**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**БАРНАУЛЬСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ**

**Кафедра конституционного и международного права**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**Тема:** ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ НОВОГО СУБЪЕКТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выполнил\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (Ф.И.О., факультет, № группы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Научный руководитель

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (уч. степень, уч. звание,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 должность, фамилия, имя, отчество)

К защите\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (допущена, не допущена)

Научный руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата защиты:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Оценка\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

БАРНАУЛ 2017

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[Введение 3](#_Toc475951154)

[1. Конституционные основы изменения субъектного состава Российской федерации 6](#_Toc475951155)

[2. Образование субъектов Российской Федерации в результате объединения, присоединения, разделения, выделения субъектов Российской Федерации 10](#_Toc475951156)

[3. Изменение границ между субъектами Российской Федерации 21](#_Toc475951157)

[Заключение 31](#_Toc475951158)

[Список использованной литературы 33](#_Toc475951159)

# Введение

Актуальность данной темы курсовой работы определена тем, что изменение государственно-территориального состава является приоритетным направлением государственной политики, направленная на повышение социального, экономического и историко-культурного уровня в субъектах Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации предусматривает два способа преобразования территориального строя государства — образование нового субъекта Российской Федерации путем объединения двух или нескольких регионов России и принятие в состав Российской Федерации иностранного государства или его части.

Российская Федерации имеет значительный опыт объединительных процессов и образование в ее составе новых регионов (Пермский край, Красноярский край, Камчатский край, Забайкальский край и Иркутская область) и единственный практический пример — принятие в состав России части иностранного государства (Автономная Республика Крым и город с особым статусом Севастополь).

Федеральным законодателем учитываются и сохранятся территориальные, географические, национально-культурные свойства регионов при укрупнении субъектов Российской Федерации.[[1]](#footnote-1)

Настоящая проблема интересует автора, прежде всего, тем, что на протяжении последних семнадцати лет развитие законодательства в сфере территориального устройства Российской Федерации четко и последовательно осуществляется на основе норм Конституции Российской Федерации. В то же время, здесь сохраняется целый ряд правовых проблем, которые требуют эффективного решения.

Закрепленные в законодательстве способы изменения субъектного состава Федерации (принятие в Российскую Федерацию иностранного государства либо его части, образование на ее территории нового субъекта Федерации в результате объединения граничащих субъектов Российской Федерации) отвечают задачам территориального развития России.

В современных исследованиях ведутся научные дискуссии о путях и способах регулирования порядка изменения статуса, границ и других компонентов состава субъектов Российской Федерации. Изменение состава субъектов РФ – это новая и сложная проблема в современном конституционном праве России.

В России теоретические положения о порядке образования нового субъекта РФ нашли свое отражение в трудах М.В. Баглая, О.Е. Кутафина, Д.А. Кружикова, С.И. Носова и многих других выдающихся русских юристов и государственных деятелей. Некоторые из них использованы автором при написании данной работы.

Целью данного исследования является изучение порядка образования нового субъекта в РФ.

Для достижения цели исследования автор ставит следующие задачи:

- рассмотреть конституционные основы изменения субъектного состава Российской федерации ;

- рассмотреть порядок образования субъектов Российской Федерации в результате объединения, присоединения, разделения, выделения субъектов Российской Федерации ;

- рассмотреть порядок правового регулирования изменения границ между субъектами Российской Федерации.

Объект исследования: территориальная организация Российской Федерации.

Предмет исследования: порядок образования нового субъекта в РФ.

Курсовая работа содержит введение, где определены актуальность темы исследования представлена цель и задачи курсовой работы. В первой главе курсовой работы проведены исследования конституционных основ изменения субъектного состава Российской федерации. Во второй главе курсовой работы рассмотрены порядок образования субъектов Российской Федерации в результате объединения, присоединения, разделения, выделения субъектов Российской Федерации . В третьей главе курсовой работы рассмотрен порядок правового регулирования изменения границ между субъектами Российской Федерации.

