МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра «Правоохранительная деятельность»

Институт непрерывного образования

Многопрофильный колледж

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по дисциплине** «Начальная профессиональная подготовка

и введение в специальность»

**на тему** «Субъекты, участвующие в охране общественного порядка в Российской Федерации»

**специальность –** *40.02.02. «Правоохранительная деятельность»*

**Выполнил студент:** Шайкин Д.В.

**Группа:** 18КД13

**Проверил руководитель:** Тимошкина О.А.

**Работа защищена с оценкой** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Преподаватели** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А. Тимошкина

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.В.Попков

**Дата защиты** «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_201\_\_г.

Пенза, 2019

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ**…….……………………………………………………………………3

**1 ОРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И СУБЪЕКТЫ, УЧАСТВУЮЩИЕ В НЕЙ**…………………..…………………………………….5

1.1 Содержание охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности……………..…………………………………...……………………...5

1.2 Понятие, цели, задачи и принципы нотариальной деятельности..……….......7

**2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**……………………………...………..............14

2.1 Правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности...………………………………………...……...........14

2.2 Законодательство субъектов Федерации об участии граждан в охране общественного порядка………………………………….…………………….......23

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**………………………...…..…………………………………......29

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**……..………..…………..32

**ВВЕДЕНИЕ**

Общественный порядок складывается из волевых отношений людей, которые проявляются в их поведении, действиях как результат их сознательной деятельности. Политическая система (государство, общественные объединения) формирует общественный порядок, активно влияет на общественные отношения путем установления социальных правил поведения и обеспечения их исполнения и соблюдения.

Борьба за укрепление общественного порядка составляет важную задачу государства. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009) "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")[[1]](#footnote-1) в качестве одного из направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития указано развитие человеческого потенциала России, для чего необходимо обеспечение безопасности и общественного порядка.

Существенная роль в обеспечении общественного порядка принадлежит органам внутренних дел, российской полиции. Именно они в тесном контакте и взаимодействии с иными государственными органами и различными организациями ведут большую работу по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка, используя при этом широкую гамму средств правового и морального воздействия, разнообразный арсенал мер убеждения и принуждения.

Мировой опыт показывает, что ни одно даже самое стабильное государство не может решить проблемы обеспечения общественного порядка только на путях оснащения судебно-полицейского аппарата, без использования научного инструментария изучения её истоков и генезиса, прогнозирования её тенденций, выбора оптимальных превентивных мер. И, наконец, без опоры власти на сознательные слои населения. В.В. Путин по этому поводу отмечал: «Не подлежит сомнению – чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. Добровольные помощники способны не только снизить уровень преступности на улицах и в жилом секторе, но и заниматься ее профилактикой. Подчеркну: этот вопрос должен быть детально продуман. И местным законодательством нужно более четко определять статус общественных организаций, помогающих вести борьбу с противоправными деяниями, а для привлечения добровольцев - находить новые стимулы»[[2]](#footnote-2)

Всем указанным и объясняется актуальность рассматриваемой темы.

Цель работы изучение основ взаимодействия полиции с общественностью в области охраны общественного порядка.

В задачи работы входит:

1) изучить содержание охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

2) рассмотреть участие субъектов в охране общественного порядка;

3) изучить правовое регулирование охраны общественного порядка и законодательство субъектов Федерации об участии граждан в охране общественного порядка.

**1 ОРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И СУБЪЕКТЫ, УЧАСТВУЮЩИЕ В НЕЙ**

**1.1 Содержание охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

Охрана общественного порядка, обеспечение личной безопасности гражданина и человека, общественной безопасности, по своему содержанию, представляет собой, с одной стороны, выполнение комплекса управленческих функций – организацию охраны общественного порядка и безопасности, с другой – осуществление непосредственной охраны порядка и безопасности от преступных и иных противоправных посягательств.  
Под охраной общественного  порядка понимается осуществление  государственными органами во взаимодействии с общественными формированиями различных мер по обеспечению охраны жизни и здоровья людей, их чести и достоинства, защиты прав, свобод и законных интересов граждан, защите интересов предприятий, учреждений и организаций, по созданию спокойствия в населенных пунктах, благоприятствующего труду и отдыху людей, нормальной работе государственных органов, общественных объединений, трудовых коллективов.

Обеспечение общественной безопасности имеет целью предупреждение, пресечение и устранение явлений  и опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, имуществу граждан, предприятий, учреждений и организаций, и их последствий.

