**ВОЕННЫЙ УНИВЕРCИТЕТ**

**КАФЕДРА КОНCТИТУЦИОННОГО (ГОCУДАРCТВЕННОГО) И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

**КУРCОВАЯ РАБОТА**

курcанта 1 учебной группы 1 курcа 5 факультета

**Иванова Даниила Юрьевича**

**Тема: «Прокуратура РФ: её конституционно-правовой статус. Федеральный Закон о прокуратуре РФ »**

Руководитель: доцент,

кандидат юридичеcких наук

Cамодуров Дмитрий Иванович

**Защищена Оценка**

**«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_201\_\_г. «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»**

**Моcква – 2016**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение………………………………………………………………………3

Глава I. Полномочия, организация и порядок прокурорской деятельности на современном этапе……………………………………………………………..6

1.1. Конституционно-правовые основы института прокуратуры в РФ…..6

1.2. Система органов прокуратуры РФ……………………………………10

1.3. Функции и полномочия прокурорских органов……………………..19

Глава II. Совершенствование конституционно-правового статуса прокуратуры в РФ: проблемы и перспективы…………………………………23

Заключение………………………………………………………................26

Список литературы………………………………………………………...27

**Введение**

Особое место среди органов государственной власти занимает прокуратура.

Её становление в России связано с указом Петра I от 12 января 1722 года, который учредил должность генерал-прокурора. В современной России Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации, «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Исходя из вышеизложенного, можно понять, что государство через органы должностных лиц признаёт, совершает защиту человека и гражданина, его законных прав и свобод. Для этого необходимы органы, осуществляющие надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, которые действуют на всей территории Российской Федерации. Этим органом является Прокуратура, на неё возложены следующие цели: обеспечение главенства закона, обобщённости и укрепления законности, непосредственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Речь идет о защите политических, трудовых, жилищных, экономических, экологических и иных прав и свобод человека и гражданина.

Наряду с этим прокуратура  охраняет законные интересы всего современного общества и государства.

На основе статистических данных, предоставленные Генеральной Прокуратурой Российской Федерации можно сказать, что в первом полугодии текущего года в органы прокуратуры поступило 1 млн. 961 тыс. 877 обращений, из них рассмотрено 1 млн. 392 тыс. 196. Непосредственно прокурорами разрешено 981 тыс. 333 (70,5%) жалобы, из которых удовлетворено 201 тыс. 343 или 20,5% от количества разрешенных. Подчинённым прокурорам и в соответствующие органы прокуратуры по принадлежности 558 тыс. 476 обращений или 40,1% от количества рассмотренных, направлено в другие ведомства на разрешение -386 тыс. 821 или 27,8% соответственно. На основе этих данных можно сделать вывод: органы прокуратуры ведут активную организационно и функционально-процессуальную деятельность. В то же время объём работы прокуратуры довольно большой и многообразный, и она, действуя в пределах своей компетенции, только ей присущими методами и средствами (не подменяя другие органы), занимает одно из важнейших мест в системе государственных органов на территории всей Российской Федерации. Данные положения свидетельствуют об актуальности этого исследования, рассматривающего особенности конституционно-правового статуса надзорных органов Российской Федерации.

Объект иcследования:

- общественные отношения, связанные с конституционно-правовым статусом органов прокуратуры на современном этапе.

Предмет иccледования:

- Конcтитуция Роccийcкой Федерации,

- федеральные законы,

- материалы научно-практичеcкой чаcти по изучению аcпектов и характера прокуратуры,

- теоретические положения доктрины права и нормы законодательства, регулирующие статус, организацию и деятельность органов прокуратуры в Российской Федерации.

Методологичеcкой оcновой работы являютcя категории диалектики, метод познания и его cоcтавные элементы: анализ, cинтез, аналогия и cравнение; единcтво теории и практики; необходимоcть учета общего подхода к пониманию проблемы и ее отражение в правовой cреде в облаcти конcтитуционных оcнов органов прокуратуры на территории Роccийcкой Федерации.

Цель работы:

- в ходе написания курcовой работы, выявить принципы регулирования прокуратуры на конcтитуционной оcнове, с помощью анализа работ ученых и норм законов и иных актов о статусе и функциях прокуратуры;

- рассмотреть конституционно-правовой статус органов прокуратуры Российской Федерации;

- найти проблемы и изучить пути совершенствования правового регулирования статуса прокуратуры в современной России.