Информационной базой послужили научные и учебные работы различных авторов правоведов, а так же иная справочная и нормативная литература.

# 1. Конституционные основы изменения субъектного состава Российской федерации

Процедура объединения субъектов Российской Федерации определяет ряд правовых вопросов, которые подлежат разрешению. Одним из ключевых вопросов является формирование органов государственной власти нового субъекта и упразднение органов субъектов — правопредшественников. По мнению О.Е. Кутафина, единство системы государственной власти является одной из гарантий государственной целостности Российской Федерации. Единство системы государственной власти в России выражается в наличии единой системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть.

Конституция Российской Федерации предусматривает принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта (ч.2 ст. 65).[[2]](#footnote-2)

Правовая детализация конституционной нормы, устанавливающая порядок принятия в состав России иностранного государства и образование в ее составе нового субъекта, находит свое отражение в федеральном законодательстве, — Федеральном законе «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», в соответствующем федеральном конституционном законе и международном договоре.[[3]](#footnote-3)

Принятие в состав Российской Федерации иностранного государства или его части в качестве нового субъекта Федерации процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части. Законодатель определил термин «образование в составе Российской Федерации нового субъекта» как процедуру, предусматривающую изменение состава субъектов Российской Федерации, в соответствии с Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ от 17.12.2001 года, и не связанную с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части.[[4]](#footnote-4)

Стоит отметить, что научным сообществом определяется третий способ изменения субъектного состава российского государства, который не получил законодательного регулирования — изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. Данный способ заключается в преобразовании субъекта Российской Федерации из одного вида в другой (например, из республики в край). По мнению А. Н. Кокотова: «…меняется не общий количественный состав субъектов РФ, а количественный состав субъектов РФ отдельных видов».

Закон устанавливает общие правовые положения, на основании которых реализуются принятие в состав Российской Федерации иностранного государства и образование в ее составе нового субъекта. Правовая основа принятия в состав России иностранного государства в качестве нового субъекта страны включает в себя Конституцию Российской Федерации, федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», федеральный конституционный закон о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта, а также международный (межгосударственный) договор между заинтересованными в принятии в состав Российской Федерации государствами.

Федеральным законодателем устанавливаются принципы, согласно которым осуществляются принятие в состав Российской Федерации и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации:

1) Принцип добровольного волеизъявления. Никто не может принудить войти в состав Российской Федерации, как никто не может обязать Россию присоединить себе территорию. Принятие в состав Российской Федерации иностранного государства осуществляется на добровольной основе. Обоюдное согласие (Российской Федерации и иностранного государства (иностранных государств) — неотъемлемое условие для вхождения в состав Российской Федерации;

2) При принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта должны соблюдаться государственные интересы Российской Федерации, принципы федеративного устройства Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, а также учитываться сложившиеся исторические, хозяйственные и культурные связи субъектов Российской Федерации, их социально-экономические возможности.

Законодательством Российской Федерации, устанавливаются условия для принятия в состав Российской Федерации иностранного государства и образование в ее составе нового субъекта. Для обеих процедур преобразования федеративного устройства России, законом определяются различный порядок принятия и образования.[[5]](#footnote-5)

Условиями образования в составе Российской Федерации нового субъекта являются:

1) Образование в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется в результате объединения двух или нескольких граничащих между собой регионов России.

Определяется территориальный аспект образования в составе российского государства нового субъекта. Таким образом, независимо от иных критерий объединения нескольких субъектов Российской Федерации, которые по объективным причинам, в результате укрупнения могли урегулировать экономические, социальные, культурные отношения двух или нескольких регионов, не сопредельные между собой, не подлежат объединению.

2) Образование в составе Российской Федерации нового субъекта может повлечь за собой прекращение существования регионов, территории которых подлежат объединению. Диспозитивность указанного положения, позволяет определенным регионам сохранить свой правовой статус и наименование.

