционирования режима есть своевременное и надлежащее исполнение каждого его требования. В этой области, нашими предшественниками были высказаны различные мнения, каждое из которых безусловно имеет свое место в истории становления и существования исправительных учреждений в общем, так и понятия режима и средств его обеспечения в частности.

Ведь применение режимных ограничений это не самоцель, и их назначение состоит в том, чтобы обеспечить надлежащее исполнение наказания в соответствии с его целями, установленными уголовным законодательством[[2]](#footnote-2)

Казалось бы, ничего сложного: материальные нормы, определяющие содержание режима, то есть его основные требования, предполагают наличие комплекса процедурных норм, регулирующих правовой механизм реализации режима. В систему процедурных норм входят также нормы, устанавливающие средства обеспечения режима в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. Они адресованы всем субъектам отношений, вовлеченным в сферу, связанную с такими институтами как лишение свободы и мера пресечения в виде заключения под стражу, но, прежде всего, администрации учреждений, исполняющих указанные меры государственного принуждения. Средства обеспечения режима не входят в его содержание, лежат за его пределами и предназначены для обеспечения нормального порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы (меры пресечения в виде заключения под стражу) всеми субъектами уголовно-исполнительных (уголовно-процессуальных) правоотношений, поскольку его нарушения, кем бы они не допускались, препятствуют достижению целей уголовно-исполнительного (уголовно-процессуального) законодательства, обеспечение исполнения которого является обязанностью исправительных учреждений и следственных изоляторов. Иначе говоря, средства обеспечения режима выполняют служебную функцию по отношению к нему и его содержанию.

В истории изучения данной темы было не мало сказано по поводу классификации средств режима, различные авторы приводят свои обоснования и своё деление всех средств на определенные подгруппы и количество таких классификаций варьируется разными учеными от 10 до 15 различных по своим критериям и происхождению[[3]](#footnote-3). В своей работе мы бы хотели затронуть несколько классификаций средств обеспечения режима, которые наиболее актуальны на данном этапе развития уголовно-исполнительной системы, о которых будет изложено в отдельном параграфе исследования.

Необходимость четкого разделения понятий «содержание режима» и «средства обеспечения режима» заставляет нас вести поиск дополнительных критериев, способных разрешить образовавшееся противоречие. Учитывая наличие группы компонентов, претендующих на объединение под тем или иным указанным выше наименованием, мы предполагаем, что и содержание режима и средства его обеспечения являются по своей сути отдельными системами. Понятие «система» предполагает совокупность элементов, входящих в нее. Но не любой набор элементов составляет систему, а лишь такой, где они, взаимодействуя, образуют единое целое. Это важный признак системы. Главным же системообразующим фактором, обеспечивающим целостность системы при всех возможных ее изменениях, выступает внутренне присущая данной системе цель, для достижения которой она создана и функционирует.

Таким образом, пенитенциарная безопасность является важным направлением и компонентом современной политики госуда- рева в области борьбы с преступностью, включающим в себя комплекс общегосударст- венных и специально криминологических ме- роприятий.[[4]](#footnote-4).

Говоря о целях двух вышеназванных систем – содержания режима и средств его обеспечения – следует уловить для себя основное: первая направлена на определение неких постулатов, наличие которых принципиально важно для существования режима как института в целом, так как именно они формируют режим, являются его неотъемлемыми составляющими, а вторая – на обеспечение охраны и реализации этих постулатов, закрепленных в нормах уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства.

Проанализировав различные подходы авторов и законодателя к пониманию средств обеспечения режима, мы согласны с М.А. Громовым, считающим, что их следует рассматривать в двух аспектах:

1) как деятельность субъектов;

2) как совокупность предметов, применяемых в деятельности.

При этом полагаем правильным единое применение предложенных М.А. Громовым критериев. Такой подход позволяет классифицировать средства обеспечения режима в исправительных учреждениях и следственных изоляторах следующим образом:

1. Общие (повседневные) средства (направленные на реализацию внутреннего распорядка в учреждениях).
2. Сопутствующие средства (связанные с проведением различного рода так называемых «режимных» мероприятий, в том числе обысков и досмотров).
3. Дисциплинарные средства (меры поощрения и взыскания).
4. Инженерно-технические средства (в том числе оборудование ИУ и СИЗО).
5. Оперативно-профилактические средства.
6. Особые средства (применяемые при введении режима особых условий).
7. Специальные средства (вызванные применением мер безопасности: физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия)[[5]](#footnote-5).