Систему мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности составляют правовое регулирование отношений в указанных сферах, т.е. принятие компетентными органами законодательных и иных нормативных актов, регулирующих поведение людей в этих сферах жизнедеятельности; реализация, т.е. претворение в жизнь государственными органами и общественными формированиями правил этих актов.

Осуществление мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности выражается в деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений и иных антиобщественных действий, в привлечении виновных к ответственности; в содействии компетентным органам и организациям в создании нормальных безопасных условий для общения людей в процессе производственной, трудовой деятельности и в удовлетворении ими материальных и духовных потребностей; в обеспечении гарантий для осуществления субъективных прав и выполнения обязанностей гражданами; в действиях, направленных на ликвидацию вредных последствий, вызванных нарушением правил и норм общественной безопасности, стихийными бедствиями и др.

Сложный, комплексный  характер сферы общественного порядка и сферы общественной безопасности обусловливает необходимость существования различных способов их охраны. В зависимости от специфики правового регулирования общественных отношений в рассматриваемых сферах и характера мер, посредством которых охраняется общественный порядок и обеспечивается общественная безопасность, различаются следующие способы охраны: административно-правовой, оперативно-розыскной, уголовно-правовой и гражданско-правовой.

Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности обеспечивается посредством применения мер нормотворческого и организационного характера, мер административного воздействия по предупреждению и пресечению правонарушений в указанных сферах и применения к нарушителям административных взысканий.

Оперативно-розыскная охрана общественного порядка и общественной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством с помощью оперативно-розыскных мероприятий и средств для предотвращения и раскрытия преступлений, совершаемых в рассматриваемых сферах, а также розыска и задержания лиц, скрывающихся от суда и следствия, преступников.

Уголовно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности осуществляется с использованием уголовно-правовых средств, применением наказания к виновным лицам в порядке, установленном уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

Гражданско-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности заключается в применении гражданско-правовых средств, направленных на охрану прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций от правонарушений, связанных с причинением морального или материального ущерба.

Наличие разных способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности обусловливает существование ряда организационно-правовых видов (направлений) деятельности, осуществляемых государственными органами во взаимодействии с общественными формированиями в этих сферах. Они имеют специфическое назначение и особенности. К основным общепризнанным направлениям деятельности органов внутренних дел относятся: административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная деятельность, а также уголовно-исполнительная деятельность.

**1.2 Субъекты, участвующие в охране общественного порядка**

По существу, все структуры территориальных ОВД РФ (в том числе образовательные вузы и ведомственные научно-исследовательские учреждения) обязаны функционировать в интересах совершенствования организации деятельности всех районных территориальных ОВД — строевых и иных подразделений полиции, участвующих (охраняющие) в охране общественного порядка и безопасности. Им следует концентрировать свое внимание на оказании теоретической и практической помощи их руководителям (подразделениям) в решении конкретных задач борьбы с преступностью, обеспечения общественной безопасности — правопорядка на местах.

Безусловно, как никогда, актуальны вопросы правоприменительной деятельности сотрудников полиции территориальных ОВД и их профессиональная деятельность в период организации и ООП, в том числе в реализации названного выше Устава. Важной характеристикой профессиональной деятельности полиции сегодня является наличие умений и навыков по реализации действующих НПА и требований Президента РФ и министра внутренних дел России. К таковым следует отнести: (1) способность организовать работу коллектива (районного территориального ОВД); (2) направление деятельности определенных подразделений полиции в различных ситуациях; (3) вопросы внутреннего и внешнего взаимодействия подразделений полиции; (4) наличие у любого сотрудника полиции навыков умения обращаться с гражданами; (5) формирование личности — сотрудника полиции (ОВД) — правовая грамотность (сознание и служение отечеству); (6) соблюдение принципов этических норм (поведения) государственного служащего; (7) противостояние коррупции в свете требований указов Президента России; (8) уважительного отношения к гражданам (налогоплательщикам); (9) умение действовать во время несения службы по ООП в различных ситуациях (универсальность) и т.д.

В реальной практике перечисленные умения и навыки формируются у сотрудников младшего, среднего и старшего начсостава последовательно по мере служебной деятельности, т.е. в процессе непосредственного прохождения государственной службы в системе МВД России (полиции).