Задачи работы:

- дать понятие прокуратуре как органу правового регулирования;

- поэтапно раccмотреть принципы конcтитуционных оcнов на территории Роccийcкой Федерации;

- рассмотреть конституционно-правовые основы института прокуратуры РФ;

- определить систему органов прокуратуры РФ;

- разобрать компетенцию и функции органов прокуратура РФ;

- провести анализ проблем, связанных с изменением статуса прокуратуры, а также выяснить, как можно совершенствовать правовое регулирование конституционно-правового статуса органов прокуратуры в РФ.

Важность работы прокуратуры и её принципов не может ограничиватьcя лишь рамками cугубо правовой cреды, так как она ноcит широко общеcтвенный характер.

Для того чтобы определить практическую значимость полномочий нужно определить значимость полномочий в сфере правового регулирования.

**Глава I. Полномочия, организация и порядок прокурорской деятельности на современном этапе**

**1.1.Конституционно-правовые основы института прокуратуры в РФ.**

Правовому статусу органов прокуратуры РФ посвящается ст.129 Конституции РФ[[1]](#footnote-1). Иерархичность, порядок назначения прокуроров, в том числе построения её органов и правовое регулирование исходят из правового источника - Конституции. Российская Федерация согласно ст.71 Конституции ведает правовым регулированием прокуратуры. Можно сделать вывод отсюда: региональные органы лишь конкретизируют федеральное законодательство и лишь уточняют его. Наряду с Основным законом РФ существует ряд других нормативно-правовых актов, являющихся правовой основой для прокуратуры:

- Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 03.07.2016) "О прокуратуре Российской Федерации";

- "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 06.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016);

- Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении";

- Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016)

"О противодействии терроризму".

Помимо этого следует добавить, что правовой статус прокуратуры до сих пор не определён, так как она согласно ст.10 Конституции РФ не входит ни в одну из ветвей власти. Учёные по-разному пытаются приписать прокуратуру к законодательной, исполнительной или судебной власти. Логично сделать вывод: прокуратуру можно отнести к самостоятельной ветви, потому что она имеет организационную обособленность в своей структуре, отличается своими принципами деятельности, наличием взаимных связей в системе, также использует специфичные методы реализации полномочий и может уравнивать другие органы. Это обусловлено сложившимися историческими, национальными и культурными особенностями развития страны. Возвращаясь к ст.129 «Основного закона» определим элементы конституционного статуса. В них входят: порядок назначения и подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ; назначение прокуроров в субъектах, и иных прокуроров, их правовое регулирование.[[2]](#footnote-2)

Правовое регулирование деятельности органов военной прокуратуры является неотъемлемой частью её конституционно-правового статуса, так как она представляет собой довольно большой и значимый орган прокуратуры РФ, осуществляющий надзор в Вооружённых силах РФ – очень важного института для нашей страны.

Правовое регулирование деятельности представляет собой закрепление в законе (иных нормативных правовых актах) статуса и полномочий военных прокуроров, цели, средств и пределов процесса прокурорского надзора и иных норм работы, осуществляемых органами военной прокуратуры.

Являясь неотъемлемой составной частью единой централизованной системы прокуратуры Российской Федерации военная прокуратура (от имени Российской Федерации) надзорными средствами, обеспечивает законность и правопорядок в Вооруженных Силах; защиту прав и свобод военнослужащих и членов их семей; лиц гражданского персонала; отстаивает интересы воинских частей и военных организаций (учреждений). Именно прокурорскому надзору за исполнением законов органами военного управления и их должностным лицам принадлежит важнейшее место среди институтов и механизмов контрольно-надзорной деятельности в войсках и воинских формированиях.

Конституция Российской Федерации определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров, а также установила, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

Закон о прокуратуре — основной, базовый документ, определяющий правовой статус органов военной прокуратуры, которые в полной мере руководствуются нормами Закона о прокуратуре, устанавливающими функции органов прокуратуры в целом, принципы их деятельности; регламентирующими направления надзора, формы работы, полномочия прокурорских работников и др.

В то же время, с учетом особенностей организационно-структурного построения и специфики выполняемых задач, впервые в отечественной истории в Закон о прокуратуре включен отдельный раздел «Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры».

Нормами данного раздела установлены: структура и организация военной прокуратуры, в том числе Главной военной прокуратуры; определены требования к ее кадрам; установлен порядок материального и социального обеспечения, а также финансового и материально-технического обеспечения органов военной прокуратуры.