В деятельности администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов по обеспечению режима рассмотренные средства играют различную роль.

Только их комплексное применение позволит обеспечить поддержание и укрепление порядка исполнения и отбывания лишения свободы. При этом большое значение имеет творческое применение данных средств для решения конкретных задач, использование положительного опыта их реализации, совершенствование действующих и разработка новых составляющих таких средств.

Так же в статье 82 УИК РФ представлены пункты в которых говориться о таких средствах как обыска и досмотры. Многие ученые спорят , относятся ли данные мероприятия к средствам обеспечения режима[[6]](#footnote-6).В практической деятельности такие средства называют режимными. По всей видимости, это справедливо, поскольку в них получает выражение режим исполнения наказания и режим отбывания наказания.[[7]](#footnote-7).

**1.2. Требования режима в различных видах ИУ**

**и условиях содержания**

Так, одной из основных обязанностей мест лишения свободы является обязанность по обеспечению исполнения приговора суда, вклю- чающая в себя исполнение наказания в виде лишения свободы[[8]](#footnote-8),.

В зависимости от вида исправительной колонии осужденные к лишению свободы могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данного исправительного учреждения

Исходя из положений уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации условия отбывания наказания в виде лишения свободы могут варьироваться исходя из поведения осужденных , степени и общественной опасности совершенного преступления, отношения к труду и другим мероприятиям проводящимся в исправительном учреждении.

Условия отбывания наказания оказывают очень большое воздействие и тесно связанны с режимом в исправительном учреждении. В зависимости от условий различные средства обеспечения режима могут играть более доминирующую роль, чем остальные. Например, осужденные содержащиеся на строгих условиях отбывания наказания в большей степени подвержены обыскам, досмотрам и контролю чем осужденные находящиеся на облегченных условиях отбывания наказания и это вполне закономерно. Требованиями режима обусловливаются характер и степень правоограничений лиц, отбывающих наказание в том или ином виде ИУ, порядок реализации в них прав и обязанностей осужденных, особенности организации их жизни и быта в различных учреждениях и применения других средств исправления. Именно по этим признакам можно провести отличие одного вида ИУ от другого.

Режим определяет степень изоляции осужденных от общества, количество правоограничений карательного и некарательного характера, суровость и тяжесть наказания в целом.

Режим обеспечивает не только реализацию прав и законных интересов осужденных, но и безопасность персонала. Согласно [Закону](consultantplus://offline/ref=6B94C3E65E5DF0C33CBAE519C74034C66E7882C5EA5B6373A636213F811937509AF82D6E78D371J8E0L) РФ от 21 июля 1993 г. №5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"[[9]](#footnote-9) на учреждения, исполняющие наказания, возлагаются, в частности, обязанности по созданию условий для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории.

Вид исправительного учреждения и условия отбывания наказания определяют характер и целесообразность применения различных режимных требований. Лица отбывающие лишение свободы впервые и за преступления например совершенные по неосторожности будут отбывать наказание в тех исправительных учреждениях условия содержания в которых достаточны для исправления данного лица, в нашем случае в колонии поселения или колонии общего режима, где требования режима, средства его обеспечения будут более льготны чем для матерых уголовников содержащихся к примеру в колониях строгого или особого режимов.

Общие требования режима предусматривает особый порядок осуществления осужденными специальных прав:

-приобретения по безналичному расчету продуктов питания и предметов первой необходимости,

-свиданий,

- получения посылок, передач, бандеролей,

- получение денежных переводов и их отправку родственникам,

- на переписку и телефонные разговоры и т.д.

Все эти требования различны для разных категорий осужденных и в различных видах ИУ.

