План

[Введение 3](#_Toc4445934)

[Глава 1. Военная организация в системе юридических лиц 5](#_Toc4445935)

[1.1. Правовая природа военных организаций 5](#_Toc4445936)

[1.2. Классификация военных организаций 10](#_Toc4445937)

[Глава 2. Гражданская правосубъектность военных организаций, создаваемых в форме учреждений 15](#_Toc4445938)

[2.1.Полномочия военных организаций 15](#_Toc4445939)

[2.2. Содержание деятельности военных организаций, создаваемых в форме учреждений 23](#_Toc4445940)

[Заключение 30](#_Toc4445941)

[Список использованной литературы 31](#_Toc4445942)

# Введение

Переход России на современную систему рыночных отношений обусловил наделение Вооруженных Сил Российской Федерации и их отдельных структур правами и обязанностями в гражданско-правовой сфере. Для обеспечения деятельности в указанной сфере военных организаций необходимы выработка и принятие определенных правовых норм на стыке военного и гражданского права, учитывающих специфику регулирования имущественных отношений, в которых одной из сторон выступает военная организация.

Тема данной работы актуальна как с теоретической, так и практической точки зрения. До сих пор существует необходимость решения вопроса о дуализме понятия «военная организация», как субъекта или объекта права. Почему военная организация как имущественный комплекс является особым объектом гражданских прав, и какую это может иметь практическую значимость. Ответы на поставленные вопросы позволят понять: почему положения Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) о военной организации как имущественном комплексе применяются часто. А также, почему оборот «живого» бизнеса – это категория, обозначающая социально-экономическое единство.

Актуальность темы исследования определяется прежде все тем, что сущность управления гражданско-правовой деятельностью военных организаций заключается в установлении правовых основ их правосубъектности.

Предметом же данного исследования являются нормативные правовые акты РФ, субъектов РФ, отношения по поводу развития гражданского права, а также юридическая литература и акты правоприменения в отношения понятия военная организация – как юридическое лицо.

Целью работы является изучение развития понятия военная организация как имущественного комплекса с точки зрения теории и практической целесообразности существования данной конструкции в российском гражданском законодательстве.

Для достижения поставленной цели следует решить следующие задачи:

* Рассмотреть понятие гражданского права как отрасли российского права;
* Изучить принципы гражданского права;
* Рассмотреть основы гражданско-правового статуса военных организаций;
* Изучить военную организацию с точки зрения гражданского права – как юридическое лицо.

Методологическую основу работы составляют такие общенаучные методы, как: анализ, синтез, сравнение, абстрагирование, обобщение, формализация, индукция, дедукция, аналогия, моделирование и специально-юридические методы, как: формально-юридический, исторический, метод юридического прогнозирования и моделирования, сравнительно-правовой метод.

Исследованием данной темы и отдельные положения можно встретить в трудах отечественных и зарубежных ученых в области гражданского права: В.А. Белова, В.А. Болтневой , М.И. Брагинского , В.В. Витрянского, Д.М. Генкина, В.С. Ема , О.С. Иоффе и многих других.

Структура курсовой работы предопределена логикой проводимого исследования.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

# Глава 1. Военная организация в системе юридических лиц

## 1.1. Правовая природа военных организаций

Чтобы разобраться в таких вопросах, как является ли военное учреждение или военное предприятие юридическим лицом по гражданскому праву РФ, необходимо разобраться в сущности данных военных организаций. В первую очередь необходимо разобраться в понятии воинской организации, определить цели их создания, проанализировать их организационное устройство и проследить их порядок деятельности.

Как справедливо замечает Л.Н. Сморчкова, в широком смысле под военной организацией подразумевается государственная структура или совокупность нескольких структур, функции которых связаны с защитой государства военными средствами[[1]](#footnote-1). В узком смысле – определенным образом обособленное подразделение такой военной государственной структуры

Требуется ли для военных организаций какая-либо иная, специальная организационно-правовая форма?

Организационно-правовая форма учреждения (статья 120 ГК РФ) специально предназначена для того, чтобы собственник мог использовать ее при создании максимально подконтрольных ему организаций и как раз не для участия в гражданском обороте, а для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера

Особенно ярко выраженным некоммерческим характером отличаются бюджетное учреждение, финансируемое собственником полностью или частично, чем достигается гарантированность финансирования, независимость от рыночной обстановки.

Таким образом, учитывая, что организационно-правовая форма унитарного предприятия по целому ряду причин (в том числе в силу того, что является коммерческой организацией) может быть применима в настоящее время лишь к незначительной части военных организаций (в основном к тем, которые занимаются производственной деятельностью), можно предположить, что учреждение является наиболее оптимальной организационноправовой формой существования военных организаций как юридических лиц.

За основу же исследования элементного состава юридической личности военных организаций может быть принята применяемая в ГК РФ структура определения особенностей различных организационно-правовых форм юридических лиц:

1) общие положения (включая определение);

2) требования к наименованию;

3) источники правового регулирования;

4) требования к учредительным документам;

5) правовой режим имущества;

6) особенности ответственности юридического лица и его учредителей

(участников);

7) органы и порядок организации управления;

8) права и обязанности учредителей;

9) особенности правоспособности, включая ограничение прав совершения определенных видов сделок, иные особенности ведения дел;

10) особенности создания, реорганизации, ликвидации.

Военные организации создаются в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, что обусловливает особенности их учреждения и деятельности.

Под военными организациями понимаются органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, учреждения (включая военные образовательные учреждения профессионального образования), предприятия и другие организационно-правовые образования, действующие в войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, в совокупности образующих военную организацию государства[[2]](#footnote-2).