Исходя из практического опыта объединения субъектов Российской Федерации, за последние пятнадцать лет указанная модель складывалась при объединении Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, а также при объединении Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа.

Другая модель, подразумевающая прекращения существование субъектов, складывалась при образовании Пермского, Камчатского и Забайкальского краев. Поскольку, их правопредшественники прекратили существование, в установленном законе порядке.

3) Изменение наименования субъекта Российской Федерации, предусмотренное частью 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации, не влечет за собой образование в составе Российской Федерации нового субъекта.[[6]](#footnote-6)

Новое наименование субъекта Российской Федерации включается в текст статьи 65 Конституции Российской Федерации и учитывается при ее переиздании.

Потенциальным способом изменения субъектного состава Российской Федерации, не связанным с преобразованием территории, является изменение конституционно-правового статуса субъекта РФ. Даже без изменения территории субъекта РФ изменение его статуса приведет к обновлению субъектного состава Российской Федерации. Так, если области будет предоставлен статус края или республики, то в составе Российской Федерации станет на одну область меньше и на один край или одну республику больше.[[7]](#footnote-7)

# 2. Образование субъектов Российской Федерации в результате объединения, присоединения, разделения, выделения субъектов Российской Федерации

Порядок образования в составе Российской Федерации нового субъекта путем объединения двух или нескольких регионов Российской Федерации, подразделяются на несколько этапов:

1 этап. Определение потенциальной возможности объединения двух или нескольких регионов Федерации и составление совместного предложения об объединении заинтересованных субъектов. Данный этап не регламентируется Законом, однако, исключить его невозможно, поскольку объединение субъектов Федерации является добровольным волеизъявлением регионов. Российская Федерация, в лице органов государственной власти, не могут принудить государственно-правовые образования упраздниться и образовать новый субъект.

2 этап. Направление предложения об образовании нового субъекта Российской Федерации Президенту Российской Федерации. Указанное предложение должно быть обосновано и содержать предполагаемые наименование, статус и границы нового субъекта, а также прогноз социально-экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта. Одновременно направляются ряд сопроводительных документов, установленные законом. 3 этап. Уведомление Президентом Российской Федерации палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации о полученном предложении об объединении регионов.

4 этап. При поддержки Президентом Российской Федерации инициативы заинтересованных субъектов Российской Федерации, вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в согласованной формулировке выносится на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации.

В случае, не удовлетворительного решения главы государства о преобразовании субъектного состава России, по объективным обстоятельствам, в форме укрупнения двух или нескольких субъектов Федерации, реализация следующих этапов не осуществляются.

5 этап. Глава государства совместно с представителями субъектов Российской Федерации, заинтересованных объединении проводит консультацию по вопросам объединения.

6 этап. Вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации. Референдум на территории заинтересованных субъектов Российской Федерации осуществляется, согласно законодательству. Процедура проведения референдума в заинтересованных субъектах, по объективным обстоятельствам, может занять длительное время:[[8]](#footnote-8)

1) в одном или нескольких, но не более чем в половине заинтересованных субъектов Российской Федерации референдумы по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта будут признаны несостоявшимися или результаты референдумов будут признаны недействительными. При этом, данных регионах может быть проведено повторное голосование при условии, что на референдумах иных заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта получил одобрение;

2) в случае, не получения одобрения на референдуме хотя бы одного из заинтересованных субъектов Российской Федерации, инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта может быть вновь выдвинута теми же заинтересованными субъектами Российской Федерации не ранее чем через год.[[9]](#footnote-9)

7 этап. Внесение проекта федерального конституционного закона и сопутствующих ему документов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

8 этап. Принятие федерального конституционного закона Российской Федерации об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и в соответствии с законодательным процессом. 9 этап. Внесение изменений в ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании федерального конституционного закона Российской Федерации.