Лица, отбывающие наказание в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колониях для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, в обычных жилых помещениях исправительных колоний особого режима, в исправительных колониях-поселениях, а также воспитательных исправительных колониях, размещаются в общежитиях и обеспечиваются жилой площадью по нормам, установленным уголовно-исполнительным законодательством РФ. Осужденные, отбывающие наказание в исправительных колониях особого режима, содержатся в помещениях камерного типа или в обычных жилых помещениях. В помещениях камерного типа исправительной колонии особого режима содержатся осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления, а также осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания в виде лишения свободы. Перевод осужденных из помещений камерного типа исправительной колонии особого режима в обычные жилые помещения производится при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее одной трети установленного судом срока наказания.

Что касается формы одежды и передвижения осужденных, то в ИК осужденные носят одежду установленного образца, а в ИК особого режима – специального образца. Осужденным, отбывающим наказание в ИК, ВК, оставленным в СИЗО и тюрьмах для хозяйственного обслуживания, разрешается находится в свободное по распорядку дня время в спортивной одежде и облегченной обуви - тапочках, полукедах. Посещение воспитательных мероприятий, столовой, школы, профессионально-технического училища, медчасти, клуба, магазина, а также присутствие на проверках - только в одежде установленного в ИУ образца. Передвижение по территории - осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях перемещаются по территории колонии свободно, в исправительных колониях общего, и строгого режимов - в пределах колонии строем в сопровождении работника ИУ или в ином порядке с разрешения администрации, вне территории – под конвоем.

Таким образом, на основе вышеизложенного можно сделать однозначный вывод о том, что все средства обеспечения режима в зависимости от вида исправительного учреждения могут быть более или менее использованы исходя из контингента содержащегося в конкретном учреждении и законодательство допускает разные варианты действий администрации в плане применения режимных требований.

**Выводы по 1 главе.**

Обобщая точки зрения ученых-пенитенциаристов по вопросу определения режима в исправительных учреждениях, можно сформулировать так:

- режим в исправительных учреждениях - часть исторически сложившегося в обществе общественного порядка, урегулированного действующими законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами;

- состояние режима в исправительных учреждениях оценивается количеством случаев неправомерного поведения со стороны осужденных;

- правовое регулирование режима в исправительных учреждениях осуществляется нормами уголовно-исполнительного права, а также нормами, содержащимися в других отраслях права (уголовном, административном, гражданском, семейном и др.);

- при урегулировании режима применяются нормы материального, процессуального и организационно-управленческого характера;

- установленный в местах лишения свободы правопорядок направлен на реализацию обязанностей всеми участниками правоотношений;

- основная функция режима сводится к созданию оптимальных условий для применения к осужденным иных мер исправительного воздействия.

**Глава 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА В ИУ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА**

**2.1. Общая характеристика различных видов средств обеспечения режима в исправительных учреждениях**

С определением понятия средств обеспечения режима связан вопрос их классификации, так как это позволяет уяснить место каждого из них в общей системе и их взаимосвязь с другими средствами. В основу классификации должны быть положены определенные признаки, критерии. Их выделение и создает некоторые затруднения в проведении классификации средств обеспечения режима. Видимо, поэтому среди ученых по вопросу о классификации этих средств пока нет единого мнения.

Е.М. Захцер в своем диссертационном исследовании, исходя из внутренней ограничительной сущности и механизма действия средств обеспечения режима, осуществил научную классификацию этих средств, которые разделил на четыре группы:

1. Меры убеждения как совокупность воспитательных мероприятий, активно воздействующих на сознание и волю осужденных;

2. Меры государственного принуждения, непосредственно направленные на воспрепятствование совершению нарушений режима, предупреждение таких нарушений, а также на восстановление нарушенных норм;

3. Прокурорский надзор, ведомственный контроль вышестоящих органов УИС, судебный и общественный контроль;

4. Оперативно-профилактическая работа, осуществляемая администрацией.

П.Е. Чупыгин с учетом того, что нарушением режима следует считать совершенное во время отбывания наказания противоправное, как правило, наказуемое в дисциплинарном порядке действие (бездействие), выражающееся в невыполнении обязанностей или злоупотреблениях, к числу средств обеспечения режима относит средства, используемые для осуществления охраны, конвоирования осужденных и обеспечения надзора за ними; оперативно-розыскные средства[[10]](#footnote-10).