Таким образом, в составе военной организации государства можно условно выделить две составляющие: боевую и промышленно-научную.

В настоящее время деятельность военных организаций как самостоятельных субъектов административного, военного, гражданского, налогового, бюджетного и других отраслей права, урегулирована различными правовыми нормами, в число которых входят и нормы гражданско-правового характера.

Наиболее распространенной и характерной для Вооруженных Сил военной организацией является воинская часть.

Воинские части - это состоящие, как правило, на государственном федеральном бюджете России боевые подразделения, являющиеся в тактическом, административном и хозяйственном отношении самостоятельными организационными единицами Вооруженных Сил Российской Федерации, повседневная деятельность которых регламентируется специфическими военно-административными актами - общевоинскими и специальными уставами, положениями, наставлениями и другими нормативными правовыми документами.

В соответствии со ст. 11.1. Федерального закона от 31.05.1996 N 61-ФЗ «Об обороне»[[3]](#footnote-3) воинская часть ВС РФ может являться юридическим лицом в форме федерального бюджетного учреждения (ФБУ). Решение о её создании в качестве юридического лица принимается МО РФ. У воинской части, являющейся ФБУ, для осуществления функции управления войсковым звеном некоммерческого характера, создаются воинские части, являющиеся филиалами ФБУ. Филиал является обособленным подразделением ФБУ, расположенным вне места его нахождения и осуществляющим все его функции или их часть; действует и может осуществлять сделки от имени ФБУ на основании доверенности и Положения о филиале, утверждаемого ФБУ. Таким образом, воинская часть может быть как юридическим лицом, так и обособленным подразделением юридического лица.

Основная цель создания военных организаций является – обеспечение обороноспособности государства, и поэтому они имеют свои особенности в организации и деятельности.

Для выяснения сущности и предназначения военной организации необходимо в первую очередь рассмотреть правовое положение военной организации, ее роль и место в деле военного строительства, обеспечения вооруженной защиты Отечества, его безопасности.

Если говорить о правовом положении тех или иных военных организаций, то в первую очередь надо определиться какими законодательными или нормативными правовыми актами регулируется их деятельность.

Естественно, первым документом является Конституция РФ, далее ГК РФ, ФЗ РФ (например, ФЗ РФ «Об обороне», «О военных судах РФ», ФЗ РФ «О внутренних войсках МВД РФ») или разного рода положениями (например: Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, УВС ВС РФ, Положение о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, Положение о войсковом (корабельном) хозяйстве)[[4]](#footnote-4).

В данном параграфе мною будет рассмотрены особенности такого образования – как военная организация в виде разновидности юридического лица.

Военная организация имеет статус некоммерческого юридического лица, создаваемая в виде общественных организаций (объединений), учреждений образования и т.д.

Так как мы выяснили, что военная организация является юридическим лицом, то правовое положение данных организаций определяется действующим гражданским законодательством РФ (но есть ряд особенностей, которые регулируются специальными НПА).

Для того чтобы понять, действительно ли военные организации относятся к юридическим лицам надо рассмотреть следующие признаки юридических лиц.

Порядок государственной регистрации указанных организаций в качестве юридических лиц устанавливается регистрирующим органом совместно с федеральным органом исполнительной власти, которому оно подведомственно.

Военные организации вправе заключать гражданско-правовые договора (для организации материально-технического обеспечения вооруженных сил РФ) и в установленном порядке на договорной основе восполнять свои потребности в товарах, работах и услугах, необеспеченных вышестоящими довольствующими органами.

У военной организации имеются выделенные из разных уровней бюджета (согласно смет) денежные средства, кроме того у каждой военной организации имеется имущество, полученное в результате деятельности, которая приносит доход и поэтому можно спокойно говорить о том, что военная организация участвует как сторона гражданско-правовых отношениях.

Как и любое другое юридическое лицо военная организация обладает, так называемой гражданской правосубъектностью (правоспособность, деликтоспособность) и рассматриваемые организации участвуют в гражданском обороте так же как и другие юридические лица. Но не стоит забывать, что военные организации имеют и ряд особенностей[[5]](#footnote-5).

Военные организации, обладая определенной гражданской правосубъектностью созданы не для полноценного участия в гражданско-правовых отношениях, которое носит для них вынужденный, вспомогательный по отношению к основной деятельности характер.

Поэтому вернее сказать, что военный организации обладают специальным характером гражданской правосубъектности.

Военная организация, как и все юридические лица, имеют учредительные документы, в которых прописаны те гражданские права и обязанности, которые соответствуют целям ее деятельности и публичным государственным интересам.

В связи с изложенным в условиях Вооруженных Сил (других силовых ведомств, в которых предусмотрена военная служба) гражданские правоотношения являются тесно связанными с военно-административными отношениями и нередко имеют один и тот же объект, но используют при этом различные методы правового регулирования.

Для военных учреждений, финансируемых в бюджетном порядке, имеющих ограниченную правоспособность, характерными являются не все виды гражданских правоотношений, а лишь те из них, которые непосредственно связаны с выполнением функций обороны. Такими являются гражданские правоотношения, возникающие из актов военно-административных органов (централизованное снабжение), из договоров и иных сделок, а также по иным законным основаниям и из деликтов.

## 1.2. Классификация военных организаций

В гражданском и военном законодательстве понятие учреждений и предприятий раскрывается, как правило, через термин «организации», разновидностью которых они являются. Поэтому для понимания сущности военных учреждений и военных предприятий (которые, в свою очередь, являются разновидностью военных организаций) не­обходимо определить, что представляют собой военные организации, каковы цели их создания, организационное устройство и порядок деятельности[[6]](#footnote-6).