Нельзя не согласиться с тем, что от правильного понимания административно-юрисдикционных полномочий подразделений полиции ОВД на региональных и районных уровнях, от деятельности каждого сотрудника полиции (подразделений) зависит авторитет всей полиции перед участниками (субъектами) правоотношения. В настоящее время присутствуют проблемы организации в больших и малых подразделениях органов дознания ОВД и следствия, разрешения вопросов взаимодействия т.д.

Действительно, немаловажной проблемой в деятельности территориальных ОВД на современном этапе является организация работы сотрудников по ООП, борьбе с экстремизмом и организованной преступностью, а также противостоянию коррупции1. Эти и другие задачи перед сотрудниками ОВД РФ поставлены в указах Президента России.

Современная результативность служебной деятельности полиции (региональных и районных — строевых подразделений (рот, батальонов и полков), УУП, ПДН, ВОП, и др.) требует постоянного совершенствования. Руководители первичного звена — ОВД (полиции), обслуживающие муниципальные и иные территории, играют непосредственную роль в области обеспечения правопорядка и безопасности на местах — в городе, районе, сельских населенных пунктах и иных муниципальных преобразованиях, объектах, территориях.

Должностным лицам территориальных ОВД в целях обеспечения зашиты законных интересов граждан в процессе исполнения своих служебных обязанностей следует учесть и требования ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10 июня 2008 г. № 76“, и прежде всего это касается сотрудников подразделений полиции дежурной части всех территориальных ОВД, изоляторов временного содержания. С учетом предъявляемых современных требований Президентом России к правоохранительным органам (полиции) о соблюдении законности и уважительного отношения к гражданам следует пересмотреть вопросы порядка взаимодействия с иными правоохранительными органами. В частности, с ФСИН России, судебными приставами, территориальными органами ФМС и МЧС России, органами наркоконтроля и ФСБ России и др. Так, если ранее вопросы наркоконтроля осуществлялись ОВД, то в настоящее время эти функции возложены на ФСНК России. В последующем издаваемые НПА в данной области распространяются по их исполнению и на ОВД[[5]](https://studref.com/479340/pravo/subekty_uchastvuyuschie_ohrane_obschestvennogo_poryadka" \l "gads_btm). Или же совершенствование деятельности территориальных органов МВД России должно выражаться не только в достижении улучшения общих показателей в области борьбы с преступностью, но и в повышении качества по исполнению госфункций и предоставлению госуслуг физическим и юридическим лицам. Для этого на уровне районных территориальных ОВД должно быть налажено совершенствование деятельности полиции по линейным (отраслевым) направлениям, которые непосредственно влияют на общее состояние правопорядка на обслуживаемой территории ОВД. Комплексный подход к управлению силами и средствами территориального ОВД способствует стройности по организации ООП и безопасности на любой муниципальной территории. И их следует разрешать в следующем порядке.

1. Сотрудники вневедомственной охраны полиции (ВОП) обязаны кроме обеспечения безопасности охраняемых объектов в зоне постов и маршрутов поддерживать общественный порядок и общественную безопасность; подразделение полиции по охране объектов (охрана объектов и периодическое их обследование, контроль за ведомственной охраной) обязано совершенствоваться в области обеспечения безопасности имущества, материальных ценностей.

2. Участковые уполномоченные полиции (УУП) должны направлять свою работу в тесном контакте с населением, проводить профилактическую работу, контролировать и поддерживать правопорядок на обслуживаемых ими административных участках.

3. Сотрудники УР должны осуществлять ОРМ (в том числе по вопросам коррупции), розыск лиц, совершивших уголовные преступления и скрывающихся от органов следствия, дознания и суда т.д.

4. Сотрудники ГИБДД обязаны проверять автотранспортные средства и перевозимые грузы, обеспечивать дорожную безопасность, проводить профилактическую (пропаганду) работу с участниками дорожного движения т.д.

5. Дежурная часть ОВД (ЦУН) должна вести регистрацию совершенных правонарушений на территории района, города, оперативно-грамотное управление силами и средствами и суточными нарядами (СОГ), контролировать наряды, осуществляющие ООП и обеспечивающие безопасность.

6. Инспектора по делам несовершеннолетних (ПДН) должны проводить тесную работу с детьми, образовательными учреждениями и семьями и т.д.

Перечисленные обстоятельства указывают на необходимость обязательного проведения исследования именно о деятельности районных территориальных органов МВД России. Изучение организационной работы, особенностей внутреннего и внешнего взаимодействия (подразделений полиции) подразделений ОВД направлено на совершенствование методики организации ООП и безопасности на обслуживаемых ими муниципальных территориях на современном этапе.

