**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования**

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ»**

**(МИИГАиК)**

**Кафедра** Земельного права и государственной

регистрации недвижимости

**Курсовая работа**

**по дисциплине:** «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»

**на тему:**«Проблемы правового регулирования в сфере использования и охраны земель лесного фонда Российской Федерации».

**Выполнила:**Блинова Дарья Олеговна

**Группа:** ЮСIII-1б

**Проверил:** Марьин Евгений Владимирович – доцент, кандидат юридических наук

Москва 2015

*Содержание*

[Введение 2](#_Toc437279647)

[Глава 1. Общая характеристика использования лесов. 4](#_Toc437279648)

[§ 1. Правовое понятие "лес". Объекты и субъекты лесных отношений. 4](#_Toc437279649)

[§2. Право собственности на лесные участки. Аренда лесного участка. 7](#_Toc437279650)

[Глава 2. Правовая охрана и защита лесов и земель лесного фонда. 10](#_Toc437279651)

[§1. Охрана и защита лесов от пожаров. 11](#_Toc437279652)

[§2. Защита лесов и лесных насаждений от незаконной вырубки. 14](#_Toc437279653)

[§3. Рациональное использование лесов и земель лесного фонда 18](#_Toc437279654)

[Заключение 22](#_Toc437279655)

[Список используемой литературы 24](#_Toc437279656)

Введение

*Актуальность темы.*

Данная тема курсового исследования является актуальной т.к. лесные ресурсы нашей планеты не бесконечны. Но люди плохо это понимают, или просто не хотят понять. Не рациональное использование лесов может привести к тому, что через несколько десятков лет на Земле не останется деревьев. Не будет биологического разнообразия растений и животных. Не будет хватать кислорода. И наша планета может погибнуть и мы, люди, можем погибнуть вместе с ней. Очень страшно представить, к каким последствиям может привести массовая вырубка лесов, массовое уничтожение растений и животных. Поэтому, так важно начать увеличивать количество лесного массива и научиться рационально и правильно использовать биоресурсы.

*Практическая значимость темы.*

Практическая значимость курсовой работы заключается в том, что сформулированные в ней выводы и предложения могут быть использованы в законотворческой деятельности, в целях устранения пробелов и противоречий в законодательстве; в правоприменительной практике при разрешении соответствующих споров; в научных исследованиях и т.д.

*Цель курсовой работы.*

Целью данной курсовой работы является найти некоторые пробелы в законодательстве, и предложить пути решения.

*Задачи курсовой работы:*

1. Дать четкое понятие "леса" и "лесного участка".

2. Проанализировать необходимость лицензирования тушения лесных пожаров.

3. Сформулировать определение "незаконной рубки".

4. Проанализировать административное и уголовное наказания за незаконную рубку.

*Предмет исследования.*

Предмет исследования составляет лесное и земельное законодательство, а также вопросы применения норм земельного и лесного права в процессе регулирования земельных и лесных отношений.

*Объект исследования.*

Объектом являются лесные и земельные правоотношения между гражданами и государством.

*Степень научной разработки.*

При написании курсовой работы на тему «Проблемы правового регулирования в сфере использования и охраны лесного фонда Российской Федерации» мною были исследованы и проанализированы работы следующих авторов: Боголюбова С.А., Зиновьевой И.С., О.И. Крассова, Архиповой Ю.С, Васильевой М.И., Долининой Ю.Л., Черновой А.А. и др.

Глава 1. Общая характеристика использования лесов.

§ 1. Правовое понятие "лес". Объекты и субъекты лесных отношений.

Говоря о лесном законодательстве, мы прекрасно понимаем, что объектом правоотношений является лес. Однако, к сожалению, ни в одном из законодательных актом не закреплено это базовое и основное понятие. Хотя, оно должно быть закреплено в Лесном Кодексе.

В соответствии с Лесным Кодексом, под лесом понимается «экологическая система или природный ресурс»[[1]](#footnote-1). Это с трудом можно назвать понятием. Отсутствие ключевого термина для регулирования лесных отношений, чревато последствиями. В частности, препятствует определению однозначного правового режима использования и охраны лесов Российской Федерации.

Так же, из-за отсутствия ключевого понятия, нельзя отграничить нормы лесного законодательства от норм других отраслей права (например, земельного). Все это, в свою очередь, приводит к конкуренции норм. Может снизиться эффективное регулирование отношений, касающихся леса.

Так что же получается? «Лес» мы должны понимать как экологическую систему, или как природный ресурс? Само наличие союза «или» наводит на мысль, что в разных случаях понятие «лес» трактуется по-разному.