Военные организации создаются в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, что обусловливает особенности их учреждения и деятельности.

Под военными организациями понимаются органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, учреждения (включая военные образовательные учреждения профессионального образования), предприятия и другие организационно-правовые образования, действующие в войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, в совокупности образующих военную организацию государства.

Особенности правового положения отдельных видов военных организаций, с учетом проводимых военной и административной ре­форм определяются специальными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

- Гражданским кодексом РФ;

- Положением о Министерстве обороны РФ;

- Уставом внутренней службы ВС РФ;

- Руководством по войсковому (корабельному) хозяйству и др.

Рассмотрим существующие виды военных организаций.

Наиболее распространенной и характерной военной организацией является воинская часть.

Воинские части - это состоящие, как правило, на государственном федеральном бюджете России боевые подразделения, являющиеся в тактическом, административном и хозяйственном отношении самостоятельными организационными единицами ВС РФ, повседневная деятельность которых регламентируется специфическими военно­административными актами - общевоинскими и специальными уста­вами, положениями, наставлениями и другими нормативно-правовыми документами.

Кроме воинских частей, к военным организациям также относятся[[7]](#footnote-7):

- военные предприятия;

- военные комиссариаты;

- военные учебные заведения;

- военные представительства;

- военные прокуратуры;

- военные комендатуры и другие организации, основным пред­назначением которых является не столько выполнение боевых задач, сколько обеспечение нормальных условий жизнедеятельности войск, способствующих выполнению ими функций по вооруженной защите страны.

Особенности учреждения и деятельности военных организаций обусловлены в первую очередь принципами строительства ВС РФ:

- максимальная централизация и единоначалие в военном управлении;

- административно-хозяйственная самостоятельность воинских частей и других военных организаций;

- подчинение их вышестоящим военным организациям (органам военного управления);

- поддержание в военных организациях воинской дисциплины и

др.

Кроме того, на специфику организации и деятельности военных организаций существенное влияние оказывают[[8]](#footnote-8):

- система устройства ВС РФ (других воинских организаций), их общая организация;

- принципы комплектования войск;

- прохождение в военных организациях военной службы;

- правовые основы материально-технического снабжения военных организаций, войскового хозяйства, различных видов довольствия военнослужащих;

- полномочия государственных органов в области обороны, а также функции, права и обязанности центральных, окружных и других органов военного управления и т.п.

В силу специфики своей деятельности военные организации могут иметь, кроме действительного, также и условное наименование. В таких случаях сведения о действительных наименованиях военных организаций являются, как правило, закрытыми, имеют ограниченный доступ и могут предоставляться в соответствии с законодательством РФ о государственной тайне. Именем (наименованием) воинской части как участника гражданских правоотношений должно считаться ее условное наименование. Однако в тех случаях, когда военная организация не имеет условного наименования, ее именем является действительное наименование.

Рассмотрим особенности военной организации как юридического лица. Военная организация может иметь статус юридического лица, который оказывает существенное влияние на ее правовое положение (преимущественно в сфере гражданско-правовых отношений).

В этом смысле можно говорить о военных организациях как о разновидности юридических лиц, которые выполняют функции в области обороны и организационно входят в состав ВС, других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрено прохождение военной службы[[9]](#footnote-9).

Правовое положение военной организации, являющейся юридическим лицом и принимающей участие в гражданском обороте, определяется гражданским законодательством РФ с учетом особенностей, предусмотренных специальными военно-правовыми актами.

Гражданские правоотношения с участием воинских частей играют значительную роль в организации материального обеспечения войск и сил флота, поскольку нужды войск в товарах, работах и услугах настолько объемны и разнообразны, что обеспечить их в полном объеме в централизованном порядке не представляется возможным.

Используя выделенные военной организации по смете из федерального бюджета денежные средства, а также находящееся у нее военное имущество, полученное от приносящей доход деятельности, военная организация может вступать в гражданские правоотношения.

Обладающие гражданской правосубъектностью воинские части и другие военные организации выступают в гражданском обороте на равных началах с остальными субъектами гражданского права.

Но в то же время их гражданская правосубъектность имеет и некоторые особенности, определяемые общественно-публичным характером военной организации.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. О военных организациях имеет смысл говорить как о разновидности юридических лиц, которые выполняют функции в области обороны и в которых предусмотрено прохождение военной службы. Все воинские части являются военными организациями, но не все военные организации являются воинскими частями. Учредителем военной организации, создаваемой как юридическое лицо в форме федерального государственного учреждения, является федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится данная военная организация

# Глава 2. Гражданская правосубъектность военных организаций, создаваемых в форме учреждений

## 2.1.Полномочия военных организаций

Поскольку в гражданском и военном законодательстве понятие учреждений и предприятий раскрывается, как правило, через термин «организации», разновидностью которых они являются, то для более полного и глубокого понимания сущности военных учреждений и военных предприятий (которые, в свою очередь, являются разновидностью военных организаций) необходимо сначала определить, что представляют собой военные организации, каковы цель их создания, их организационное устройство и порядок деятельности.

Военные организации создаются в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, в связи, с чем они имеют существенные особенности организации и деятельности, обусловленные указанными целями их создания.

Для выяснения сущности и предназначения военной организации необходимо в первую очередь рассмотреть правовое положение военной организации, ее роль и место в деле военного строительства, обеспечения вооруженной защиты Отечества, его безопасности.

Под военными организациями принято понимать органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, учреждения (включая военные образовательные учреждения профессионального образования), предприятия и другие организационно-правовые образования, действующие в войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, в совокупности образующих военную организацию государства.