Для принятия в состав Российской Федерации иностранного государства или его части, требуется соблюдение следующих условий:

1) Субъектом принятия может быть только иностранное государство либо его часть. Федеральным законодательством не устанавливаются территориальные ограничения при принятии иностранного государства или его части в состав российского государства. Иными словами, любое иностранное государство может войти в состав России и находится, при этом, на любом континенте планеты. Сопредельность территории российского государства и иностранных государств, в процедуре принятия, не имеют значение. Учитываться будут социальные, экономические, культурные и иные основания, необходимые для реализации процедуры принятия в состав Российской Федерации.

2) Принятие в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, осуществляется по взаимному согласию Российской Федерации и данного иностранного государства, в соответствии с международным (межгосударственным) договором о принятии в Российскую Федерации в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, заключенный между Российской Федерацией и заинтересованным иностранным государством или его частью.

3) Принятому в состав Российской Федерации, иностранному государству, в качестве нового субъекта обеспечивается статус республики, если иное не установлено международным договором между Россией и соответствующим иностранным государством. Данным международным договором может быть предусмотрен другой статус нового субъекта, помимо республики, — край, область, город федерального значения и др.

Законодательством Российской Федерации устанавливается порядок принятия в Российскую Федерацию иностранного государства или его части в качестве нового субъекта, который подразделяется на ряд этапов:

1 этап. Инициатором предложения о принятии в состав российского государства в качестве нового субъекта иностранного государства является заинтересованное иностранное государство. Законодательство не предусматривает право Российской Федерация делать предложения о вхождении в ее состав иностранного государства или его части.

2 этап. В силу принципа разделения властей, глава государства самостоятельно не может осуществить процедуру принятия в состав России иностранного государства или его части. Президент Российской Федерации после поступления предложения о принятии в состав Российской Федерации иностранного государства или его части, уведомляет о нем палаты Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. В случае необходимости проводит с ними соответствующие консультации.

3 этап. Рассмотрение предложения о принятии в состав Российской Федерации иностранного государства или его части. Данный этап представляет собой процедуру подготовительного характера, заключающиеся в проведении переговоров с заинтересованными в заключении международного договора сторонами.

Рассмотрение предложения о принятии в Российскую Федерацию иностранного государства или его части, и принятие решений, касающихся заключения международного договора, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации».

4 этап. Заключение международного договора. Основополагающие положения о международных отношениях Российской Федерации регулируются Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством. Международный договор Российской Федерации означает международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами и др.).

5 этап. Обращение Президента Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке соответствия Конституции Российской Федерации международного договора о принятии в состав России иностранного государства или его части. В силу признания принципа разделения властей в Российской Федерации, на органы судебной власти, а именно Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет обязанности по проверке соответствия Конституции Российской Федерации международного договора.

6 этап. После вынесения положительного решения Конституционного Суда Российской Федерации о соответствии международного договора Российской Федерации Конституции Российской Федерации, заключается в непосредственной деятельности федерального органа законодательной власти Российской Федерации — внесение в Государственную Думу международного договора на ратификацию и проекта федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона.

7 этап. Принятие федерального закона о ратификации международного договора. После поступления законопроекта о ратификации международного договора, палаты Федерального Собрания Российской Федерации принимают решение о ратификации международного договора, в порядке, предусмотренном для принятия федерального закона Российской Федерации, который направляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу.

Ряд авторов, определяют подписание и обнародование федерального закона о принятии международного договора Президентом Российской Федерации в самостоятельные этапы. Положения Конституции Российской Федерации (п. «д» ст. 84, ч.2 ст. 107, 105, 106, ч.3 ст. 15)[[10]](#footnote-10), устанавливают единый порядок реализации законодательного процесса, тем самым, принятия федерального закона. В случае, не возможности прохождения проекта федерального закона на определенной стадии законодательного процесса, регламентируемого Конституцией Российской Федерации, законопроект не примет форму федерального закона и не вступит в законную силу. Стоит подчеркнуть, что федеральный конституционный закон о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта вступает в силу не ранее вступления в силу для Российской Федерации и для иностранного государства международного договора.