Давайте, попробуем рассмотреть такой сложный объект как «лес», с разных сторон.

Если рассматривать лес как экологическую систему, то он будет являться совокупностью лесной растительности, животных и птиц, обитающих в нем, водных объектов и других объектов природной среды. При этом, необходимо помнить, что все эти объекты взаимосвязаны между собой.

Лес можно рассмотреть как природный ресурс. Он, несомненно, имеет важное значение для человека - в частности, в социальной, экономической и других сферах. О понятии природного ресурса, будет говориться чуть ниже.

И так же необходимо помнить, что лес является объектом недвижимого имущества. Лес может выступать в виде лесных участков, которые являются собственностью государства и могут быть переданы в аренду.

В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды», под природным ресурсом понимается «компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность». И в этом же законе закреплено понятие естественной экологической системы – «объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией»[[2]](#footnote-2).Однако, разницу между «экологической системой» и «естественной экологической системой», законодатель не раскрывает. Как мы видим, это совершенно разные понятия – и логика законодателей не понятна.

Такое понятие имеет много недостатков. Один из них заключается в том, что не раскрывается экологическая функция лесов. Не подчеркивается, какое воздействие лес оказывает на растительный и животный мир, на окружающую среду. Так же не ясно, какое значение для человека имеет лес (хотя, можно смело утверждать, что это влияние огромно! Например, рекреационное влияние - люди в лесу очень часто гуляют и отдыхают).

Еще один недостаток заключается в том, что невозможно отличить лес (как совокупность древесной и кустарниковой растительности, а также лиан) от других объектов, как парки, ботанические сады и др.

О.И. Крассов рассматривает понятие леса более широко – не только древесную и кустарниковую, но и другую растительность. Он считает, что «в юридическое понятие "лес" должна включаться не только древесно-кустарниковая растительность, но и вся иная растительность, произрастающая в лесу. Речь должна идти о лесной среде в узком смысле этого слова, как совокупности всех растительных организмов: древесных, кустарниковых, травянистых и других растений (мхов, лишайников)»[[3]](#footnote-3).

Среди всего массива нормативно правовых актов, мне удалось отыскать еще одно определение леса. Оно содержится в ГОСТе 18486-87, и звучит так: «лес - элемент географического ландшафта, состоящий из совокупности деревьев, занимающих доминирующее положение, кустарников, напочвенного покрова, животных и микроорганизмов, в своем развитии биологически взаимосвязанных, влияющих друг на друга и на внешнюю среду»[[4]](#footnote-4).

Но я хочу обратить внимание на такой факт - с какой бы стороны мы не рассматривали что такое лес, можно смело сказать, что это сложная система. Лес сочетает в себе как понятие экологической системы, так и понятие природного ресурса. И все это проявляется в разных процессах, которые непосредственно связаны с лесом:

* Использование леса в основном подразумевает заготовку древесины и хвороста, а так же охоту, рыболовство, сбор лекарственных растений и др.;
* Процесс охраны леса напрямую связан с охраной его от пожаров, от вырубок и т.д.;
* Под защитой леса подразумевается то, что государство будет применять меры для уничтожения вредных растений и насекомых, а так же болезнетворных организмов;
* И последний (один из важнейших) процесс - это воспроизводство лесов. В частности, он осуществляется путем лесовосстановления (сажание новых молодых деревьев), уход за лесами и за землями, на которых находятся данные леса.

На основании выше сказанного, я предлагаю внести изменения в Лесной Кодекс Российской Федерации. А конкретно – изменить содержание 5 статьи и предложить следующее определение понятия «лес»:  
*Лес - составная часть природной среды, совокупность земель, отнесенных к лесному фонду и иным категориям, с древесной, кустарниковой и травянистой растительностью, а также с животными, микроорганизмами и другими объектами природной среды, биологически взаимосвязанных друг с другом.*

Так же мне бы хотелось немного сказать о лесничестве и лесопарке. Данные термины встречаются в Лесном кодексе Российской Федерации. Они есть в статьях 23, 29.1, 68.1, 83, 86 и в др. Но можно смело отметить, что ни в одной из этих статей, а также ни в другом нормативно-правовом акте, нет закрепленных правовых понятий лесничества и лесопарка.