В условиях повышенного внимания к вопросам безопасности (терактов), защиты чести и достоинства граждан, борьбы с коррупцией во властных структурах страны к вопросам обеспечения безопасности должны ответственно подходить на всех уровнях. Несмотря на специфичную деятельность полиции, в системе МВД России эти вопросы разрешаются начиная с центрального аппарата МВД России. Они устанавливались, прежде всего, Президентом России и министром (аттестация, пересмотр задач МВД России и центрального аппарата, назначения и т.д.). На основе проведенного анализа действующих НПА мы видим государственный подход к вопросам организации ООП и обеспечения безопасности в стране ОВД РФ, а именно совершенствование деятельности центрального аппарата, т.е. самого ГУОООП МВД России.

Подтверждением вышесказанного является то, что приказом МВД России от 16 июня 2011 г. № 642 утверждены штатные расписания Главного управления по обеспечению ООП и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России. В последующем руководитель ГУОООП МВД России в целях выполнения требований Президента России и министра своим приказом от 23 августа 2011 г. № 18 утверждает положения о подразделениях Главного управления по обеспечению ООП и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России. Все эти и другие меры направлены также на совершенствования вопросов управленческой деятельности в области организации ООП и обеспечения безопасности на уровне всей страны. Ими явились издание приказов МВД России: от 21 апреля 2011 г. № 222 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД России на районном уровне»1; от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»[[6]](https://studref.com/479340/pravo/subekty_uchastvuyuschie_ohrane_obschestvennogo_poryadka" \l "gads_btm) [[7]](https://studref.com/479340/pravo/subekty_uchastvuyuschie_ohrane_obschestvennogo_poryadka" \l "gads_btm) и др.

Для воплощения в жизнь требований МВД России по вопросам обеспечения ООП полицией министром также предпринимаются определенные меры в пользу территориальных органов МВД России. Так, в целях исполнения ст. 32 ФЗ от 7 февраля 2011 г. № 3 «О полиции» издан приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942 «О порядке привлечения сотрудников ОВД Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей возложенных на полицию»[[8]](https://studref.com/479340/pravo/subekty_uchastvuyuschie_ohrane_obschestvennogo_poryadka" \l "gads_btm). При этом руководители районного территориального органа МВД России (другие командиры, начальники) должны знать, что при привлечении стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию, запрещается:

• поручать стажеру самостоятельное производство следственных (процессуальных) действий, регулирование дорожного движения, оформление документов о ДТП, составление протоколов об административных правонарушениях;

• привлекать стажера к выполнению обязанностей, возложенных на полицию, в случаях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав и свобод человека и гражданина;

• знакомить стажера с документами, содержащими сведения, составляющие гостайну;

• ношение и хранение огнестрельного оружия и спецсредств, за исключением средств индивидуальной защиты.

Перед выполнением обязанностей, возложенных на полицию, сотрудники проходят проверку знаний, умений и навыков, а стажеры — проверку знания НПА, регламентирующих деятельность полиции. Не прошедшие проверку сотрудники и стажеры к выполнению обязанностей не допускаются, а стажеры до привлечения к выполнению обязанностей проходят индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного начальника и наставника, в ходе которого изучают НПА, регламентирующие деятельность полиции.

Всемерное проведение различных исследований в области ООП и безопасности способствует развитию понятия о выполняемых ОВД (полицией) госфункциях по обеспечению правопорядка на местах, деятельности тех или иных подразделений полиции по соответствующим направлениям, взаимодействии территориальных ОВД с подразделениями (в/с) В В МВД России. Ныне весьма актуальны вопросы совершенствование вопросов взаимодействия полиции с общественными формированиями и гражданами, привлечения их для разрешения проблем ООП и безопасности. Кроме того, практическая деятельность ГУОООП МВД России в решении задач по организации и направлению деятельности определенных руководителей территориальных ОВД (подразделений полиции) по вопросам ООП и безопасности на местах должна находиться в центре внимания.

**2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

**2.1 Правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

Обеспечение общественной безопасности имеет многоуровневый характер. В соответствии с п. "б" ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В статье 132  Конституции Российской Федерации говорится, что осуществление охраны общественного порядка относится также и к ведению местного самоуправления.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности определено Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности». Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, реализуется государственными и муниципальными органами власти на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом. Наряду с этим в ее реализации участвуют также граждане и общественные объединения.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование;

- правовое регулирование;

- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

- применение специальных экономических мер;

- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения и спецтехники;

- организацию научной деятельности;

- координацию деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов;

- международное сотрудничество, а также осуществление других мероприятий в соответствии с законодательством РФ.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности на долгосрочную перспективу являются в том числе совершенствование нормативно-правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также создание единой системы профилактики преступности и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений.