По характеру применения средств обеспечения режима он делит их на гласные и оперативно-розыскные. Гласные средства – это те, которые используются для осуществления охраны, конвоирования осужденных и осуществления за ними надзора (специальный транспорт, ИТСО, вооружение, служебные собаки). Оперативно-розыскные – оперативный учет, оперативная техника, технические приспособления, предназначенные для цензуры корреспонденции и др.

В пенитенциарной науке проблема средств обеспечения режима уже достаточно глубоко исследована. Однако на протяжении всей истории изучения этого института не было, и нет однозначной позиции на вопрос о том, какие элементы следует считать средствами обеспечения режима. В зависимости от авторской позиции одни и те же элементы могут быть отнесены к содержанию режима, либо к средствам его обеспечения, либо включены в состав и той и другой систем.

Нам близка позиция законодателя, который с учетом многочисленных мнений ученых вполне логично установил в главе 12 УИК РФ существование следующих средств обеспечения режима в исправительных учреждениях:

- технические средства надзора и контроля;

- оперативно-розыскная деятельность;

- режим особых условий;

- меры безопасности.

Действительно, именно они в полной мере выполняют охранную функцию по отношению к режиму и его устоям.

Кроме того, считаем возможным, определение в качестве средств обеспечения режима, мер поощрения и взыскания, применяемых как к осужденным, так и к лицам, содержащимся под стражей.

Не будет преувеличением сказать, что инженерно-технические средства охраны и надзора использовались в уголовно-исполнительной системе в той или иной степени на протяжении всей истории становления и развития исправительных учреждений и следственных изоляторов. Однако именно Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в 1997 году впервые на законодательном уровне урегулировал применение технических средств надзора и контроля при организации режима исполнения наказания в виде лишения свободы (ст. 83 УИК РФ). Это напрямую позволило использовать технические средства в целях профилактики и пресечения побегов осужденных, других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и получения необходимой информации о поведении осужденных (ч. 1 ст. 83 УИК РФ).

Технические средства, обеспечивающие неприкосновенность периметра охраняемой зоны исправительного учреждения или блокирующие какие-то помещения, предупреждают совершение побегов и других преступлений и правонарушений не только психологическим воздействием на сознание осужденных о том, что их попытки администрацией учреждения будут своевременно обнаружены и пресечены, но в ряде случаев и физическим (шокирующим) воздействием либо лишением фактической возможности совершить преступление (например, побег при блокировании с помощью электронных приборов дверей, ворот и т.п. предметов).

Разнообразие имеющихся и предлагаемых промышленностью технических средств не означает свободного их выбора администрацией исправительных учреждений. Перечень и порядок использования таких средств определяется нормативно-правовыми актами Российской Федерации (ч. 3 ст. 83 УИК РФ) после всесторонней их апробации, исключающей причинение вреда жизни и здоровью осужденных и персонала.

Таким образом, появление рассматриваемой правовой нормы в уголовно-исполнительном законодательстве следует считать весьма прогрессивным событием. Поэтому ее значение для уголовно-исполнительной системы трудно переоценить.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»[[11]](#footnote-11) в своей первой статье определяет ОРД как вид деятельности, осуществляемой гласно и не­гласно оперативными подразделениями государственных органов (уполномоченных на то вышеназванным Федеральным законом), в пределах их полномочий, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, общества и государства от преступных посягательств.

УИК РФ не случайно определил оперативно-розыскную деятельность в качестве средства обеспечения режима, ибо задачи, решаемые в ходе ее осуществления, качество их выполнения имеют исключительную важность и напрямую отражаются на состоянии порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях.

Важнейшим правомочием органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности при решении возложенных на нее задач выступает возможность, предусмотренная п. 2 ст. 15 Закона «Об ОРД», устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе, в том числе и оперативным подразделениям исправительных учреждений и следственных изоляторов.

Таким образом мы можем сделать вывод о том что оперативно-профилактические средства обеспечения режима являются неотъемлемой частью всего режимного воздействия на осужденных.