Особенности правового положения отдельных видов военных организаций определяются законодательными и иными нормативными правовыми актами, такими как ГК РФ, Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации», Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, УВС ВС РФ, Положение о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, Положение о войсковом (корабельном) хозяйстве и др.

В настоящее время деятельность военных комиссариатов России регулируется специальным Положением, введенным в действие президентским указом, датированным 7 декабря 2012 года, за номером 1609.

Основные функции военкоматов

Согласно вышеупомянутому документу, задачи военных комиссариатов остались практически такими же, что и в ранее действующем Положении от 1 сентября 2007 года. В то же время есть некоторые изменения.

Теперь военкоматы также должны:

* принимать участие в бронировании, в ходе мобилизационных мероприятий и на военный период граждан, находящихся в запасе;
* проводить приписку и предварительные назначения граждан, подлежащих мобилизации для пополнения рядов российской армии;
* совершать функционирование аппарата усиления и руководить его деятельностью;
* организовывать с помощью местных властных органов обучение профильным специальностям, в случае введения военного положения, или в период ведения войны, согласно документам, изданным Минобороны;
* проводить мероприятия по профориентации и психологическому отсеву граждан, намеревающихся поступить в учебные заведения на военные специальности;
* оповещать военнообязанных, не находящихся в запасе, о необходимости явиться на призывные мероприятия и об их направлении на военную службу;
* обеспечивать призыв на воинскую службу согласно нормам, предусмотренным для каждого конкретного региона.

Реорганизация работы военных комиссариатов и их отделов также сопровождается существенным расширением полномочий в вопросах постановки на учет лиц от военной службы уклоняющихся либо покинувших военную часть самовольно.

В прежние времена работники военкоматов могли только передать данные о таких гражданах в правоохранительные структуры. В настоящее же время они получили право – привлекать их к ответственности в согласии с Административным кодексом РФ.

Новые полномочия военных комиссариатов также позволяют им направлять материалы такого рода в Следственный комитет РФ, который, в свою очередь, принимает решение о привлечении граждан к ответственности в соответствии с российскими законами.

Военкоматы должны теперь заниматься вопросами соцзащиты и обеспечением соблюдения прав людей, ранее уволенных в запас, их семей, а также близких военных, погибших либо умерших на службе. Также военкоматы обязаны вести информационно-разъяснительную работу в этом направлении.

Военные комиссариаты после реорганизации больше не участвуют, совместно с местными властями, в мероприятиях, направленных на обеспечение квартирами бывших военнослужащих и их близких.

Кроме того, в задачи военных комиссариатов больше не входит снабжение призывников вещевым довольствием при отправке их к месту службы. В то же время эта обязанность за военкоматами сохраняется в профильной инструкции, которая была введена 02. 10. 2007 года Министерством финансов РФ и регулирует мероприятия, имеющие отношения к призыву граждан, не находящихся в запасе.

Военкоматы также больше не сотрудничают со службами занятости, по вопросу профессиональной переориентации и трудового устройства уволенных из армии граждан.

Что изменилось в 2017 году в работе военных комиссариатов

Основная функция у них остается неизменной – организация призыва граждан в Вооруженные силы.

В стране существует два призыва – весенний и осенний. Именно в эти периоды военкоматы имеют право на законных основаниях организовывать медицинские комиссии и направлять для прохождения службы призывников. По завершении призывного периода такие действия считаются незаконными.

Осенний призыв 2017 года должен начаться 1 октября и завершиться 31 декабря. Как правило, под него попадают те лица, которые не смогли поступить за лето в высшие учебные заведения.

Есть категории граждан, на которых осенний призыв не распространяется:

* граждане, проживающие на Крайнем Севере (для них призыв начнется с 1 ноября);
* обитающие в сельской местности и принимающие участие в сезонных полевых работах (необходимо подтвердить копией трудовой книжки или справкой с места работы);
* молодые учителя, после начала учебы в школах, освобождаются от призыва в осенний период.

В этом году, как и прежде, граждан призывают на срочную службу на один год. Слухи об увеличении срока до полутора лет беспочвенны.

Важно помнить, что приказ по министерству, в принципе, не может вступать в противоречие с действующим федеральным законодательством. Если приказ не соответствует законодательным нормам – он признается недействительным.

В соответствии с законом Российской Федерации о воинской службе, срок ее составляет 12 месяцев. Об этом, в частности, говорится в его 38-й статье. Эта норма касается всех граждан, попавших под призыв позднее 2007 года.

Следовательно, изменение срока военной службы может произойти не ранее, чем в указанный выше законодательный акт внесут изменения.

Никаких радикальных изменений в 2019 не произойдет. Учащиеся старших курсов ВУЗов будут, в частности, набираться в специальные научные подразделения. В настоящее время в таких ротах проходят службу всего 289 человек, или 0,2 процента от общего числа призванных в Вооруженные силы РФ. Туда отмечается очень большой конкурс – до 25 претендентов на одно место.

Кроме того, продолжится практика выдачи справки гражданам, не пошедшим в армию, вместо военного билета. Этот документ выдается однажды и на всю жизнь. Немало людей считают, что в будущем такой документ может принести много проблем его обладателю.

Справка выдается на руки с позапрошлого года тем, кто, достигнув 27-летнего возраста, армейскую службу не проходил. При этом им не предоставлялась отсрочка или освобождение по состоянию здоровья. То есть речь идет о так называемых «уклонистах».

Именно в этом случае вместо военного билета гражданин, уклонявшийся от службы, получает справку.

В этой связи были также введены в действия поправки, предполагающие запрет на занятие должностей в государственных органах, организациях или учреждениях для людей с таким документом воинского учета. В то же время справка не мешает найти работу в коммерческих структурах. При трудоустройстве в частные компании следует, подавая документы, вместо военного билета представить справку.