В статье 23 ЛК РФ речь идет о том, что "Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества и лесопарки"[[5]](#footnote-5) . Во второй части говорится, что составной частью земель лесного фонда являются лесничества и лесопарки. В третьей, речь идет о том, что лесничества с лесопарками располагаются не только на землях лесного фонда, но и на других категориях земель (обороны и безопасности, населенных пунктов, землях ООПТ). Далее говорится о том, что в отношении лесничеств и лесопарков осуществляется установление расчетной лесосеки, разработка хозяйственных регламентов и др. А в пятой части данной статьи установлено, что количество устанавливается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. И, как можно уже было обратить внимание, в данной статье нет закрепленного понятия лесничества и лесопарка.

Для сравнения, можно рассмотреть еще одну статью - например, 29.1. Статья называется "Особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц". И в 4 пункте данной статьи говорится, что «в лесничествах, лесопарках, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» [[6]](#footnote-6). И тут тоже нет ни одного упоминания о том, что же из себя представляют лесничества и лесопарки.

И еще можно рассмотреть одну статью - это 68.1 ЛК РФ. Она называется «Проектирование лесничеств и лесопарков». Тут речь идет о том, что осуществляется проектирование лесничеств и лесопарков в целях, которые предусмотрены статьей 23 ЛК РФ. А в части 2 статьи 68.1 говорится, что «при проектировании лесничеств, лесопарков осуществляются установление их границ, деление территорий лесничеств, лесопарков на участковые лесничества, определение квартальной сети» [[7]](#footnote-7).

Итак, изучив эти статьи, стало ясно, что Лесной Кодекс не предусмотрел закрепление таких базовых понятий, как лесничества и лесопарки. Поэтому, я предлагаю, закрепить данные понятия в статье 23 Лесного Кодекса Российской Федерации.

*Лесничество — основная территориальная единица управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации, представляющая собой и орган, который управляет данным участком.*

*Лесопарк — одна из основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в Российской Федерации, представляющая собой искусственно созданный или благоустроенный лес, находящийся в черте города и предназначенный для отдыха граждан.*

Итак, подводя итог, хотелось бы выделить основные моменты, которые были обозначены в первом параграфе первой главы. Во-первых, мною было подробно рассмотрено такое понятие как "лес". Я попыталась рассмотреть со всех сторон и понять - чем же является лес с точки зрения закона. Так же, я предложила внести изменение в Лесной Кодекс, а именно - закрепить правовое понятие такого термина как "лес". Ведь это понятие является основным для всего Лесного Кодекса.

Во второй части первого параграфа я сформулировала понятия "лесничество" и "лесопарк" и так же предложила закрепить эти понятия в Лесном Кодексе.

§2. Право собственности на лесные участки. Аренда лесного участка.

В соответствии со статьей 7, лесной участок это «земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса»[[8]](#footnote-8).Стоит отметить тот факт, что содержание самого понятие не раскрывается, а определяется через понятие «земельного участка». Нормативное закрепление понятия «земельного участка» есть в Земельном Кодексе, конкретно в статье 6 [[9]](#footnote-9).

К лесным участкам относятся участки леса, а так же участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью и участки не лесных земель. Границы всех лесных участков обязательно должны быть обозначены с помощью лесохозяйственных знаков и указаны в лесных картах [[10]](#footnote-10).

В связи со сказанным представляется целесообразным четко закрепить в Лесном кодексе РФ, что лесные участки могут располагаться на землях лесного фонда либо на землях обороны и безопасности, на которых расположены леса, на землях поселений, на которых расположеныгородские леса, на землях особо охраняемых природныхтерриторий, на которых расположены леса. Такое ограничение круга категорий земель, на которых находятся эти участки, позволит упорядочить подход к определению форм собственности на лесные участки [[11]](#footnote-11).

Так же я предлагаю закрепить еще одно базовое понятие, а именно – лесной участок. А именно – закрепить это понятие в статье 7 Лесного Кодекса. *Лесной участок – часть поверхности земли, в том числе почвенный слой, расположенная на нем растительность, находящаяся на землях лесного фонда либо на землях иных категорий.*

В соответствии с частью 1 статьи 6 Лесного Кодекса РФ леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. А лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности [[12]](#footnote-12).

Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий (исключение составляют земли лесного фонда) определяются в соответствии с земельным законодательством [[13]](#footnote-13). Следовательно, лесные участки, которые расположенные на землях иных категорий, могут находиться не только в федеральной собственности, но и в частной.

Можно смело говорить о том, что в лесном законодательстве нет четкого определения категорий земель, на которых могут располагаться лесные участки. Иначе говоря - все зависит от того, к какой категории земель он относится.