В конце ноября 2013 года Президентом России утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, которая представляет собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности страны,  является основополагающим документом стратегического планирования, определяющим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности.

Понятие общественной безопасности определено как состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Среди основных угроз общественной безопасности в Концепции названы терроризм, экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, увеличение количества преступлений, совершенных под влиянием указанных веществ и алкогольных напитков, коррупция, незаконная миграция, ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах и ряд других.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности.

Общественный порядок – это нормальное функционирование социальных отношений, отсутствие рисков и угроз, которые могут нарушить нормальную жизнедеятельность людей и их прогрессивное социальное и профессиональное развитие, создающие обстановку спокойствия и защиты личности и собственности физических и юридических лиц. Общественный порядок создает все необходимые условия для обеспечения общественной безопасности, делая зависимым соответствующие правовые категории.

В развитие ст. 132 Конституции РФ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрел два вопроса местного значения, касающихся общественного порядка: 1) п. 8 ч. 1 ст. 15 и п. 9 ч. 1 ст. 16 - организация охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа муниципальной милицией; 2) п. 33 ч. 1 ст. 14 и п. 37 ч. 1 ст. 16 - создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка (в поселениях и городских округах).

Следовательно, законодатель закрепил для муниципальных образований два способа охраны общественного порядка на своей территории: профессиональными органами и силами общественности.

Однако, если Закон «О милиции» предусматривал существование муниципальных органов охраны общественного порядка (ч. 2 ст. 3), то пришедший ему на смену Закон«О полиции», реформировавший систему органов внутренних дел, не предусматривает создание в той или иной форме органов муниципальной полиции, а исходит из того, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, правовую и финансовую основу деятельности которой составляют исключительно федеральные источники.

Охрана общественного порядка силами общественности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) добровольности;

2) законности;

3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;

5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Законом определены следующие формы участия граждан в охране общественного порядка:

Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам

Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести

Внештатное сотрудничество с полицией

Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Особое внимание в законе уделено порядку создания и деятельности народных дружин.

Народная дружина - основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр. Порядок формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности утвержден приказом МВД России от 21.07.2014 № 599, в соответствии с которым региональный реестр ведется территориальными органами МВД России на региональном уровне и формируется на основе информации, предоставляемой территориальными органами МВД России на районном уровне. Решение о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр принимается должностным лицом территориального органа МВД России на региональном уровне, уполномоченным приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России на региональном уровне, в течение месяца с момента регистрации заявления в книге учета.

Народной дружине или общественному объединению правоохранительной направленности в течение 14 дней после внесения в региональный реестр выдается свидетельство.

Основными направлениями деятельности народных дружин являются:

1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации народных дружин определяется Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом положений настоящего Федерального закона.

В народные дружины принимаются на добровольной основе граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

В народные дружины не могут быть приняты граждане:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

3) ранее осужденные за умышленные преступления;

4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

9) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Порядок утвержден приказом МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника. Образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

3) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

4) применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

5) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

2) при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

5) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

6) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

7) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности.