8 этап. На основании принятого и вступившего в силу федерального закона о ратификации международного договора Российской Федерации Президентом Российской Федерации подписывается ратификационная грамота, которая скрепляется его печатью и подписью министра иностранных дел Российской Федерации. Обмен ратификационными грамотами и сдача грамот о ратификации международных договоров Российской Федерации на хранение депозитариям производятся, если не имеется иной договоренности, Министерством иностранных дел Российской Федерации либо по его поручению дипломатическим представительством Российской Федерации в иностранном государстве или представительством Российской Федерации при международной организации.

9 этап. Внесение изменений в ч.1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании принятого федерального конституционно закона о принятии в состав Российской Федерации иностранного государства или его части в качестве нового субъекта Российской Федерации.

Порядок образования в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется в форме объединения территориального граничащих между собой субъектов. Других форм образования нового (новых) региона (регионов) российское законодательство не предусматривает. Формирование теоретической модели выделения части территории из состава определенного субъекта Российской Федерации или разделение субъекта Российской Федерации на несколько самостоятельных регионов возможно. Конституция Российской Федерации предоставляет право субъектам Российской Федерации изменять свои границы по взаимному согласию (ч.3 ст. 67). Однако, право сецессии республики Российской Федерации, края, области, автономные округа, автономные области, города федерального значения не имеют.

Предпосылками разделения существующих субъектов Российской Федерации являются экономические, социальные и историко-культурные разногласия, которые по объективным обстоятельствам, усложняют существование населения соответствующих территорий региона в составе данного субъекта Федерации. Однако, данный порядок не закреплен федеральным законодателем. Поэтому в целях совершенствования законодательной базы и механизмов реализации, возможно сформулировать предполагаемые процедурные этапы образования новых субъектов Российской Федерации путем разделения субъекта, которые в дальнейшем могут найти свое закрепление в федеральном законе:

1 этап. Установление потенциальной необходимости разделения субъекта Российской Федерации и формирование новых субъектов Федерации. Инициаторами возможного разделения субъектов Российской Федерации являются представительные органы и главы муниципальных образований. Предложение должно быть мотивировано и обоснованным.

2 этап. Согласительные процедуры с главой (руководителем высшего исполнительного органа субъекта) и законодательными (представительными) органами соответствующего субъекта о разделении регионов Российской Федерации и формирование новых субъектов. Получение удовлетворительного решения от указанных органов, означает реализацию следующих этапов. Однако, в случае получения неудовлетворительного решения процедура заканчивается. Неудовлетворительное решение может нести субъективный характер, которое не должно исключать проведение местного референдума на территориях муниципального образования (муниципальных образований).

3 этап. Проведение местного референдума на территориях заинтересованных в разделении муниципальных образований. Местный референдум про водится в порядке установленным федеральным законодательством, в целях поддержания населения, проживающих на территориях муниципальных образований инициативы разделения.

4 этап, Направление предложения об образовании новых субъектов Российской Федерации Президенту Российской Федерации. Указанное предложение должно быть обосновано и содержать предполагаемые наименование, статус и границы нового субъекта, а также прогноз социально-экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта путем разделения. 3 этап.

Уведомление Президентом Российской Федерации палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

4 этап. Одобрение Президентом Российской Федерации инициативы образования нового субъекта Российской Федерации. При поддержки Президентом Российской Федерации инициативы заинтересованных субъектов Российской Федерации, вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в согласованной формулировке выносится на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации. В случае, не удовлетворительного решения главы государства о преобразовании субъектного состава России, по объективным обстоятельствам, в форме укрупнения двух или нескольких субъектов Федерации, реализация следующих этапов не осуществляются.[[11]](#footnote-11)

5 этап. Проведение консультаций с Президентом Российской Федерации. Глава государства совместного с представителями субъекта Российской Федерации и представителями муниципальных образований, заинтересованных в разделении проводит соответствующие консультации.