Новые обязанности появятся у руководителя организации и у сотрудников, ответственных за военно-учетную работу. Часто ответственными назначают специалистов по кадрам.

Если компания выявила работников, которые должны были встать на воинский учет, но не сделали этого, ей придется:

— в течение двух недель сообщить в военкомат;

— вручить сотрудникам направление в военкомат.

Закон не уточняет, как выявлять таких работников. Полагаем, можно проверять документы воинского учета при приеме на работу.

Что касается ответственности, то полностью подходящего состава в КоАП РФ нет. Вероятно, будут внесены изменения. За похожие нарушения сейчас штрафуют максимум на 1 тыс. руб.

До 1 июля 2019 года Минобороны совместно c Верховным судом России проведет масштабную реформу системы военных судов. Будут созданы обособленные высшие инстанции для рассмотрения жалоб и апелляций. Сейчас складывается парадоксальная ситуация, когда один и тот же орган может выносить приговор, рассматривать апелляцию на него и жалобу на свою же работу. Само количество учреждений будет сокращено, а суды окружного уровня станут рассматривать дела особой государственной важности. Эксперты отмечают, что реформа сделает систему более эффективной и независимой.

В Минобороны сообщили, что законопроект о военно-судебной реформе в ближайшее время будет рассмотрен в Госдуме в первом чтении. В его разработке также приняли участие Верховный суд РФ, правительство России. Планируется, что вся реформа будет завершена к 1 июля 2019 года.

— Главное нововведение — выделение кассационной и апелляционной инстанции в отдельную структуру, — рассказал "Известиям" руководитель думского комитета по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников, который является одним из разработчиков законопроекта.

Сейчас система военных судов имеет три уровня: гарнизонные суды, окружные и военная коллегия Верховного суда. После реформы появятся также кассационный суд и апелляционный. Они будут вышестоящими инстанциями для окружных.

Апелляционный военный суд создадут на базе существующего 3-го окружного военного суда (ОВС) в городском округе Власиха Московской области. Кассационный военный суд образуют вместо Западно-Сибирского окружного военного суда в Новосибирске.

В ходе реформы сократится количество окружных военных судов. Два из них (Уральский и Приволжский) объединят в один — Центральный окружной военный суд, который будет находиться в Екатеринбурге. А в Самаре, где пока базируется Приволжский окружной военный суд, появится постоянное судебное присутствие Центрального ОВС.

Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Ленинградский, Московский и Северо-Кавказский окружные военные суды переименуют, соответственно, во 2-й Восточный, 1-й Восточный, 1-й Западный, 2-й Западный и Южный окружные военные суды.

Суды стратегического назначения

Все окружные суды будут после реформы "обслуживать" Ракетные войска стратегического назначения (РВСН), особо режимные объекты, а также части и соединения, выполняющие задачи особой государственной важности.

Сейчас этим занимаются учреждения, подведомственные 3-му окружному суду, все они будут упразднены.

К примеру, в Москве есть подведомственный 3-му окружному 94-й гарнизонный военный суд, рассматривающий дела военнослужащих РВСН, войск ПВО, Космических войск, служащих на закрепленной за судом территории. В ходе реформы он будет объединен с 235-м московским гарнизонным военным судом.

В Оренбурге, в окрестностях которого дислоцируется ракетное соединение, дела особой важности рассматривает 101-й гарнизонный военный суд, а обычные дела — суд, который называется Оренбургский гарнизонный. Они также будут объединены. Аналогичное слияние ждет гарнизонные суды Омска, Иркутска, Читы и Владимира. Кроме того, гарнизонный суд подмосковной Балашихи, рассматривающий особо важные дела, будет присоединен к "обычному" Реутовскому гарнизонному военному суду.

3-й окружной военный суд ведет свою историю с системы военных трибуналов Ракетных войск стратегического назначения. Они располагались в местах дислокации частей РВСН и других ядерных объектов. В их юрисдикцию входили не только уголовные дела в отношении военнослужащих этих частей, но и вообще любые судебные разбирательства, если они касались правоотношений, возникших на территории закрытых военных городков. Замыкалась эта система на 3-й военный трибунал (в/ч 16666), преобразованный в 1999 году в 3-й окружной военный суд. После реформы все эти функции будут переданы в окружные военные суды по месту дислокации частей.

Система должна быть беспристрастной

Реорганизация военных судов позволит привести их в соответствие с существующим военно-административным делением территории страны, рассказал "Известиям" депутат Госдумы Павел Крашенинников.

— Сам процесс обусловлен общим реформированием судебной системы в стране, — отметил он. — В ходе реформы предстоит создать самостоятельные кассационные и апелляционные военные суды, а не только гражданские (законопроект о реформе гражданских судов сейчас также находится на рассмотрении Госдумы. — "Известия"). Раньше окружной военный суд соединял в себе качества трех инстанций. И получалось, что первая рассматривала дело, затем оно слушалось в том же суде в порядке апелляции, и затем там же — кассация в отношении вступивших в силу судебных актов. Судьи, конечно, разные, но коллектив и председатель один. И для того, чтобы система работала беспристрастно, суды лучше развести.

По этим причинам существующую систему давно критиковали, отмечает судья Конституционного суда в отставке Тамара Морщакова.

— Ясно, что судьи, рассматривавшие дело в первой инстанции, могли потом, общаясь с коллегами, выражать им свою позицию, — пояснила она. — Это не обеспечивало необходимую независимость судей, даже противоречило этому принципу.