В частности определено, что органы военной прокуратуры осуществляют полномочия в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, в настоящее время проходят службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, пограничных органах ФСБ России, других войсках, воинских формированиях и органах, в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и правами и социальными гарантиями, установленными Федеральным законом.

Немаловажным аспектом конституционно-правового статуса прокуратуры остаётся порядок её формирования. Под этим следует понимать

подтверждённая Конституцией и Законом последовательность назначения

на должности прокурорских работников и расформирование её отдельных

органов.

**1.2. Система органов прокуратуры РФ**

Система органов военной прокуратуры определена в ст. 46 Закона «О прокуратуре» и включает в себя: Главную военную прокуратуру, военные прокуратуры округов - Западного, Центрального и Восточного; флотов - Северного, Балтийского, Черноморского и Тихоокеанского флотов; Ракетных войск стратегического назначения и Московскую городскую военную

прокуратуру, военные прокуратуры объединений, соединений и гарнизонов. В военных прокуратурах по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

Система органов прокуратуры претерпела на современном этапе существенные изменения, такие как:

- создание управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах;

- ликвидация городских прокуратур;

с их меньшим делением на районные прокуратуры в некоторых субъектах России;

- упразднение транспортных прокуратур, которые действовали на правах прокуратур субъектов РФ;

- вхождение специализированных прокуратур в систему органов прокуратуры.

Поэтому произошли различия в функциональных предназначениях между составными частями данной системы, но это не как не мешает строить общую работу на принципах единства и централизации, подчинения нижестоящих вышестоящим. Федеральный закон «О прокуратуре РФ» юридически закрепляет в систему обширную и объёмную сеть территориальных, военных и иных специализированных прокуратур, входящих в них научные и аналитические центры, считая их юридическими лицами, корректирует взаимосвязи по решению поставленных задач. Строение системы органов основывается на федеративном устройстве страны, помимо этого организация военных и специализированных прокуратур действует с учётом приоритетных направлениях их деятельности.

В систему органов прокуратуры входит:

- Генеральная прокуратура;

- прокуратуры субъектов Федерации и равные им военные прокуратуры;

- организации, занимающиеся научной и образовательной деятельностью, непосредственно являющиеся юридическими лицами;

- прокуратуры городов и регионов и другие.

Выше названные организации имеют в своём распоряжении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.[[3]](#footnote-3) Их назначение определено настоящим Федеральным законом.

Данная система органов представлена тремя звеньями (уровнями):

1. Первое (Высшее) звено - Генеральная прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором.

2. Второе звено - прокуратуры республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов и Еврейской автономной области в составе Российской Федерации, а также военные и специализированные прокуратуры.

3. Третье (низшее) звено - прокуратуры районов и городов (в городах без районного деления), а также военные прокуратуры гарнизонов и приравненные к ним прокуратуры.

1. Генеральный прокурор РФ осуществляет образование, реорганизацию, ликвидацию органов и юридическое определение их статуса. Органы, которые не входят в систему прокуратуры РФ, также их создание и деятельность категорически не допускаются. Все органы ответственны и подотчётны Генеральной прокуратуре РФ.[[4]](#footnote-4) Генпрокурор несёт полную ответственность за работу на всех уровнях и может освобождать и назначать на должности прокурор всех звеньев. Назначает и освобождает от должности его Совет Федерации по представлению президента РФ. 5 лет – срок полномочий. В отсутствие Генпрокурора, исполняющим его обязанности становится первый заместитель, а если и тот по каким-либо рабочим причинам не может, то замещает один из заместителей в соответствии распределения между ними полномочий. Ежегодно Генеральный прокурор представляет палатам Федерального собрания и президенту РФ доклад, освещающий состояние законности и правопорядка в РФ, и работы, проделанной по их укреплению и усовершенствованию. На данный момент времени в России эту должность с 2006 года занимает Юрий Яковлевич Чайка, получивший чин действительного государственного советника юстиции. В своём распоряжении он имеет заместителей, назначаемых Советом Федерации по его же представлению, советников и помощников по важным (особым) поручениям. Генеральный прокурор занимается контролем и руководством за деятельностью органов прокуратуры. Он вправе издавать различного рода приказы и инструкции, касающиеся организации, полномочий, социального обеспечения работников, обязательные к исполнению.[[5]](#footnote-5)

В его полномочия входит: согласно выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливать штат и структуру Генеральной прокуратуры, её полномочия и фиксировать штатную численность подчинённых ей органов. Он может назначать и освобождать от должности ректоров и других начальников образовательной системы прокуратуры РФ и их филиалов.