*Аренда лесного участка.*

Что же касается договора аренды, то к договору аренды лесного участка применяются правила об аренде, которые предусмотрены Гражданским Кодексом, если иное не установлено Лесным законодательством (а эти иные правила, смею заметить, не установлены в нормах ЛК).

В соответствии со статьей 624 ГК (т.к. в Лесном Кодексе нет запрета на выкуп арендованных лесных участков) [[14]](#footnote-14), в договоре аренды вполне может быть предусмотрено то, что лесные участки могут быть переданы в собственность арендатора по истечении срока аренды.

Это так называемая «скрытая приватизация» возможна только в том случае, если изменить категорию земель – перевести лесной участок из земель лесного фонда в иную категорию (например, в земли населенного пункта или же земли специального назначения) [[15]](#footnote-15).

По договору аренды лесного участка, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для использования в целях, которые предусмотрены Лесным Кодексом Российской Федерации [[16]](#footnote-16). Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности [[17]](#footnote-17).

Итак, получается, что участки, которые могут находится в частной собственности, не могут быть предметом договора аренды. А это очень странно. Как говорилось выше - лесные участки могут быть переданы в собственность арендатора по истечении срока аренды. Выходит, что лесные участки, которые перешли в собственность по истечению срока давности, не могут быть предметом аренды. По моему, здесь присутствует не ясность. Но, в силу того, что я являюсь студенткой 3 курса, моих знаний и возможностей не достаточно, чтобы решить данную проблему.

С момента вступления в силу нового Лесного Кодекса, у арендатора появляется больше прав и обязанностей. Например, он может сдавать свой лесной участок в субаренду (а этого раньше сделать было нельзя), может передавать свои права и обязанности третьим лицам на основании договора.

Договор аренды лесного участка заключается на срок от 10 до 49 лет. Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком разрешенного использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом [[18]](#footnote-18).

Следует отметить, что лесные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться в собственность юридическим лицам (постоянное бессрочное пользование, аренда) и физическим лицам (аренда и безвозмездное срочное пользование).

Если арендатор исполнил договор аренды, предметом которого является лесной участок, принадлежащий государству или муниципальному образованию, то он имеет преимущественное право продлить данный договор аренды.

В основном, лесные участки переходят в собственность только через проведение аукциона. Однако, существует исключение - если на данном участке планируется реализация инвестиционного проекта в области освоения лесов, то это участок предоставляется в аренду без проведения аукциона. И такое же исключение относится к осуществлении рекреационной деятельности в лесах.

И еще нужно упомянуть о том, что появился новый вид договора купли-продажи - купля-продажа лесных насаждений. Он заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора. Другими словами, на таких аукционах продают "право заключать договор купли-продажи лесных насаждений".

Во втором параграфе первой главы, я рассмотрела такое понятие как "лесной участок". Данного определения нет в законодательстве. А я считаю, что это очень важное и одно из главных понятий, которое должно быть закреплено в Лесном Кодексе РФ.

Во второй части данного параграфа я рассмотрела некоторые вопросы, связанные с арендой лесных участков. И могу точно сказать, что в данном разделе есть много неясностей и туманностей, которые нужно устранять (и я искренне надеюсь, что данные пробелы вскоре исчезнут).

Глава 2. Правовая охрана и защита лесов и земель лесного фонда.

§1. Охрана и защита лесов от пожаров.

За последние несколько лет в российском законодательстве произошли изменения в части охраны лесов от пожаров. Но основные изменения произошли в 2007 году с принятием нового Лесного Кодекса Российской Федерации и реформирования лесного хозяйства как отрасли права. Однако, нельзя не заметить, что законодательная база в этой сфере полна «пробелов» и проблем.

На данный момент основными законодательными актами Российской Федерации, регулирующие отношения в области тушения лесных пожаров, являются:

1. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006.
2. Приказ Рослесхоза от 28.02.2011 N 36 "Об организации охраны лесов от пожаров в 2011 году"
3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 N 417 (ред. от 14.04.2014) "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах" // "Российская газета", N 147, 11.07.2007.
4. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 (ред. от 10.11.2015) "О противопожарном режиме" (вместе с "Правилами противопожарного режима в Российской Федерации") // "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2415.

Для восполнения «пробелов» федерального законодательства на уровне субъектов, был принят ряд законодательных актов в области охраны лесов от пожаров. В определенном регионе или области есть свои законодательные акты, и в целом, они близко подобрались к решению проблемы лесных пожаров.