Открытие судебных присутствий вместо гарнизонных судов, как, например, в Самаре, сделает систему более эффективной, считает Тамара Морщакова.

— В военных судах хорошие специалисты, — считает она. — И держать такой корпус профессионалов, которые сидят и ждут, когда у них будет дело, — это неэффективная организация деятельности. Нет даже такого требования, чтобы в каждом гарнизоне был суд. Просто надо, чтобы каждому военнослужащему был доступен суд первой инстанции.

Военные суды осуществляют правосудие не только в армии, но и в других войсках, воинских формированиях и органах, где есть военная служба. В частности, в Росгвардии, ФСБ, МЧС.

Сейчас действуют 12 окружных (флотских) и 107 гарнизонных военных судов. Среди последних — пять гарнизонных военных судов находятся за пределами России. В военных судах Вооруженных сил РФ служат 884 судьи (цифра дана по штатному расписанию).

## 2.2. Содержание деятельности военных организаций, создаваемых в форме учреждений

В настоящее время законодательно не установлено понятие такого термина, как «гражданская правосубъектность», в научной юридической литературе данное понятие рассмотрено более чем полно.

Юридическое лицо как субъект гражданского права обладает гражданской правосубъектностью, которая существенно отличается от правосубъектности других участников гражданских правоотношений.

Во-первых, у юридического лица правоспособность и дееспособность совпадают.

Во-вторых, правоспособность и дееспособность у юридического лица возникают одновременно с момента его государственной регистрации.

В-третьих, правоспособность юридического лица может быть двух видов: общей и специальной.

Общая правоспособность означает, что юридические лица могут иметь гражданские права, и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Общей правоспособностью обладают коммерческие организации, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Специальная правоспособность позволяет юридическому лицу иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Специальной правоспособностью обладают некоммерческие организации, а из числа коммерческих – государственные и муниципальные унитарные предприятия.

В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В своем общем значении правосубъектность представляет собой общую способность лица быть субъектом правоотношений.

Гражданскую же правосубъектность можно определить как способность лица быть субъектом как имущественных, так и связанных с ними личных неимущественных правоотношений.

Правосубъектность означает не только признание лица субъектом права, но также отвечает на вопрос, в каком качестве, в качестве какого субъекта оно может выступать в правоотношениях, а значит, наделение лица гражданской правосубъектностью в решающей мере определяет ту роль, в которой могут выступать в имущественных правоотношениях обладатели гражданской правосубъектности.

Юридическое лицо реализует свою правоспособность через свои органы, под своим наименованием, в месте нахождения юридического лица, в соответствии с учредительными документами юридического лица.

Рассмотрев понятие и содержание гражданской правосубъектности, перейдем к раскрытию гражданской правосубъектности военной организации. Военная организация как общественное образование обладает некоторыми специфическими признаками, благодаря наличию которых они становятся участниками специальных военно- административных отношений

На основе рассмотренных выше признаков военные организации можно определить как состоящие на государственном федеральном бюджете России боевые подразделения, являющиеся тактически и административно-хозяйственно самостоятельными организационными единицами Вооруженных Сил Российской Федерации, повседневная деятельность которых регламентируется специфическими военно- административными актами.

Признание военной организации субъектом гражданского права и наличия у нее гражданской правосубъектности означает наличие у организации способности быть субъектом имущественных и неимущественных правоотношений. Соответственно, гражданскую правосубъектность военной организации можно определить, как социально-экономическую возможность организации быть участником гражданских правоотношений.

Военные организации, как обладающие гражданской правосубъектностью лица, выступают на равных началах с остальными субъектами гражданского права в гражданском обороте, но в то же время их гражданская правосубъектность имеет и некоторые особенности.

Наличие правоспособности и дееспособности выражают способность быть субъектом права.

Правоспособность военной организации существует одновременно с дееспособностью военной организации и образует с ней единый комплекс социально-юридических возможностей, характеризующий общее положение военной организации, как субъекта гражданского права. Поэтому необходимым элементом гражданской правосубъектности юридических лиц является дееспособность.

Исходя из сущности дееспособности военной организации – гражданская правосубъектность военной организации представляет собой социально-правовую возможность (обеспеченную государством как юридическими, так и материальными гарантиями) являться участником гражданских правоотношений, составными частями которой являются дееспособность, правоспособность и деликтоспособность.

Как юридическая форма гражданская правосубъектность военной организации:

– служит юридической мерой возможности ее участия в гражданских правоотношениях;

– подобно всем правовым формам, юридически определяет границы таких возможностей;

– функционирует в возможностно-необходимом аспекте.

Таким образом, следует отметить следующее: правосубъектность представляет собой систему стабильных юридических способностей юридического лица. Правосубъектность выступает в качестве общей предпосылки участия юридического лица в определенных правоотношениях.

О том, что Минобороны создаст публично-правовую компанию (ППК), специализирующуюся на военном строительстве, рассказали несколько источников в военном ведомстве и правительстве.

Собеседник, близкий к Кремлю, уточнил, что решение одобрено президентом Владимиром Путиным в конце декабря 2018 года: «Организована работа по выделению категории строительства объектов обороны и безопасности государства в отдельный правовой блок»[[10]](#footnote-10). А источник в Минобороны уточнил, что сейчас разрабатывается «дорожная карта» создания и развития ППК, идет подготовка к регистрации и формирование документально-правовой базы.

Создание ППК (условное название «Военно-строительный комплекс») завершит трансформацию военной стройки, проводимой Минобороны после ликвидации Спецстроя в сентябре 2017 года.

До этого момента в ведении Спецстроя находилось несколько десятков ФГУПов, финансовое состояние большинства из которых оставляло желать лучшего (сумма дебиторской задолженности достигала нескольких десятков миллиардов рублей).