**2.2 Законодательство субъектов Федерации об участии граждан в охране общественного порядка**

На проект ФЗ №146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка» возложена обязанность восполнить пробелы и коллизии в законодательном регулировании на федеральном уровне правовых основ участия граждан в охране общественного порядка. В законопроекте находят свое отражение ряд важных конституционных положений, имеющих значение при привлечении населения в процесс охраны общественного порядка. По определению общественный порядок — сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного поведения и общежития, регулируемых действующим законодательством, обычаями и традициями, а также нравственными нормами. Общественный порядок представляет собой всю совокупную систему общественных отношений, которая складывается в результате реализации социальных норм: норм права, норм морали, норм общественных организаций, норм неправовых обычаев, традиций и ритуалов [10]. Охраной общественного порядка занимаются полиция и другие правоохранительные органы. К охране общественного порядка привлекаются и другие структуры: таможня, органы государственной безопасности, пожарные, судебные исполнители, лесники, частная охрана и т. д., а в силу ч.1 ст. 132 Конституции Российской Федерации, охрану общественного порядка осуществляют и органы местного самоуправления [1]. В современных условиях органы местного самоуправления должно быть наделены полномочиями по созданию и руководству народными дружинами, а также по координации деятельности формирований общественной самодеятельности. В законопроекте «Об участии граждан в охране общественного порядка» подробно регламентируется порядок создания и организации деятельности народных дружин, деятельности формирований общественной самодеятельности, взаимодействия их с органами внутренних дел [4]. Охрана общественного порядка, это та сфера, в которой непосредственно пересекаются интересы практически всех граждан страны. Без поддержания спокойствия, правопорядка в общественных местах функционирование государственных и общественных институтов невозможно, поэтому важно, чтобы в поддержании такого спокойствия участвовали сами граждане [9]. В России состояние правопорядка на улицах и в других общественных местах далеко от совершенства. Согласно статистике, в Российской Федерации обозначились негативные тенденции в динамике криминальных проявлений в местах массового пребывания граждан ― это нельзя так оставлять, с этот фактом необходимо эффективно бороться. Анализ деятельности и функционирования общественных объединений, принимающих участие в обеспечении правопорядка, показывает, что на территории Российской Федерации зарегистрировано достаточно большое количество общественных формирований правоохранительной направленности, речь идет о народных и казачьих дружинах, студенческих оперативных отрядах и т.д. [9]. Членами общественных объединений во взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел проводится работа по поддержанию общественного порядка на улицах и в других общественных местах, по предупреждению и пресечению административных правонарушений и по раскрытию преступлений в целом. Общественными объединениями добровольцев выявляются административные правонарушения, с их участием в год раскрывается десятки тысяч преступлений. Основными направлениями деятельности указанных общественных формирований являются: участие в охране общественного порядка в населенных пунктах, в местах массового отдыха граждан, при проведении массовых культурных и спортивных мероприятий. Содействие правоохранительным органам в борьбе с отдельными видами преступлений; предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и детской безнадзорности; участие в природоохранных мероприятиях, борьбе с браконьерством, нарушениями правил охоты и рыболовства; помощь правоохранительным органам в выполнении задач по поддержанию правопорядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях, и др. [5]. В настоящий период, вопросы участия граждан в охране общественного порядка регламентированы не связанными друг с другом федеральными законами, а также законами и иными нормативными правовыми актами. Так, для регламентирования деятельности общественных формирований более чем в 62 субъектах Российской Федерации (Волгоградской области, Удмуртской Республике, Ростовской области, Республике Саха (Якутия), Саратовской области, Камчатской области, Республике Дагестан, Алтайском крае, Белгородской области, Санкт-Петербурге, Орловской области, Республике Башкортостан, Курской области и др.) приняты нормативные правовые акты органов законодательной и исполнительной власти, в их числе: 1) Законы – «Об участии граждан в охране общественного порядка», «О добровольных народных дружинах», региональные и муниципальные программы профилактической направленности. 2) Постановления – «Об участии населения в охране общественного порядка», «Об утверждении положения о добровольных народных дружинах», «О мерах по усилению охраны общественного порядка». 3) Положения – «О добровольных народных дружинах», «Об окружных штабах добровольных народных дружин», «О деятельности молодежных студенческих отрядов» [5]. Например, в Белгородской, Томской, Воронежской, Псковской областях - добровольные народные дружины, студенческие оперативные отряды, круглосуточные посты и группы патрулирования в местах массового пребывания граждан, общественные пункты охраны порядка, советы (группы) профилактики правонарушений. В Красноярском крае действует Краевой штаб «Добровольной молодежной дружины» по охране общественного порядка, который объединил все действующие на территории края общественные молодежные формирования правоохранительной направленности. Все это составляет неплохие предпосылки для создания муниципальной милиции на уровне местного самоуправления. Положения законопроекта о полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка отдают приоритет в организации этих процессов органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления. Именно на этом уровне предлагается возможность по созданию органов координации деятельности народных дружин (штабов). Тем не менее, законопроектом устанавливается и достаточная компетенция федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, которые вырабатывают и реализуют государственную политику по вопросам участия граждан в охране общественного порядка; организуют привлечение граждан к реализации государственной политики в области охраны общественного порядка; осуществляют меры по совершенствованию нормативно-правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка; разрабатывают и реализуют федеральные и ведомственные целевые программы по участию граждан в охране общественного порядка; рассматривают гражданские инициативы в области охраны общественного порядка, имеющие общероссийское значение; оказывают правовую, социальную, информационную, методическую и иную поддержку гражданам, их объединениям, участвующим в охране общественного порядка; поощряют граждан, участвующих в охране общественного порядка; реализуют другие меры по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка, предусмотренные законодательством Российской Федерации [8, с. 34]. По законопроекту «Об участии граждан в охране общественного порядка» участие граждан осуществляется в трех основных формах, представляющих собой: самостоятельную защиту гражданами прав и законных интересов в сфере общественного порядка (т.е. граждане вправе принимать меры, не противоречащие законодательству, по самозащите прав и свобод в сфере охраны общественного порядка, а также обращаться с предложениями по вопросам охраны общественного порядка в органы, уполномоченные осуществлять охрану общественного порядка); объединение граждан в целях охраны общественного порядка (т.е. граждане участвуют в деятельности общественных объединений, формирований общественной самодеятельности, а также в деятельности народных дружин); участие граждан в работе органов, уполномоченных осуществлять охрану общественного порядка (т.е. содействуют органам внутренних дел и другим органам, уполномоченным осуществлять охрану общественного порядка, либо в сотрудничестве на внештатной основе с органами внутренних дел) [5]. В тексте законопроекта раскрываются названные формы участия граждан в охране общественного порядка. Граждане могут участвовать в деятельности общественных объединений, задачами которых является участие в охране общественного порядка и оказание содействия органам, уполномоченным осуществлять охрану общественного порядка, а также формирований общественной самодеятельности, которые в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей, участвуют в охране общественного порядка исключительно на территории дворов, подъездов, на придомовой территории или по месту нахождения собственности [4]. Содействие органам, уполномоченным осуществлять охрану общественного порядка, выражается в их информировании о правонарушениях и угрозах общественному порядку, а также в участии в мероприятиях по охране общественного порядка и в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных советов, проводимых данными органами. Внештатное сотрудничество с органами внутренних дел предполагает долговременное и добровольное участие граждан в охране общественного порядка под непосредственным руководством должностных лиц данных органов [6, с. 42-44]. Подводя итоги вышесказанного, необходимо отметит, что скорейшее принятие полноценного, отвечающего всем необходимым требованиям закона, позволит привлечь к обеспечению правопорядка максимально возможное количество заинтересованных в этом граждан, а также создать условия для самозащиты гражданами прав и свобод в сфере общественного порядка. Так как при анализе региональных законов, регламентирующих участие граждан в охране общественного порядка, выделено два основных недостатка: отсутствие финансовой мотивации граждан, участвующих в охране общественного порядка; незащищенность жизни и здоровья граждан, участвующих в охране общественного порядка. При условии устранения данных недоработок в уже принятых нормативно правовых актах, а так же при принятии законопроекта «Об участии граждан в охране общественного порядка» выводом всему станет наведение должного порядка в общественных местах.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Государственная защита и охрана общественного порядка выступает в качестве основного способа защиты и охраны прав и свобод, наряду с судебной (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ) и правовой защитой (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ), при которых все остальные способы (как принудительные, так и поощрительные) дополняют действующую в государстве систему защиты и охраны прав и свобод человека.