Правовой основой применения специальных средств обеспечения режима в исправительных учреждениях выступает Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»[[12]](#footnote-12). Глава V этого документа определяет меры безопасности и основания их применения в исправительных учреждениях.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы применяют физическую силу, специальные средства и оружие на территориях учреждений, исполняющих наказания, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законами. Но нередки случаи превышения сотрудниками учреждений своих полномочий в плане применения специальных средств и физической силы , которые, по мнению некоторых источников СМИ переходят в пытки.

Например, в Государственной думе в 2014 году был предложен законопроект предусматривающий ужесточение наказания за превышение полномочий сотрудниками ФСИН и МВД

Депутаты Госдумы Иван Сухарев и Антон Ищенко подготовили законопроект о внесении изменений и дополнений в ст. 286 Уголовного кодекса РФ с целью ужесточения наказания за превышение должностных полномочий с применением насилия. Законопроектом предлагается причислить подобные деяния к категории особо тяжких преступлений и ввести ответственность за них вплоть до пожизненного заключения[[13]](#footnote-13)

Сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны проходить специальную подготовку и периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, а также на умение оказывать первую помощь пострадавшим.

Применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и оружия с нарушением правил, предусмотренных настоящим Законом, влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Подробные описание конкретных мер безопасности содержится в статьях 28,29,30,31 закона «Об учреждениях и органах исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы»[[14]](#footnote-14)

**2.2 Режим особых условий как специальное средство обеспечения режима в ИУ и СИЗО**

Согласно ч. 1 ст. 85 УИК РФ «Режим особых условий в исправительных учреждениях» режим особых условий в исправительном учреждении может быть введен в случаях:

- стихийного бедствия;

- введения в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения;

- при массовых беспорядках;

- при групповых неповиновения осужденных.

Режим особых условий в местах содержания под стражей регламентируется ст. 48 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Так режим особых условий в местах содержания под стражей вводится в случаях:

1. стихийных бедствий;
2. эпидемий, эпизоотий;
3. обширных очагов возгораний;
4. крупных аварий систем жизнеобеспечения;
5. массовых беспорядков;
6. захвата заложников и других террористических актов или неповиновения подозреваемых и обвиняемых либо при наличии реальной угрозы вооруженного нападения на места содержания под стражей[[15]](#footnote-15).

Таким образом, можно выделить две группы оснований введения режима особых условий:

1. Внешние (чрезвычайное, военное или особое положение и т.д.);
2. Внутренние (совершение преступлении с участием большой группы осужденных).

В период действия режима особых условий в исправительном учреждении может быть:

1. приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, предусмотренных статьями 88-97 УИК (Ст. 88 «Приобретение осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости», Ст. 89 «Свидания осужденных к лишению свободы», Ст. 90 «Получение осужденными к лишению свободы посылок, передач и бандеролей», Ст. 91 «Переписка осужденных к лишению свободы, получение и отправление денежных переводов», Ст. 92 «Телефонные разговоры осужденных к лишению свободы», Ст. 93 «Прогулки осужденных к лишению свободы», Ст. 94 «Просмотр осужденными к лишению свободы кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач», Ст. 95 «Приобретение и хранение осужденными к лишению свободы литературы и письменных принадлежностей», Ст. 96 «Условия и порядок передвижения осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения», Ст. 97 «Выезды осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений»);
2. введены усиленный вариант охраны и надзора;
3. особый порядок допуска на объекты;
4. изменен распорядок дня;
5. ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных и иных служб, за исключением медико-санитарных.

При введении режима особых условий в СИЗО могут быть:

1. ограничены или приостановлены все мероприятия, проводимые с участием подозреваемых и обвиняемых;
2. усиливается охрана;
3. усиливается пропускной режим в учреждение;
4. усиливается надзор за подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей;
5. прекращается прием посылок и передач;
6. другие меры, предусмотренные законом.

Режим особых условий вводится в ИУ на срок до 30 суток решением следующих лиц:

- руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных (директора Федеральной службы исполнения наказаний);

- начальника территориального органа УИС, согласованному с Генеральным прокурором России либо соответствующим прокурором;

- в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц начальник исправительного учреждения может вводить вышеуказанные меры самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение. В этом случае указанное должностное лицо в течение трех суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток.