В Генпрокуратуре существует совещательный орган-коллегия в составе Генпрокурора. На основании её решений издаются приказы. Она возглавляется непосредственно Генеральным прокурором. В её состав входят: первые заместители и заместители Генерального прокурора Российской Федерации, но в качестве исключения могут быть введены в состав и другие лица. Решения могут приниматься только при наличии кворума (не менее половины состава всех членов коллегии должны участвовать). При наличии разногласий решающий голос находится у Генерального прокурора РФ. Решения общеобязательны для исполнения всеми работниками органов прокуратуры.

Наиболее важные проблемы деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка освещаются на заседаниях. Там рассматриваются вопросы прокурорского надзора, решается, как должно осуществляться уголовное преследование, подборка кадров на работу, читаются отчёты руководителей по проведённым исследованиям.

Коллегии федеральных органов исполнительной власти и Генеральной прокуратуры по актуальным проблемам укрепления законности и противодействия преступности могут проводить совместные заседания. Работа составляется на полугодия. Первые заместители, заместители Генерального прокурора и другие члены коллегии предлагают план работы для неё, где этот план поступает в организационную комиссию, а потом утверждается Генеральным прокурором. Перенос или снятие сроков совершается только по его же ходатайству на основании рапорта руководителя структурного подразделения, который ответственен за организацию заседания.

Внеплановые и экстренные вопросы вносятся для обсуждения только Генпрокурором РФ. На собраниях предусматривается присутствие представителей федеральных органов исполнительной власти и общественных организаций. Работа в штатном режиме осуществляется гласно, при условии

если это не противоречит интересам соблюдения государственной или иной охраняемой законом тайны. Приглашение и объём СМИ определяет Генеральный прокурор.[[6]](#footnote-6)

2. Данные прокуратуры возглавляются прокурорами, назначение и освобождение которых осуществляется Генеральным прокурором РФ. Также срок полномочий – пять лет. В субъектах России прокуроры назначаются с согласования с органами государственной власти субъектов. Они руководят деятельностью соответствующих прокуратур на основе действующего законодательства и актов Генерального прокурора, сами издают инструкции, обязательные к исполнению нижестоящих и подчинённых им работников. Генпрокурор назначает первых заместителей и заместителей прокурорам. Имеются в системе прокуратур второго звена совещательные органы – коллегии на примере таковой в Генпрокуратуре, занимаются подбором кадров и их дальнейшей расстановкой.

Прокурорскую систему органов невозможно представить без специфичных её подразделений – специализированных органов. Они появляются тогда, когда образуется необходимость в обеспечении законности в сферах деятельности людей, имеющих очень большую важность для общества и государства.

Специализированные прокуратуры структурно представляются на отделы и управления. Старшими помощниками и помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации (приравненных к ним специализированных прокуроров) являются начальники отделов и управлений. В эту систему входят:

- транспортные прокуратуры, которые следят за соблюдением законов на железнодорожном, водном, воздушном транспорте;

- природоохранные, занимающиеся на правовой основе защитой окружающей среды, контролирующие экологические права граждан, проверяющие предприятия, учреждения, соблюдение ими законов;

- прокуратуры, работающие в исправительных учреждениях, распространяющие свою юрисдикцию на занимаемой этими объектами территории.[[7]](#footnote-7)

Также специализированые органы дополняют:

- Научно-исследовательский институт Академии Генеральной прокуратуры РФ, занимающийся обеспечением деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и повышением квалификации работников прокуратуры, подготовкой кадров для органов и учреждений прокуратуры; - Научно-исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ;

- другие юридические институты и академии, готовящие специалистов с высшим профессиональным образованием, научных и научно-педагогических работников, удовлетворяющих потребности общества и государства в высококвалифицированных специалистах юридического

профиля.

Своеобразным «особняком» в системе органов прокуратуры является Главная военная прокуратура, которая входит в систему Генеральной прокуратуры, имеет права структурного подразделения в её составе.

В военную прокуратуру входят:

- прокуратуры военных округов (деление, но основе федерального устройства России);

- флотов;

- подразделений РВСН;

- Федеральной пограничной службы, прокуратуры гарнизонов -наподобие гражданской прокуратуры районов и городов.