При этом функции самого Спецстроя ограничивались согласованием крупных сделок, назначением генеральных директоров предприятий и утверждением отчетности.

Около двух лет назад военные реорганизовали свой строительный комплекс, оставив себе восемь укрупненных ФГУПов и три АО (Главное управление обустройства войск, 31-й Государственный проектный институт специального строительства и 20-й Центральный проектный институт). В ведомстве уверяли, что подобный шаг позволил в 2017 и 2018 годах ввести в эксплуатацию на 30% больше зданий и сооружений, чем в 2016 году (3546 против 2957).

Вместе с тем различная организационно-правовая форма (ФГУПы и АО) не позволяла решать все финансовые вопросы, утверждает один из собеседников: многие контракты пришлось закрывать «волевыми усилиями», поскольку субподрядные организации, получив деньги, с задачами не справлялись.

Истребовать же средства обратно крайне тяжело, признается он: «Именно поэтому был выбран вариант с ППК, а после получено поручение президента рассмотреть возможность списания невозможной к взысканию задолженности с военно-строительных предприятий». При этом военные особо подчеркивают, что ППК не будет заниматься коммерческой стройкой и сконцентрируется на возведении объектов в интересах Минобороны. «Логика простая: для нас строительство — это государственная задача, коммерческая стройка — это получение максимальной выгоды»,— отмечает высокопоставленный военный чиновник. «К тому же за последние 15 лет из около 250 коммерческих компаний осталось с десяток юрлиц, которые просто не могут в полном объеме самостоятельно осуществлять строительство объектов,— добавляет другой источник.— Эта ситуация сложилась из-за абсолютной имущественной незащищенности предприятий и происходящих вокруг экономических изменений».

Сейчас в России две структуры с организационной формой ППК — Фонд защиты прав дольщиков и «Национальный экологический оператор» госкорпорации «Ростех». «Военно-строительный комплекс» станет третьей такой компанией: именно форма ППК позволяет не накладывать взыскание на ее имущество и не признавать банкротом.

Система спецсчетов, открытых в опорном банке в сфере ГОЗ, обеспечит повышенный уровень контроля расходования средств, отмечает один из источников. ППК является самостоятельной организационно-правовой формой унитарной некоммерческой организации, учредителем которой будет РФ, а полномочия собственника возьмет на себя Минобороны РФ.

Структура ППК будет представлять саму компанию со штаб-квартирой в Москве, филиалы по военным округам, по Северному флоту и так называемый проектный блок.

В структуре предусмотрен превентивный контроль (наблюдательный совет, комитет по аудиту при набсовете, служба внутреннего аудита) и последующий контроль (Счетная палата РФ, Федеральное казначейство, аудиторские организации, отобранные по результатам конкурса).

Сам «Военно-строительный комплекс» станет единственным исполнителем, который будет наделен «исключительной компетенцией в сфере реализации заданий гособоронзаказа», особо важных проектов и госпрограмм (связанных с выполнением работ по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и техническому перевооружению объектов в интересах безопасности РФ).

Нужно создать максимально защищенную организацию вне зависимости от возможных изменений внешней и внутренней экономической ситуации.

Содержание гражданской правосубъектности военной организации составляют гражданские правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.

# 

# Заключение

Данная работа посвящена исследованию теоретических и практических проблем гражданско-правового статуса военной организации как субъекта гражданского права.

Недостаточно разработаны вопросы соотношения публично-правовых и гражданско-правовых аспектов юридической личности военных организаций. Теоретически не определены и законодательно не закреплены критерии того, какие военные организации могут наделяться статусом юридического лица и при каких условиях. Не уделялось должного внимания в научных исследованиях последних лет и анализу межотраслевого характера юридической личности военных организаций.

На основе анализа исторического генезиса и современных цивилистических конструкций излагается гражданско-правовая природа военной организации (на примере воинских частей, соединений, органов военного управления и учреждений внутренних войск МВД России), проводится их классификация и определяется правовой режим имущества военных организаций.

Установлены пределы гражданской правосубъектности военных организаций, охарактеризованы формы и методы участия военных организаций в гражданском (в первую очередь, имущественном) обороте, специфика их договорной ответственности.

Каждая военная организация на постоянной основе осуществляет хозяйственную деятельность - как для достижения поставленных перед нею целей и задач в общей системе обеспечения обороны страны и безопасности государства, так и для удовлетворения собственных нужд как автономно функционирующей боевой.

Как закреплено в ст. 296 ГК РФ, оперативное управление имуществом осуществляется посредством реализации правомочий владения, пользования в пределах, установленных законом, в соответствии с целями деятельности организации и назначением имущества, а также посредством распоряжения с согласия собственника этого имущества, если иное не установлено законом.

При этом юридические способы реализации каждого из указанных вещных правомочий при осуществлении хозяйственной деятельности военной организации различны.

Анализ правовой природы и юридической личности организаций, выполняющих задачи в сфере обороны страны и безопасности государства, позволил сделать ряд выводов.

1. В целях упорядочения понятийного аппарата данной сферы правового регулирования и во избежание путаницы необходимо четко разграничить понятия – Вооруженные Силы, иные войска, воинские формирования и органы как элементы военной организации государства именовать военными ведомствами (или ведомствами), а входящие в их состав организации – военными организациями.

Таким образом, военными организациями предлагается именовать организации, входящие в состав ведомств, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная служба, которые, в свою очередь, объединены в военную организацию государства.