Вместе с тем, совокупность используемых государством мер и способов защиты прав и свобод человека в ряде случаев оказывается недостаточно эффективной, и требуются дополнительные — общественные — механизмы обеспечения правопорядка, в частности, путем привлечения граждан к охране общественного порядка наряду с правоохранительными органами.

Данное утверждение ни в коей мере не противоречит конституционной системе государственной защиты прав и свобод человека в России, представленной в деятельности государственных правоохранительных органов — компонентов правозащитной системы, важнейшим из которых являются органы внутренних дел (далее - ОВД РФ), поскольку наряду с правоохранительными органами компонентом правозащитной системы являются общественные организации, в том числе, содействующие охране общественного правопорядка.

Иными словами, вполне логичным и объяснимым в рамках ситуации, когда правоохранительные органы по самым разным причинам не справляются с деятельностью по охране общественного порядка, является привлечение — при наличии соответствующей законодательной базы — общественности к охране общественного порядка на своей улице, в своем районе, городе, регионе, в своей стране.

Актуальность выбранной темы определяется также тем, что правозащитная деятельность ОВД РФ, их роль в деле охраны правопорядка, обеспечения личной и общественной безопасности нередко остается малоэффективной, особенно — в условиях затронувшего Россию мирового экономического кризиса, когда для охраны прав и свобод человека и поддержанию общественного порядка одной правоохранительной системы явно недостаточно.