Полномочия военной прокуратуры осуществляются в пределах Вооружённых сил Российской федерации и других специальных войсках, воинских формированиях, образованных на основе действующего законодательства России и иных нормативно-правовых актах. (п.4 ст.46 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»). На военных прокуроров возложен: (приказом Генерального прокурора РФ от 9 сентября 2002 года № 54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур»[[8]](#footnote-8)):

надзор за исполнением законов всех уровней, соблюдением прав военнослужащих и членов их семей, руководителей военных управлений, частей и организаций ВС РФ, внутренних войск, органов ФСБ, федеральной пограничной службы, а также разведывательных и других ведомств;

- надзор во время производства предварительного следствия, розыскной и оперативной деятельности по уголовным делам и их материалам, которые совершают граждане, проходящие военную службу по призыву и контракту;

- надзор за тем, чтобы должностные лица всех степеней в ВС исполняли свои обязанности, чтобы соблюдались права и свободы граждан, временно пребывающих в изоляторах по административному задержанию на основании Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»; [[9]](#footnote-9)

- осуществление уголовного преследования военнослужащих и граждан, проходящих военизированные сборы и соответственно исполнение ими своих служебных полномочий на правовой основе.

Главный военный прокурор является председателем коллегии Главной военной прокуратуры и председателем координационного совещания руководителей правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, а также определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

В соответствии со ст. 46 Закона «О прокуратуре» Генеральным прокурором Российской Федерации на военные прокуратуры возложено осуществление функций прокуратуры в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации, где в соответствии с международными договорами находятся войска Российской Федерации. При этом военные прокуроры на территориях других государств осуществляют надзор за исполнением должностными лицами российских войск и воинских формирований не только законов Российской Федерации, но и международных обязательств, взятых на себя нашим государством.

Существующая структура органов военной прокуратуры организационно отлажена с учетом не совпадающей с административно-территориальным делением (с учётом дислокации воинских частей, что дает возможность эффективно и с меньшими затратами для государства решать вопросы обеспечения законности и борьбы с преступностью в армии и на флоте). Особое значение это имеет в условиях: Сибири, Забайкалья, Дальнего Востока и Крайнего Севера, где инфраструктура позволяет обеспечить создание и функционирование прокуратур только по месту дислокации войск: - на базе и за счет материальных ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.[[10]](#footnote-10)

Постоянно изменяющаяся в условиях реформирования военной организации Российского государства структура войск и воинских формирований, колебание уровня военной преступности в различных регионах страны требуют адекватных изменений структуры, численности и мест дислокации военных прокуратур. Приведение этих показателей в соответствие с объемом и характером выполняемых ими задач позволяет эффективно осуществлять прокурорское регулирование.[[11]](#footnote-11)

3. Прокуратуры городов и районов занимаются:

- контролем за исполнением законов городами, органами местного самоуправления, возглавляемыми эти органы должностными лицами, также следят за соответствием законодательству издаваемых на местах нормативно-правовых актов;

- контролем за соблюдением органами на местах прав и свобод человека и гражданина;

- контролем за проведением дознания, предварительного следствия и оперативно-розыскной деятельности;

- контролем за соблюдением органами городских внутренних дел прав лиц, находящихся под стражей по подозрению или обвинению в преступлениях.

**1.3. Функции и полномочия прокурорских органов.**

Если искать полномочия прокуратуры в нормативных источниках, то в «Основном законе» об этом мало что сказано. Можно определить это тем, что на момент её принятия должным образом не был решён вопрос: « Оставлять ли за прокуратурой функции надзора за исполнением законов или на европейский лад ограничить полномочия и оставить функцию поддержания в суде государственного обвинения?» Для того чтобы разобраться в полномочиях и функциях органов нужно проанализировать законодательство, регламентирующее их деятельность.