Так ярким примером введения режима особых условий в исправительном учреждении является случай произошедший в Республике Башкортостан в одной из исправительных колоний ,где группа осужденных в мае 2015 года устроила массовые беспорядки

Более ста заключенных исправительной колонии строгого режима ИК-2 в городе Салавате отказались выполнять законные требования администрации[[16]](#footnote-16), забаррикадировались на крыше одного из отрядов и выдвигали требования на послабление режима. Начальник управления ФСИН России был вынужден ввести режим особых условий для данного учреждения в связи с массовыми беспорядками в на территории исправительной колонии.

Режим особых условий в СИЗО вводится на тот же срок решением:

- руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных (директора Федеральной службы исполнения наказаний);

- руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (министра внутренних дел России);

- руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности (директора Федеральной службы безопасности РФ);

- руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны (министра обороны Российской Федерации);

- начальника территориального органа УИС;

- министра внутренних дел или начальника управления (главного управления) внутренних дел субъекта России в пределах их компетенции, согласованному с Генеральным прокурором РФ или соответствующими прокурорами.

Режим особых условий отменяется органом или должностным лицом, которыми он был введен, либо вышестоящими органом или должностным лицом.

Усиление несения службы

Одним из первоочередных мероприятий вводимых в учреждении при режиме особых условий является усиление несения службы по надзору, который производится при:

1. осложнении обстановки в результате массовых беспорядков, групповых неповиновений, хулиганских действий с участием больших групп осужденных, побегов осужденных, отказов от работы и приема пищи, нападений на представителей администрации и других лиц, захватов заложников, стихийных бедствий, пожаров и катастроф с тяжкими последствиями;
2. введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии со статьей 85 УИК.

Действия сотрудников при осложнении обстановки (происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах) определяются планом действий при чрезвычайных обстоятельствах. Система и способы несения службы по надзору за осужденными по усиленному варианту предусматриваются планами надзора.

При усиленном варианте необходимо:

- увеличить численность личного состава дежурных смен;

- уточнить мероприятия по повышению готовности личного состава к действиям на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств;

- провести работу по повышению бдительности личного состава;

- непрерывно следить за обстановкой на объектах колонии и своевременно реагировать на ее изменение;

- активизировать оперативно-профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактических учетах, по предупреждению правонарушений;

- провести тщательный обыск жилых и производственных зон (объектов), ЕПКТ, ПКТ, ШИЗО, одиночных камер, запираемых помещений в целях изъятия запрещенных вещей и обнаружения приготовлений к побегам и другим правонарушениям;

- использовать оперативные группы, прибывшие из территориальных органов УИС, для оказания помощи в нормализации оперативной обстановки;

- усилить патрулирование на территории, прилегающей к колонии, на которой установлены режимные требования;

- проверить наличие и состояние противопожарных средств и привести в повышенную готовность состав ведомственных пожарных команд колонии.

- усилить контроль за деятельностью отделов, служб и дежурных смен колонии;

- при необходимости решением начальника территориального органа УИС для оказания практической помощи на период усиления надзора в колонию командируются: сотрудники отдела специального назначения, сотрудники аппарата управления. В отдельных случаях, в зависимости от обстановки, приказом начальника территориального органа УИС часть начальствующего состава может переводиться на казарменное положение.

Таким образом, мы определили, что понимается под режимом особых условий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, какими нормативно-правовыми актами регламентируется мероприятия, проводимые в период режима особых условий. Было установлено решением, каких должностных лиц вводится режим особых условий и на какой срок, а также что понимается под усиленным вариантом несения службы.