2. Анализ практики применения термина «федеральный орган исполнительной власти» позволяет его определить, как орган, наделенный специальными полномочиями в определенной сфере деятельности, стоящий во главе системы подведомственных ему организаций, в совокупности с ними образующий возглавляемое им ведомство. Указанный подход позволит в том числе устранить юридическую некорректность формулировки одного из базовых понятий военного законодательства: «федеральный орган исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба», обычно применяемого в качестве обобщающего для всех войск, воинских формирований и органов, на более правильный: «ведомство, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба».

3. Авторское определение военной организации: «военная организация непосредственно выполняющая задачи военной безопасности, комплектуемая военнослужащими полностью или частично штатная организация Вооруженных сил или иных войск, воинских формирований, органов, входящих в военную организацию государства».

# Список использованной литературы

**Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)//Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
3. Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996 N 61-ФЗ (последняя редакция)//Российская газета, N 106, 06.06.1996.
4. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N 402-ФЗ (последняя редакция)//СПС Консультант Плюс
5. Постановления Пленума ВАС РФ "О свободе договора и ее пределах" (по состоянию на 15.11.2013) (подготовлен ВАС РФ) (Постановление подписано 14.03.2014 N 16)//СПС Консультант Плюс
6. Приказ Минфина России от 29 ноября 2017 г. N 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» //текст приказа опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 13 февраля 2018 г.

**Литература**

1. Баянов С.В. Гражданское право РФ. Учебник для бакалавров // ЭЖ-Юрист. 2018. № 1-2. 89 с.
2. Буланов М. С. Гражданское право России в 4 –х частях// Власть Закона. – 2016. – № 2. – 80 с.
3. Баширина Е.Н. Основы гражданского права в РФ / Доклады Башкирского университета. 2017. Т. 2. № 3. 700 с.
4. Белов В.А. Перспективы развития общего понятия договора и принципа свободы договора в российском частном праве // Свобода договора: сборник статей (отв. ред.М. А. Рожкова); Статут, 2016. СПС КонсультантПлюс»
5. Баринов Д.А. Некоторые теоретические аспекты определения понятия гражданское право и гражданские правоотношения // Вопросы российского и международного права. – 2016. – № 5. – 150 с.
6. Гражданское право: Учебник: В 2 томах Том 1; под. ред. Гонгало Б.М. М.: Статут, 2016 – 511с.
7. Ершов В.В: Юридическая природа общих и гражданско-правовых принципов:автореферат дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 102 с.
8. Дерхо Д. С. Реализация преимущественного права в гражданском судопроизводстве. Надлежащий способ защиты права // Цивилист. – 2018. – № 2. – 120 с.
9. Ершов В.В. Правовая природа, функции и классификация принципов национального и международного права // Российское правосудие. 2016. №3. 119 с.
10. Карапетов А.Г. Свобода договора и ее пределы. Том 1; М.: Статут, 2012 – 452с.
11. Кияшко В.А. Некоторые вопросы рассмотрения дел, связанных с определением порядка использования основ гражданского Кодекса // Правовые вопросы недвижимости. 2018. №2. 321 с.
12. Крашенинников П.В. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., испр. и доп. – М., 2016. – 1321 с.
13. Зарубин А.В. Гражданское право РФ // Власть Закона. 2017. № 2 (30). 320 с.
14. Злобин А.Н. Гражданское право РФ в схемах и ответах/ Современные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2017. Т. 14. № 1. 257 с.
15. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Правоведение, М.: Проспект, 2016. С.245.
16. Менглиев Ш.М. Гражданское право РФ // Юрист. – 2018. – № 9. 146 с.
17. Российское гражданское право. Учебник в 2 томах. Том 1; под. ред. Суханова Е.А. М.: Статут, 2015 – 958с. Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России; М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013 – 496 с.
18. Тарарышкина И.С. Гражданское право РФ // Юридическая наука. 2017. № 6. 250 с.

1. Сморчкова Л.Н. Правовой режим имущества, полученного организациями Пограничной службы Российской Федерации за счет внебюджетных источников: Дис… канд. юрид. наук. – М., 2016. С. 36. [↑](#footnote-ref-1)
2. Кияшко В.А. Некоторые вопросы рассмотрения дел, связанных с определением порядка использования основ гражданского Кодекса // Правовые вопросы недвижимости. 2018. №2. С. 9-12. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996 N 61-ФЗ (последняя редакция)//Российская газета, N 106, 06.06.1996. [↑](#footnote-ref-3)
4. Злобин А.Н. Гражданское право РФ в схемах и ответах/ Современные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2017. Т. 14. № 1. 147 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Дерхо Д. С. Реализация преимущественного права в гражданском судопроизводстве. Надлежащий способ защиты права // Цивилист. – 2018. – № 2. – С. 43–47. [↑](#footnote-ref-5)
6. Буланов М. С. Гражданское право России в 4 –х частях// Власть Закона. – 2016. – № 2. – С. 210–221. [↑](#footnote-ref-6)
7. Баширина Е.Н. Основы гражданского права в РФ / Доклады Башкирского университета. 2017. Т. 2. № 3. С. 531-534. [↑](#footnote-ref-7)
8. Кияшко В.А. Некоторые вопросы рассмотрения дел, связанных с определением порядка использования основ гражданского Кодекса // Правовые вопросы недвижимости. 2018. №2.С. 200. [↑](#footnote-ref-8)
9. Баринов Д.А. Некоторые теоретические аспекты определения понятия гражданское право и гражданские правоотношения // Вопросы российского и международного права. – 2016. – № 5. – С. 30-37 [↑](#footnote-ref-9)
10. http://www.holding-media.ru/news-of-ndustries/ministerstvo\_oborony\_pristupaet\_k\_kr [↑](#footnote-ref-10)