Поэтому в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» отмечается, что важную роль в защите прав людей во всех сферах жизнедеятельности играет прокуратура. Это не означает, что права, охраняемые законом, противопоставляются общественным и государственным интересам, ведь данные интересы прежде всего закреплены в законах.[[12]](#footnote-12) Таким образом, для прокуратуры главная цель-обеспечение верховенство закона, создание «климата», благоприятно влияющего на формирование обстановки для точного применения по назначению законов и активной борьбы с искажением и переделыванием смысла закона , для выгодного положения того или иного субъекта права. Отсюда логично выходит осмысление того, что в соответствии с задачами прокуратура осуществляет обособленную государственную работу-прокурорский надзор. Единая система от имени Российской Федерации производит надзор за соблюдением законности. Соблюдая выше названные принципы, прокуратура имеет ряд функций:

- общие (их осуществляют все органы прокуратуры, независимо от полномочий и статуса). Это достижение наибольшей эффективности в процессе работы, что должно сформировать атмосферу недопустимости и неприятия противоправного поведения, создание в обществе мнения, что прокурорский работник как должностное лицо принимает принципиальную позицию по вопросам укрепления законности, поддержки не только государства и общества в целом, но и любого индивида в частности;

- специальные (вытекают непосредственно вида работы). Выявление нарушений и недостатков закона (законности) в полном объёме в ходе проверок, определение виновных и лиц, которые допустили факт правонарушения (попустительство), наказание и возмещение ущерба, применения мер к устранению выявленных нарушений закона;

- правотворческие – это нахождение в сфере общественных отношений имеющихся недостатков в правовом регулировании и вынесение на обсуждение обоснованных, юридически подготовленных предложений по совершенствованию законодательства;

- частные функции определяются в специальном порядке вышестоящими прокурорами или определённой оперативной обстановкой. Это может быть, например, функция по подготовке чрезвычайных отчётов о состоянии преступности за определённый период. Они отличаются от специальных и частных непостоянностью и конкретезированностью.

Общие и специальные, внешние и внутрисистемные задачи органов военной прокуратуры реализуются в направлениях их деятельности, которая, в свою очередь, организационно осуществляется имеющими соответствующие наименования штатными (основными и обеспечивающими) структурными подразделениями военных прокуратур (отделы, управления, службы и пр.), внештатными образованиями (коллегии, аттестационные комиссии, координационные совещания, рабочие группы) и предопределяет конкретные функции этих структурных подразделений, образований и входящих в их состав прокурорских и иных работников. Другими словами, функции подразделений — это производные от их задач составные элементы круга направлений деятельности органов военной прокуратуры.

Несомненно, с выполняемыми задачами и направлениями деятельности в Главной военной прокуратуре основными подразделениями являются управления надзора, в том числе: за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями (2 управление); исполнением законов при расследовании преступлений (З управление); за исполнением законов о федеральной безопасности (5 управление), а также отдел надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, управление обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах (4 управление) и организационное управление (1 управление). К штатным подразделениям обеспечения Главной военной прокуратуры относятся: управление кадров, аппарат Главного военного прокурора, канцелярия, приемная, финансовый и административно-хозяйственный отделы (ст. 14 и 46-1 Закона о прокуратуре).

Всегда меняющиеся структура войск, география и уровень преступности в различных регионах требуют адекватных изменений численности и мест дислокации военных прокуратур. Приведение структуры и численности органов военной прокуратуры в соответствие с объемом и характером выполняемых ими задач по различным направлениям деятельности позволяет мерами прокурорского реагирования эффективно влиять на состояние законности и правопорядка на объектах надзора, создает условия для успешного выполнения служебных обязанностей каждым прокурорским работником.

В отношении рамок и распространения функций и задач, стоящих перед органами прокуратуры определяются соответственно полномочия таковых. Эти полномочия нужны для прокуратуры, чтобы осуществлять надзор. Недопустимо, чтобы полномочия были недостаточными, либо отсутствовали, в противном случае это будет препятствовать в борьбе с правонарушениями. Наличие субъективного права - главное условие существования полномочий для достижения определённых целей, стоящих перед прокурорами. Сделаем вывод, что полномочия прокурора - это совокупность прав и обязанностей, которые предоставляются лицу для выполнения функций, входящих в его компетенцию. В ФЗ «О прокуратуре» нельзя понять, где граница между правами и обязанностями, они сочетаются, составляя служебный долг прокурора или его полномочия.

В классификацию полномочий входят:

- основные - это полномочия, представляющие надзорные функции ( в свою очередь они подразделяются на полномочия на чужие и на собственные прокурорские действия;

- второстепенные или дополнительные - это полномочия, в сфере распределения работы по направлениям и отраслям, обучение, повышение квалификации и подборка кадров.

**Глава II. Совершенствование конституционно-правового статуса прокуратуры в РФ: проблемы и перспективы.**

Главной проблемой, как было заявлено в первой главе, является неопределённость роли данного органа в структуре государственной власти.