Но в федеральном законодательстве есть несколько главных недостатков. До принятия Лесного Кодекса в 2007 году охрана лесов от пожаров производилась федеральными органами. Однако, ЛК РФ упразднил данную службу охраны лесов от пожаров, а это значит, что функции по тушению пожаров легли на плечи субъектов РФ. Но субъекты оказались не готовы к такой деятельности, потому что они не имели ни средств, ни кадров, ни других материальных и технических возможностей.

Действующее законодательство не разграничивает обязанности органов государственной власти, местного самоуправления, собственников и арендаторов. Поэтому, не всегда понятно – кто именно отвечает за то, чтобы определенная территория не сгорела [[19]](#footnote-19).

Охрана лесов от пожаров должна стать основным направлением государственной политики, которое будет обеспечивать экологическую безопасность страны и сохранение ресурсного потенциала лесов. И эта система должна подстраиваться под меняющиеся природные условия.

Как мне кажется, для увеличения эффективности борьбы с пожарами, как минимум нужно предпринять следующее:

* использовать стационарные пункты наблюдения (вышки, мачты);
* установить на этих вышках камеры и круглосуточно вести наблюдение за пожароопасными районами;
* заменить старую пожарную технику на новую;
* постоянно совершать авиапатрулирование в пожароопасных районах;
* развивать центры дистанционного мониторинга лесных пожаров с целью обнаружения очагов возгорания[[20]](#footnote-20).

В Российской Федерации за пожарную безопасность в стране отвечает МЧС России. Согласно действующему законодательству, МЧС России отвечает за выработку и реализацию государственной политики в области пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Однако, не совсем ясно, с какого именно уровня чрезвычайной ситуации к тушению пожаров подключается МЧС. В соответствии с действующим законодательством, уровень лесных пожаров должен быть федеральным, чтобы к его ликвидации подключилась МЧС. Но, как было сказано ранее, тушение пожаров больше не лежит на федеральных органах. Следовательно, обязанность по ликвидации пожаров на региональном уровне лежит на субъектах. И можно сказать одно – *в действующем законодательстве не закреплено положение о том, что на региональном уровне, тушением пожаров занимаются субъекты РФ.* И мне кажется, что это достаточно важный и большой пробел. Ведь, даже не понятна компетенция этих органов, и неясно, как они должны действовать, если начнется пожар.

Так же необходимо отметить, что действующими нормативно-правовыми актами в области лесных отношений, не предусмотрено информирование населения о состоянии пожарной безопасности на землях лесного фонда. Исключение составляют ситуации, когда из-за пожаров ситуация становится чрезвычайной.

Еще не совсем ясна роль арендаторов и других лесопользователей в борьбе с лесными пожарами. Обязанности по тушению пожаров у них возникают не сразу после заключения договора, а только после выполнения целого ряда процедур – государственная регистрация договора, проект освоения лесов, государственная экспертиза и др. И самое интересное – арендатор не вправе тушить лесные пожары без лицензии. Данная инициатива со стороны арендатора уголовно наказуема.

Стоит отметить, что у арендаторов нет возможности помогать с тушением лесных пожаров, т.к. законодатель не посчитал нужным обеспечить арендатором материальной и технической базой. Они, видимо, считают, что у арендаторов достаточно средств и возможностей для того, чтобы оказать помощь при пожаре.

Из-за этого охрана и защита лесов становится очень затруднительной. Это повлияло на сокращение численности арендаторов, которые реально способны работать в лесу. Стало больше случаев расторжения договоров аренды лесных участков[[21]](#footnote-21).

Федеральный закон № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", вводит обязательное лицензирование по тушению лесных пожаров [[22]](#footnote-22). Однако, введение этой нормы оставляет пожарных без реальной помощи со стороны лесопользователей. Ведь никто не заставит лесопользователя получать лицензию на тушение пожаров (это тоже не законно, дорого и хлопотно (благодаря нашей бюрократической системе)). Без лицензии, лесопользователь не может быть привлечен к тушению пожаров.

Положение о лицензированном тушении лесных пожаров закреплено в ФЗ № 99 "О лицензировании отдельных видов деятельности", а конкретно в статье 12, пункте 14. Он выглядит так: *«В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».*Я предлагаю исключить данный пункт из этой статьи. Эта мера поможет увеличить эффективность борьбы с лесными пожарами, т.к. не будет обременять граждан получением лицензии на тушение пожаров.