**Выводы по 2 главе:**

Таким образом, можно сказать что только комплексное применение всех средств позволит обеспечить поддержание и укрепление порядка исполнения и отбывания лишения свободы. При этом большое значение имеет творческое применение данных средств для решения конкретных задач, использование положительного опыта их реализации, совершенствование действующих и разработка новых составляющих таких средств. Безусловно каждая из представленных классификаций в данной главе имеет свое место в системе и истории средств обеспечения режима, но мнения различных ученых заметно расходятся в тех или иных позициях. Этот вопрос требует дальнейшего досконального изучения и возможно, изменения некоторых нормативно-правовых актов для более полного отражения в них всех средств обеспечения режима. Позиция законодателя отражает основные положения и классификацию средств, но не раскрывает и не регулирует правоотношения связанные с применением массы других средств, не отраженных в УИК и можно сделать вывод , что на данном этапе законодательство в сфере средств обеспечения режима требует доработки.

**Заключение.**

Одним из основных средств исправления осужденных является режим, который по своей направленности является многофункциональным и создает условия для применения других средств исправления. Под режимом в исправительных учреждениях понимается установленный нормами уголовно-исполнительного права порядок исполнения и отбывания лишения свободы. Режим приобретает конкретное содержание применительно к определенному виду наказания, которое определяется его спецификой, и наиболее полно реализуется при исполнении наказаний, связанных с изоляцией от общества в исправительных учреждениях. Режим регламентирует весь образ жизни осужденных, как свободное время, так и трудовую деятельность, которые находятся под контролем администрации органов, исполняющих наказание. Таким образом, в узком смысле понятие режима означает правила общежития, в широком смысле – это совокупность условий и правил отбывания уголовного наказания осужденными, и в этой связи можно выделить следующие основные функции режима: создание условий для применения иных средств исправления; воспитательная функция; регулирование уголовно-правовой кары; общее предупреждение преступлений; социальный контроль (сдерживающий фактор); частное предупреждение правонарушений. Вид режима определяет вид исправительной колонии. Исправительные колонии подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего, строгого и особого режима. В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима. Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего режима делятся на обычные, облегченные и строгие. В тюрьмах также существует два вида режима в пределах одного учреждения: общий и строгий. Условия отбывания наказания в тюрьме наиболее суровые по сравнению с другими исправительными учреждениями. В колониях общего режима отбывает наказание основная масса осужденных, которая весьма разнородна по своей характеристике. Поэтому законодатель не случайно ввел различные виды условий отбывания в пределах одного учреждения: обычные, облегченные и строгие. Подобное разграничение условий отбывания наказания в пределах одной колонии является элементом прогрессивной системы отбывания наказания, суть которой состоит в том, что изменение условий содержания осужденных во время отбывания наказания в лучшую или худшую сторону зависит от их поведения, отношения к труду, обучению и тд. Так же в данной работе был исследован немаловажный вопрос классификации средств обеспечения режима, который , как считает автор, требует существенной доработки на законодательном уровне, так как многие средства, приведенные в своих классификациях учеными, не имеют законодательного закрепления, но активно применяются в местах лишения свободы . Для продуктивного решения данной проблемы необходимо пересмотреть положения главы 12 УИК и расширить законодательную классификацию средств обеспечения режима. Еще одной немаловажной проблемой остается недостаточная разработанность механизма применения комплекса средств предложенных на законодательном уровне, не говоря уже о других классификациях. Большим недостатком является то, что результаты оперативно-розыскной деятельности не находят должного отражения в законодательстве и применение вышеназванных, в целях обеспечения режима находится на низком уровне. Конечно, в рамках данного исследования рассмотреть все проблемы в области режима и средств его обеспечения не представляется возможным , но основные , наиболее важные недостатки были рассмотрены достаточно полно. Подводя итог хотелось бы выразить надежду на ,то что поставленные в данной работе проблемы , вскоре будут решены.

**Библиографический список**

**Нормативно-правовые акты**

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации  от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 15.11.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Российская газета -](https://rg.ru/gazeta/rg/2015/07/17.html) 17 июля 2015 г №6727.
2. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.
3. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
4. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»//Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4232.