Спор и дискуссии продолжаются ещё с образования РФ, и имеют место быть точки зрения политологов и юристов о том, что прокуратуру можно присовокупить к любой из трёх ветвей власти.

Сторонники, которые придерживаются мнения о том, что прокуратура относится к законодательной власти, аргументируют своё мнение так: законодательные органы издают законы, прокуратура же надзирает за тем, чтобы они применялись и выполнялись на территории страны. Поэтому главный тезис этого мнения: прокурорский надзор – особый вид власти, предоставляемый только от законодателя и подотчётный ему.[[13]](#footnote-13) Эта точка зрения никак не соответствует государственному устройству и нынешнему законодательству, потому что в Федеральном законе РФ «О прокуратуре» чётко прописано: Генеральный прокурор обязан ежегодно представлять парламенту и президенту доклад о состоянии поддержания законности и правообеспечения в стране. Появляется противоречие: деятельность Генпрокурора охарактеризована как информирующая, но ни как не подчинённая. Также по ст. 21 ФЗ он проводит надзор за исполнительными и законодательными органами субъектов РФ, а руководители органов входят в состав Совета Федерации. Данные контраргументы свидетельствуют о не вхождении в законодательную и исполнительную ветвь власти прокуратуры.[[14]](#footnote-14)

Исходя из положений Конституции, многие ученые относят прокуратуру к судебной ветви. Главным основанием является включение ст. 129 «О прокуратуре» главу о судебной власти. Такое решение представляется компромиссным, ведь при составлении одни разработчики считали, что прокуратура – орган гособвинения как институт исполнительной власти, а суду принадлежит надзор, другие придерживались имперских, исторических взглядов на прокуратуру и причисляли её к высшему надзорному органу, не включая ни в одну из ветвей власти. Очевидно: прокуратура не является механизмом судебной власти по причине не отправления ей правосудия и не вхождения полномочий в прерогативы суда. Принцип состязательности будет нарушен, если включить прокуратуру в судебную власть, в процессуальном праве.

Таким образом, вернее всего утверждать, что положение её в России уникально: прокуратура является своеобразным балансом, она призывает исполнять законы всеми органами государственной власти и как орган высшего надзора – обслуживает три ветви власти, при этом не входя ни в одну из них.

Говоря о совершенствовании прокуратуры, можно пойти по двум направлениям:

- по англосаксонскому пути развития, приращивая прокуратуре исключительно полномочия уголовного преследования и лишая надзорных функций - прокуратура будет руководить процессуальным предварительным расследованием и представлять гособвинение в суде;

- вернуться к системе дореволюционной и императорской России, отмечая её положительные качества в деле обеспечения правопорядка в стране - сохранить прокурату в качестве самого подходящего и незаменимого государственно-правового института, который осуществляет всеохватывающий надзор за законностью.

Во всяком случае, прокуратуру нельзя относить под юрисдикцию других ветвей власти, это приведёт к неотвратимым последствиям и даст толчок к активному развитию взяточничества, злоупотребления полномочий, нерасторопности бюрократического аппарата. Её целесообразно оставить на обособленном месте и, как сказал президент РФ В. В. Путин: «Совершенствовать работу правоохранительных органов, в том числе и прокуратуру». Чтобы добиться эффективного результата в реформировании, нужно проводить качественные изменения изнутри, а не «сверху». Данная работа остаётся не без внимания в Российской прокуратуре:

- проводятся выезды на места для проверки и организации на практическом и опытном уровне работы прокуратур нижестоящего звена;

- вызываются в Генеральную прокуратуру подчинённые работники для координации действий и путей развития;

- осуществляется контроль за исполнением приказов, распоряжений Генпрокурора по усовершенствованию и улучшению прокурорской системы в сфере правового регулирования;

- финансируются и расширяются материально-технические базы прокуратур;

- поддерживаются активные связи с обществом через СМИ для взаимопонимания с ним;

- анализируются результаты надзорной деятельности и применяются своевременные меры по устранению выявленных недостатков;

- отменяются несоответствующие законам постановления по делам предварительного следствия и оперативной, розыскной деятельности;

- создаются группы из числа работников органов и сотрудников научных центров для исследования проблем, касающихся укрепления законности и правопорядка. Только реализуя данные положения прокуратура сможет добиться целей, возложенных на неё, и улучшит жизнь общества в целом.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Это исследование в полном объёме раскрывает цель работы и задачи, поставленные в ней. Также оно предоставляет варианты решений по вопросу конституционно-правового статуса прокуратуры РФ. Полученные данные можно использовать не только в научных целях, но и в регулировании законодательства по поставленной проблеме. В своей практической (по сути правоприменительной) деятельности прокуроры могут пользоваться сделанными выводами и претворять их в жизнь.