Во второй главе первого параграфа я рассмотрела весьма щекотливую проблему - проблему тушения лесных пожаров. С принятием нового кодекса меньше проблем не стало, а скорее наоборот - их стало больше. И пробелов в законодательстве тоже. Не ясно, что будет заниматься тушением пожаров на региональном уровне (т.к. эта функция обычно лежит на МЧС, но они занимаются тушением лесных пожаров только тогда, когда все это переходит на федеральный уровень). Было принято много актов субъектов РФ, но они особо не помогли. Для решения данной проблемы, я сформулировала несколько простых действий, которые помогут эффективнее бороться с лесными пожарами.

Так же законодательно не закреплено, что на региональном уровне, тушением пожаров занимаются субъекты РФ.

И самое странное, на мой взгляд, это то, что для тушения пожаров нужна лицензия. Я сильно сомневаюсь, что кто-то будет тушить огонь бензином (ибо бензин нынче дорогой). Поэтому, считаю, что получение этой лицензии только мешает гражданам помогать пожарным в борьбе с пожарами (это не говоря о том, что без лицензии такая помощь уголовно-наказуема).

§2. Защита лесов и лесных насаждений от незаконной вырубки.

Охрана лесов от незаконных рубок на сегодняшний день нуждается в дополнительном правовом обеспечении. В соответствии с Кодексом, леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов. Можно только предполагать, что под словами «от иного негативного воздействия» подразумевается охрана лесов от незаконных рубок. Тем не менее определения незаконной рубки ни Кодекс, ни лесное законодательство в целом не дает.

Под незаконной рубкой принято понимать рубку лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан без разрешительных документов, либо рубку по документам, выданным с нарушением действующих правил, а также рубку, осуществляемую не на том участке или за его границами, сверх установленного количества, не тех пород или не подлежащих рубке деревьев, кустарников и лиан, как указано в разрешительных документах. Но такое определение законом не установлено. Оно базируется на определении, которое дало постановление Пленума Верховного Суда РФ №14 от 5 ноября 1998 г. И оно устарело в связи с отменой разрешительных документов на заготовку древесины, действовавших в то время[[23]](#footnote-23).

На основании вышесказанного, я предлагаю добавить понятие «незаконная рубка» в Лесной Кодекс. А конкретно – в статью 16, пункт 4.

*Незаконная рубка - это добыча, перевозка, хранение и переработка древесины, кустарников и лиан с нарушение действующего законодательства.*

Органы государственной власти рассматривают нелегальные рубки как правонарушение, за которое виновник должен понести соответствующее наказание. В соответствии с российским законодательством, незаконные рубки относятся к экологическим правонарушениям. А на практике, они не классифицируются как опасные или значимые. Но, по сути, завладение древесиной, которая была добыта и заготовлена незаконно, следует квалифицировать как хищение государственного имущества.

Правонарушения в лесном законодательстве приводят к серьезным негативным последствиям – экологическим, экономическим и социальным. Появляются неравные конкурентные условия для легального теневого бизнеса.

Существенной проблемой для экологических организаций будет возможность обеспечения мероприятий по сохранению биоразнообразия, сохранению наиболее ценных участков леса и обеспечению мероприятий по предотвращению нелегальных рубок.

До последнего времени правоохранительные органы смотрели на все это «сквозь пальцы». Они не принимали серьезных мер к нарушителям. Поэтому виновников не привлекали к ответственности или наказывались условно. Но ситуация начинает меняться.

Законом предусмотрено, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную и уголовную ответственность. Привлечение лиц к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает их от обязанности возместить причиненный вред.

Кодекс РФ об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений[[24]](#footnote-24). Уголовный кодекс РФ предусматривает уголовную ответственность за незаконную рубку лесных насаждений[[25]](#footnote-25). Тем не менее правовая ответственность за оборот незаконно заготовленной древесины в законодательстве Российской Федерации не установлены.

В связи с этим, я предлагаю внести изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в статью 8.28 добавить пункт 4.

*Незаконное заготовление древесины, кустарников и лиан, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до семи тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.*

Так же, я считаю, что нужно ужесточить уголовную ответственность за незаконную рубку, которая предусмотрена статьей 260 УК РФ.

Во втором параграфе второй главы речь идет о незаконных вырубках лесов и лесных насаждений. Однако, я опять с толкнулась с проблемой того, что в ни в одном нормативно-правовом акте нет понятия "незаконная рубка". Поэтому, я предложила закрепить это понятие в Лесном Кодексе.

Так же, я коснулась проблемы санкций за незаконную рубку. В большинстве случаев, они весьма малы (достаточно заглянуть в КоАП РФ или в УК РФ). Поэтому, так же предложила изменить статью 8.28 КоАП РФ и добавить туда санкцию о незаконной заготовке древесины (в настоящее время, данной санкции вообще нет). И еще следует ужесточить уголовное наказание за незаконную рубку.