**Учебная литература**

1. Громов М.А. Обеспечение порядка и безопасности в исправительных учреждениях: учебное пособие. – Рязань: Ин-т права и экономики МВД РФ, 2000. – 173с
2. Уголовно-исполнительное право: учебник: Особенная часть /под общ. Ред. Г.А. Корниенко; науч. Ред. А.Я. Гришко, В.Н. Черный. – 3-е изд., испр. и доп. – Рязань : Академия ФСИН России, 2013.- 822с
3. Усеев Р. З. Обеспечение безопасности исправительных учреждений: учебное пособие. – Самара : Самарский юридический институт ФСИН России, 2015.- 137с

**Монографии**

1. Бушуев И.А., Сперанский И.А. Основные вопросы советского исправительно-трудового права. – М.: Академия МВД СССР, 1976. – С. 62,68.

**Материалы периодической печати**

1. Кудрявцев А.В. Оперативно-розыскная деятельность в системе средств обеспечения безопасности при исполнении наказания в виде лишения свободы. // Вестник Владимирского юридического института.-2010 -№3. С.21-24.
2. Громов В.Г. Обязанности исправительных учреждений // Современное право. - 2013. - № 4.- С. 127-130
3. Смирнов Л.Б. Режим в исправительных учреждениях и проблемы его эффективности: // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии.-2013.- №2(19).-С. 56-61
4. Данилова Г. Ф. В башкирской колонии подняли бунт сто заключенных. // Российская газета. -2015г. -№99. –С 4.
5. Молотов И.В. За пытки в изоляторах и колониях предлагают сажать пожизненно.// Известия. -2014. -№121. –С 3-4

**Электронные ресурсы**

14 Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс] //http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika.( дата обращения 30.11.2016).

15. Отрасли-права.рф. [Электронный ресурс] Особенности режима содержания осужденных при исполнении и отбывании наказания в виде пожизненного лишения свободы. <http://отрасли-права.рф/article/8053>( дата обращения 23.12.2016)

1. Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс] //http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika( дата обращения 30.11.2016) [↑](#footnote-ref-1)
2. . Отрасли-права.рф. [Электронный ресурс] Особенности режима содержания осужденных при исполнении и отбывании наказания в виде пожизненного лишения свободы. <http://отрасли-права.рф/article/8053>( дата обращения 23.12.2016) [↑](#footnote-ref-2)
3. Бушуев И.А., Сперанский И.А. Основные вопросы советского исправительно-трудового права. – М.: Академия МВД СССР, 1976. – С. 62,68. [↑](#footnote-ref-3)
4. Смирнов Л.Б. Режим в исправительных учреждениях и проблемы его эффективности: // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии -№3 -(20) 2013. - С-72. [↑](#footnote-ref-4)
5. Громов М.А. Обеспечение порядка и безопасности в исправительных учреждениях: учебное пособие. – Рязань: Ин-т права и экономики МВД РФ, 2000. – С. 17. [↑](#footnote-ref-5)
6. Уголовно-исполнительное право: учебник: Особенная часть /под общ. Ред. Г.А. Корниенко; науч. ред. А.Я. Гришко, В.Н. Черный. – 3-е изд., испр. и доп. – Рязань : Академия ФСИН России, 2013.- С. 152-153 [↑](#footnote-ref-6)
7. Усеев Р. З. Обеспечение безопасности исправительных учреждений: учебное пособие. – Самара : Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – С. 84-86 [↑](#footnote-ref-7)
8. Громов В.Г. Обязанности исправительных учреждений // Современное право. -  2013. -  № 4. С. 127 [↑](#footnote-ref-8)
9. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316. [↑](#footnote-ref-9)
10. Кудрявцев А.В. Оперативно-розыскная деятельность в системе средств обеспечения безопасности при исполнении наказания в виде лишения свободы. // Вестник Владимирского юридического института.-2010 -№3. С.22 [↑](#footnote-ref-10)
11. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ  //  Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349. [↑](#footnote-ref-11)
12. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316. [↑](#footnote-ref-12)
13. Молотов И.В. За пытки в изоляторах и колониях предлагают сажать пожизненно.// Известия. -2014. -№121. –С 3 [↑](#footnote-ref-13)
14. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316. [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"// Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4232 [↑](#footnote-ref-15)
16. Данилова Г. Ф. В башкирской колонии подняли бунт сто заключенных. // Российская газета. -2015г. -№99. –С 4. [↑](#footnote-ref-16)