Известно, что беспорядки в обществе резко возрастают в ситуациях чрезвычайного характера: во время стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф, эпидемий, массовых беспорядков, социально-экономических и политических кризисов, актов терроризма.

Переживаемый сегодня мировой финансовый кризис породил (не только в России, но и в других странах мира) проблемы социально-экономического характера: массовые увольнения и невыплата зарплат, увеличивая социальную напряженность в обществе (как правило, низших его слоях), порождают увеличение преступности, неуверенность граждан в завтрашнем дне, что неизбежно должно подтолкнуть государственную власть к поиску и законодательному оформлению дополнительных механизмов поддержания общественного порядка в стране, в том числе к созданию общественных и/или общественно-государственных организаций граждан по охране общественного порядка. Таким образом, экономический кризис стал дополнительным фактором для активного привлечения общественности к охране общественного порядка, созданию условий для всемерного содействия граждан правоохранительным органам в обеспечении режима законности и правопорядка.

Участие граждан в охране общественного порядка является прямым следствием реализации их конституционного права на объединение (создание и членство в общественных объединениях) и международного права на свободу ассоциаций и осуществляется на основе прав граждан на необходимую оборону и действия в условиях крайней необходимости, установленных законодательством Российской Федерации.

Правозащитная функция государства заключается не только в создании системы правоохранительных и иных государственных органов по охране общественного порядка, но и в формировании благоприятной законодательной базы и организационно-технических условий для самостоятельной защиты гражданами своих прав путем создания особых институтов гражданского общества — общественных организаций по охране общественного порядка (добровольных народных дружин), призванных играть активную созидательную роль в правовой защите человека, интересов демократического, правового, социального государства, в формировании гражданского общества.

Формами участия граждан в охране общественного порядка являются: а) индивидуальное участие путем: непосредственной реализации гражданами своих прав на защиту от противоправных посягательств; внештатного сотрудничества граждан с органами внутренних дел; содействие органам внутренних дел в распространении правовых знаний и проведении профилактической работы по предупреждению правонарушений; б) коллективное участие путем: участия в деятельности общественных объединений, уставные цели которых предусматривают оказание содействия органам внутренних дел.

Наиболее эффективными и исторически востребованными коллективными формами участия граждан России в охране общественного порядка являются: а) добровольные народные дружины (ДНД) — общественные объединения граждан, созданные с целью оказания гражданским обществом содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка; б) общественные пункты охраны порядка (ОПОП) — государственно-общественные объединения, созданные по решению органов исполнительной власти субъекта РФ;

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

**Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - Ст. 2954. – С.46.

3. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 02.06.2016) // Собрание законодательства РФ. - 10.06.2002. - № 23. - Ст. 2102.

4. Приказ Минюста России от 02.12.2003 № 306 «Об утверждении Порядка ведения реестра государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 19.01.2004. - № 3.

**Учебная литература**

5. Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. 2014. N 7.

6. Агабалаев М.И., Воронов А.М. Административно-правовой режим в теории и практике обеспечения общественной безопасности Российской Федерации. М., 2012.

**Научная литература**

7. Авакьян С.А. Конституция Российской Федерации: итоги развития // Конституционное и муниципальное право. - 2008. - № 23. – С. 21-23.

8. Алексеев С.С. Собрание сочинений: В 10 т. Т. 6: Восхождение к праву. М., 2010.

9. Коротких А.Г. Административно-правовое регулирование обеспечения общественной безопасности: понятие и особенности // Вестник Воронежского университета. Серия: Право. 2012. N 2(13).

10. Кудряков А., Бурков А. Молчанием прав не будешь! // ЭЖ-Юрист. 2014. N 4.

11. Минина А.А., Ризк О.А. Правовая активность граждан как критерий эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2014. N 7.

12. Новикова Ю.С. Место фактов-состояний в классификации юридических фактов // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. 2011. Вып. 4.

**Иные источники**

13. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> - официальный сайт МВД России.

14. <http://www.consultant.ru/> - справочно-правовая система КонсультантПлюс.

1. Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 47. - Ст. 5489; 2009. - № 33. - Ст. 4127. [↑](#footnote-ref-1)
2. Профессионал. - 2007. - № 4. - С. 3.. [↑](#footnote-ref-2)