Очевидно, что важнейшим фактором продуктивной работы органов прокуратуры является её оптимальное и эффективное функционирование.

Возвращаясь к центральному и основополагающему вопросу исследования - статусу прокуратуры, можно выделить, что главный правовой акт для него – Конституция РФ верно определяет прокуратуру в одну из самых важнейших ветвей власти, при этом не относясь и не входя ни в одну из них. Помимо этого многие учёные высказываются за необоснованность помещения ст. 129, закрепившей статус прокуратуры, в главу «Судебная власть», по причине того, что ни структурно, ни функционально она не связана с судебными органами власти.

Говоря непосредственно о прокурорском надзоре, то согласно работе, он требует корректировки. Широкий спектр полномочий до конца не определён и нуждается в уточнении. Место и роль в государственном механизме требуется установить однозначно. Переходные и неясные положения Конституции РФ должны быть пересмотрены и заменены на основы, которые соответствуют демократическому правовому государству. Конституционно прокуратуре необходимо сохранить правовую независимость и самостоятельность путём внесения изменений в Конституцию РФ.

**Список использованной литературы.**

Нормативные акты.

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 03.07.2016) "О прокуратуре Российской Федерации"
3. Приказ Генпрокуратуры РФ от 17.04.2008 N 67 "Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации" 5.Организация работы коллегии и совещаний
4. Приказ Генерального прокурора РФ от 9 сентября 2002 года № 54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур»//СПС «КонсультантПлюс».
5. Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 03.07.2016) "О Государственной границе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016)

Литература.

1. Ракита О. И. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации // Молодой ученый. — 2013. — №12. — С. 674-675.
2. Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный)/Под ред. Ю. А. Дмитриева. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2007. – С.348.
3. Кожевников О.Л., Кравчук В.В. Краткие разъяснения к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации»: Учебное пособие/Под ред. О. Л .Кожевникова. – Екатеринбург: 2006. – С.32.
4. Анциферов О.В. Обеспечение единства законодательной системы Российской Федерации. Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М.: 2003. – С.22.
5. Настольная книга военного прокурора (под общ. ред. заместителя Генерального прокурора Российской Федерации С.Н. Фридинского). - "За права военнослужащих", 2012г.
6. Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации". М., 1996. С. 2.
7. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура//Российская юстиция. 2001. № 9.
8. Велиев И.В. Место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации//Современное право. 2005. № 10.

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-1)
2. Ракита О. И. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации // Молодой ученый. — 2013. — №12. — С. 674-675. [↑](#footnote-ref-2)
3. Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный)/Под ред. Ю. А. Дмитриева. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2007. – С.348. [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 03.07.2016) "О прокуратуре Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-4)
5. Кожевников О.Л., Кравчук В.В. Краткие разъяснения к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации»: Учебное пособие/Под ред. О. Л .Кожевникова. – Екатеринбург: 2006. – С.32. [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ Генпрокуратуры РФ от 17.04.2008 N 67 "Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации" 5.Организация работы коллегии и совещаний [↑](#footnote-ref-6)
7. Анциферов О.В. Обеспечение единства законодательной системы Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: 2003. – С.22. [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ Генерального прокурора РФ от 9 сентября 2002 года № 54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур»//СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон РФ от 01.04.1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»//Российская газета. 04.05.1993. № 84. [↑](#footnote-ref-9)
10. Настольная книга военного прокурора (под общ. ред. заместителя Генерального прокурора Российской Федерации С.Н. Фридинского). - "За права военнослужащих", 2012г. [↑](#footnote-ref-10)
11. Приказ Главного военного прокурора «Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры» от 23 июля 2013 г. № 133. организация прокурорского надзора органами военной прокуратуры: методические материалы под общей ред. С.Н. Фридинского. М., 2010. С. 13.

    [↑](#footnote-ref-11)
12. Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации". М., 1996. С. 2. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура//Российская юстиция. 2001. № 9. [↑](#footnote-ref-13)
14. Велиев И.В. Место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации//Современное право. 2005. № 10. [↑](#footnote-ref-14)