§3. Рациональное использование лесов и земель лесного фонда

В соответствии со статьей 101 Земельного кодекса, к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и др.) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и др.)[[26]](#footnote-26). Особая ценность этой категории заключается в наличии большого разнообразия природных и биологических ресурсов. Эта особенность позволяет использовать в хозяйственной деятельности не только землю, но и находящиеся на ней леса.

Также следует отметить, что наряду с экологическим, правовым и техническим аспектам обеспечения рационального использования лесных систем важен и экономический аспект. Переход к экономическим методам управления ресурсами привет к тому, что государство ввело плату за их использование в разных формах - земельный налог, арендная плата, штрафы за ущерб экологии и др. Раньше лесопользование и землепользование было бесплатным. Это негативно отразилось на качестве природных ресурсов, ухудшилось их состояние.

Следующей проблемой является постоянное ухудшение качества используемых населением лесных участков в РФ, уменьшается доля хозяйственно-продуктивных лесов. Причиной этому служит нерациональное ведение лесозаготовок и низкая интенсивность выращивания новых лесов в лесном хозяйстве в России.

Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2011 г. N 281 дополняет меры противопожарного обустройства лесов указанных в части 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации, к одним из которых относятся:

- установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах;

- создание и содержание противопожарных заслонов и устройство лиственных опушек;

- принятие мер, повышающих ответственность за нарушение противопожарной безопасности на землях лесного фонда.

Результатом рационального использования земель лесного фонда будет повышение эффективности использования земель лесного фонда, а также реализация грамотно продуманной государственной политики в сфере государственного управления землями и взаимодействие государства непосредственно с народом в вопросах касающихся земельно-лесных правоотношений.

В третьем параграфе второй главы я рассмотрела основные проблемы рационального использования земель лесного фонда. Здесь сложно выделить конкретную проблему, т.к. само по себе рациональное использование лесов является проблемой в нашей стране. Это связано и с пожарами, и нерациональное ведение хозяйства, экономические аспекты и многое другое.

Заключение

Первая проблема связана с отсутствием ключевого понятия в Лесном Кодексе. Поэтому, я предлагаю внести изменения в Лесной Кодекс Российской Федерации. А конкретно – изменить содержание 5 статьи и предложить следующее определение понятия «лес»:

*Лес - составная часть природной среды, совокупность земель, отнесенных к лесному фонду и иным категориям, с древесной, кустарниковой и травянистой растительностью, а также с животными, микроорганизмами и другими объектами природной среды, биологически взаимосвязанных друг с другом.*

Так же я предлагаю закрепить еще одно базовое понятие, а именно – лесной участок. А именно – закрепить это понятие в статье 7 Лесного Кодекса.

*Лесной участок – часть поверхности земли, в том числе почвенный слой, расположенная на нем растительность, находящаяся на землях лесного фонда либо на землях иных категорий.*

Для эффективности предотвращения пожаров, я хочу исключить пункт из пункта 14 статьи 12 ФЗ № 99 "О лицензировании отдельных видов деятельности". Этот пункт гласит, что деятельность по тушению пожаров на землях населенных пунктов подлежит лицензированию.

Так же считаю необходимым добавить понятие «незаконная рубка» в Лесной Кодекс. А конкретно – в статью 16, пункт 4.

*Незаконная рубка - это добыча, перевозка, хранение и переработка древесины, кустарников и лиан с нарушение действующего законодательства.*

Нужно внести изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в статью 8.28 добавить пункт 4.

*Незаконное заготовление древесины, кустарников и лиан, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до семи тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.*

Так же, я считаю, что необходимо ужесточить уголовную ответственность за незаконную рубку, которая предусмотрена статьей 260 УК РФ.

Список используемой литературы

**Научная литература:**

1. Боголюбов С. А. Экологическое право. Учебник для вузов.– М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА– ИНФРА • М), 2013. – 448 с.
2. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов. - 4-e изд., пересмотр. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 624 с.