6 этап. Проведение референдумов на территории субъекта Российской Федерации. Вопрос о разделении субъекта Федерации и образования в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдум соответствующего субъекта Российской Федерации. Референдум на территории заинтересованных субъектов Российской Федерации осуществляется, согласно законодательству. Инициатива проведения референдума по вопросу о разделении субъекта принадлежит высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

7 этап. Представление Президенту Российской Федерации официальных данных о результатах референдумов заинтересованных субъектов Российской Федерации по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта.

8 этап. Внесение проекта федерального конституционного закона и сопутствующих ему документов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Президент Российской Федерации вносит проект федерального конституционного закона о разделении субъекта Федерации и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, а также документов, установленные законом.

8 этап. Принятие федерального конституционного закона Российской Федерации о разделении субъекта Федерации и образование в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и в соответствии с законодательным процессом.

9 этап. Внесение изменений в ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании федерального конституционного закона Российской Федерации.[[12]](#footnote-12)

Таким образом, тенденция объединительных процессов направлено на сокращение субъектного состава Российской Федерации и оптимизация механизмов управления субъектами Федерации федеральными органами государственной власти. Объединение субъектов Российской Федерации должны исходить из интересов населения проживающих на их территории и поддерживать сохранение и наращивание национально-культурного, социального и экономического потенциала новых субъектов Российской Федерации. Стоит отметить, что административные центры упраздненных субъектов, которым присвоен «особый статус» нуждаются в финансовой поддержке с федеральных и региональных уровней. Разделение субъектов Российской Федерации и образование в составе России новых регионов, в целях повышения уровней общественных сфер жизни, направлено на реальное увеличение их потенциала. Однако, данная процедура, требует законодательного закрепления на федеральном уровне, а также разработки механизм реализации процедуры разделения и ее порядок.

# 3. Изменение границ между субъектами Российской Федерации

ДОСТУПНО В ПОЛНОЙ ВЕРСИИ

# Заключение

Нельзя не отметить, очень важный для России Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» был принят на основе результатов референдума. И в следствии были образованы два новых субъекта РФ – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. На территории нового субъекта государственными языками являются русский, украинский и крымско-татарский языки, что и закрепляет Конституция Республики Крым. А в соответствии с федеральным конституционным законом от 27 мая 2014 г. №7-ФКЗ ч. 2 ст. 16 «Денежной единицей на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя является рубль».

Можно отметить следующие основания для принятия Республики Крым в состав РФ:

– результаты референдума, проведенного 16 марта 2014 года в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, на котором поддержан вопрос о воссоединении Крыма с Россией на правах субъекта РФ;

– Декларация о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов;

– сами предложения Республики Крым и города с особым статусом Севастополя о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым, включая город с особым статусом Севастополь.

Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. Этот факт является ярким примером политической активности людей, ведь благодаря данному всенародному голосованию они стали гражданами России и её нового субъекта, соответственно.

В последнее десятилетие в нашей стране наблюдается явная тенденция изменения субъектного состава в сторону укрупнения субъектов. И это вполне объяснимо, поскольку главной проблемой современного этапа реформирования политико-территориального устройства Российской Федерации, является его оптимальная реорганизация с целью обеспечения эффективного управления как единым федеративным государством, так и в каждом его субъекте.

Таким образом, подробно рассмотрев научные статьи, учебную литературу, материалы нормативно-правовых актов, условия образования нового субъекта РФ, роль международного договора, а также содержание и порядок принятия соответствующего федерального конституционного закона, можно сделать вывод о том, что в РФ активно развивается процесс федеративного строительства.

# Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф. — Последнее обновление 21.07.2014.
2. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ от 21.03.2014 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф. — Последнее обновление 01.09.2014.
3. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон № 5 — ФКЗ от 21.07.2007 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф.
4. О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 2134-II ГД от 22.01.1998 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс.
5. О международных договорах Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон № 101-ФЗ от 15.07.1995 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф.
6. Авакьян, С. А. Конституционное право России. В 2-х т. Т. 1.: Учебный курс: Учебное пособие / С.А. Авакьян; МГУ им. М.В. Ломоносова (МГУ). - 4-e изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 864 с.
7. Андриченко, Л. В. Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л. В. Андриченко и др.; под ред. В. А. Виноградова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 551 с.
8. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / М.В. Баглай. - 10-e изд., изм. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 784 с
9. Кокотов, А. Н. Конституционное право России. Курс лекции / А. Н. Кокотов — М.: Проспект, 2015. - 296 с . — С. 149
10. Кужиков, Д.А. Правовые способы изменения государственно – территориального устройства Российской Федерации / Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 8. С. 58-64.
11. Куракин, Р. С. Конституционное право. Общая теория государства: Монография / Л. Дюги; Сост. Р.С. Куракин, А.Н. Барков. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 427 с.
12. Кутафин, О.Е. Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации. 2013.
13. Меньшов, В. Л. Конституционное право России: Учебник / В.Л. Меньшов. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2013. - 208 с.
14. Носов, С. И. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / Носов С.И. - М.:Статут, 2014. - 391 с.
15. Прудников, А. С. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / А. С. Прудников и др.; под ред. А. С. Прудникова, В. И. Авсеенко. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 767 с.
16. Спрыгина, О.Р. Правовое регулирование изменения границ между субъектами Российской Федерации: проблемы и решения / Проблемы экономики и юридической практики. 2014. № 3. С. 56-60.
17. Степанов, А. Г. Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации // Молодой ученый. — 2014. — №1-2. Т. 2. — С. 159-164.
18. Таева, Н. Е. Конституционное право Российской Федерации. Практикум: Учебное пособие / Н.Е. Таева. - М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2012. - 106 с.
19. Чертков, А.Н. Изменение конституционно – правового статуса субъекта РФ / Журнал российского права. 2013. № 11 (203). С. 18-26.
20. Чиркин, В. Е. Конституционное право: Курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов / В.Е. Чиркин; Институт государства и права РАН. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 688 с.
21. Эбзеев, Б. С. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / Б. С. Эбзеев и др.; под ред. Б. С. Эбзеева, А. С. Прудникова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 671 с.
1. Чертков А.Н. Изменение конституционно – правового статуса субъекта РФ / Журнал российского права. 2013. № 11 (203). С. 18 [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф. — Последнее обновление 21.07.2014. [↑](#footnote-ref-2)
3. Кужиков Д.А. Правовые способы изменения государственно – территориального устройства Российской Федерации / Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 8. С. 58-64. [↑](#footnote-ref-3)
4. Степанов А. Г. Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации // Молодой ученый. — 2014. — №1-2. Т. 2. — С. 159-164. [↑](#footnote-ref-4)
5. Андриченко, Л. В. Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л. В. Андриченко и др.; под ред. В. А. Виноградова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 314-315 [↑](#footnote-ref-5)
6. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф. — Последнее обновление 21.07.2014. [↑](#footnote-ref-6)
7. Меньшов В. Л. Конституционное право России: Учебник / В.Л. Меньшов. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2013. С. 97-98 [↑](#footnote-ref-7)
8. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / М.В. Баглай. - 10-e изд., изм. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. С. 279-281 [↑](#footnote-ref-8)
9. Носов С. И. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / Носов С.И. - М.:Статут, 2014. С. 163-164 [↑](#footnote-ref-9)
10. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф. — Последнее обновление 21.07.2014. [↑](#footnote-ref-10)
11. Кутафин О.Е. Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации. 2013. С. 267-268 [↑](#footnote-ref-11)
12. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Справочно-правовая система: КонсультантПлюс. Версия Проф. — Последнее обновление 21.07.2014. [↑](#footnote-ref-12)