**Научные статьи:**

1. Архипова Ю.С., Потенциал лесных ресурсов России. Проблемы их эффективного использования // Управление общественными и экономическими системами, 2009, № 2
2. Васильева М.И., Правовое регулирование лесных отношений в новом лесном кодексе РФ // Журнал российского права, 2007, № 1.
3. Долинина Ю. Л., Правовое регулирование использования и охраны лесов // Журнал российского права, 2012, № 2
4. Жарников Валерий Борисович, Бочарова Анастасия Александровна ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА // ИНТЕРЭКСПО ГЕО-СИБИРЬ . 2012. №7. С.84-89.
5. О. В., Зиновьева И. С. «ПРОБЕЛЫ» В ЛЕСНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ // Современные наукоемкие технологии . 2013. №10-2. С.287.
6. Зиновьева, И.С. Проблемы предупреждения и ликвидации последствий лесных пожаров // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2014. – № 2. – С. 25-28.
7. Золотова О.А., Тенденции развития лесного законодательства // Журнал российского права, 2011, N 1
8. Пуряева А. Ю., Проблемы определения понятия «лес» в законодательстве РФ // Российский юридический журнал, 2011, № 5
9. Чернова Анастасия Александровна ЛЕСНЫЕ УЧАСТКИ КАК ОБЪЕКТЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ // Бизнес в законе . 2009. №4. С.186-188.

**Нормативно-правовые акты:**

1. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006.
2. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 05.10.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // "Российская газета", N 211-212, 30.10.2001
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001
4. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 16.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2015) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954
5. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.06.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2015) // "Собрание законодательства РФ", 29.01.1996, N 5, ст. 410
6. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об охране окружающей среды" // "Российская газета", N 6, 12.01.2002
7. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 27.10.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности" // "Парламентская газета", N 23, 13-19.05.2011.
8. ГОСТ 18486-87. Лесоводство. Термины и определения, М.: Издательство стандартов

1. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006. – ч.1, ст.5 [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об охране окружающей среды" // "Российская газета", N 6, 12.01.2002 – ст.1 [↑](#footnote-ref-2)
3. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов. - 4-e изд., пересмотр. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 404 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. ГОСТ 18486-87. Лесоводство. Термины и определения, М.: Издательство стандартов [↑](#footnote-ref-4)
5. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006. – ст.23 [↑](#footnote-ref-5)
6. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006. – ст.29.1 [↑](#footnote-ref-6)
7. См.: там же, ст.68.1 [↑](#footnote-ref-7)
8. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006 – ст.7 [↑](#footnote-ref-8)
9. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 05.10.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // "Российская газета", N 211-212, 30.10.2001 – ст.6 [↑](#footnote-ref-9)
10. Чернова Анастасия Александровна ЛЕСНЫЕ УЧАСТКИ КАК ОБЪЕКТЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ // Бизнес в законе . 2009. №4. С.186-188. [↑](#footnote-ref-10)
11. См.: там же [↑](#footnote-ref-11)
12. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006 – ч.1 ст.8 [↑](#footnote-ref-12)
13. См: там же, ч.2 [↑](#footnote-ref-13)
14. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.06.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2015) // "Собрание законодательства РФ", 29.01.1996, N 5, ст. 624 [↑](#footnote-ref-14)
15. См: Васильева М.И. Правовое регулирование лесных отношений в новом лесном кодексе РФ // Журнал российского права, 2007. № 1. [↑](#footnote-ref-15)
16. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006 – ст.25 [↑](#footnote-ref-16)
17. Зиновьева О. А., Понятие леса и лесного участка в новом Лесном Кодексе РФ // Журнал российского права, 2007, № 4 [↑](#footnote-ref-17)
18. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006 – ст.72 [↑](#footnote-ref-18)
19. Жданова О. В., Зиновьева И. С. «ПРОБЕЛЫ» В ЛЕСНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ // Современные наукоемкие технологии . 2013. №10-2. С.287. [↑](#footnote-ref-19)
20. См: Архипова Ю.С., Потенциал лесных ресурсов России. Проблемы их эффективного использования // Управление общественными и экономическими системами, 2009, № 2 [↑](#footnote-ref-20)
21. Шуваев Ю., Анализ мер по совершенствованию лесного законодательства // Устойчивое лесопользование, 2010, № 3 [↑](#footnote-ref-21)
22. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 27.10.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности" // "Парламентская газета", N 23, 13-19.05.2011 – ст.12 [↑](#footnote-ref-22)
23. Шуваев Ю., Анализ мер по совершенствованию лесного законодательства // Устойчивое лесопользование, 2010, № 3 [↑](#footnote-ref-23)
24. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001 – ст.8.28 [↑](#footnote-ref-24)
25. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 16.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2015) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954 – ст.260 [↑](#footnote-ref-25)
26. Жарников Валерий Борисович, Бочарова Анастасия Александровна ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА // ИНТЕРЭКСПО ГЕО-СИБИРЬ . 2012. №7. С.84-89. [↑](#footnote-ref-26)