**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»**

(Додонов Николай Владимирович)

«ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Курсовая работа**

**студента группы 22-1в (СПО), 1 курса**

**Институт правого консалтинга**

**Очно-заочная форма обучения**

**Научный руководитель:**

Доктор юридических наук, профессор

**Осавелюк Алексей Михайлович**

Дата сдачи: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата рецензирования: \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата защиты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Оценка: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Москва

**2023 г**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение……………………………………………………………………………...3

1. Теоретические положения института законотворческого процесса в РФ…….5

1.1. Понятие, принципы, стадии законодательного процесса Федерального Собрания РФ…………………………………………………………………………5

1.2. Право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ…………………………………………….…………..8

2. Стадии принятия федерального закона в РФ…………………………………..14

2.1. Принятие законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания РФ……………………………………………………………………………...…….14

2.2. Рассмотрение Советом Федерации федерального закона, принятого Государственной Думой…………………………………….……………………..18

2.3. Подписание и обнародование федерального закона Президентом РФ…….21

Заключение………………………………………………………………………….24

Список использованной литературы……………………………..…………….....26

**ВВЕДЕНИЕ**

Федеральный закон – федеральный [законодательный акт](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D0%B0%D0%BA%D1%82) [Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F), принимаемый в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и её [субъектов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8).

Федеральный законодательный процесс — вид правотворческого процесса, направленный на создание законов федерального уровня, находящийся под влиянием множества политических, экономических, правовых, демографических, идеологических и иных факторов.

**Актуальность темы курсовой работы** - Федеральное Собрание Российской Федерации решает важнейшие вопросы государственного, хозяйственного, социально-культурного строительства, внешних отношений и обороны государства, прежде всего посредством принятия законов. От качества принимаемых законов во многом зависит успех этой деятельности.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в процессе законотворческого процесса в РФ.

**Предметом исследования** являются законодательная деятельность Федерального Собрания РФ по принятию федеральных законов.

**Цель исследования** - изучить теоретические, правовые и практические основы законодательного процесса в Российской Федерации.

В соответствии с целью исследования были поставлены следующие **задачи:**

1. изучить понятия, принципы, стадии законодательного процесса Федерального Собрания РФ;

2. рассмотреть право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ;

3. Проанализировать стадии законодательного процесса в Российской Федерации:

- принятие законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания РФ;

- рассмотрение Советом Федерации федерального закона, принятого Государственной Думой;

- подписание и обнародование федерального закона Президентом РФ.

**Методологическая и теоретическая база исследования** сформировалась в процессе изучения, обобщения и использования большого числа нормативных правовых актов Российской Федерации, ее субъектов. А также базируется на современных методах познания, включая общенаучные (диалектический, системный) и специальные (нормативно-логический, историко-юридический, сравнительно-правовой) методы исследования.

**Теоретическую базу курсовой работы** составили труды отечественных ученых, касающиеся основ конституционного права: Алешкова И.А., Бендюрина С.В., Черепанов В.А., Комкова Г.Н., Рукавишникова И.В., Исаков В.Б.

**Структура курсовой работы** обусловлена её предметом, целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Законодательный процесс можно определить как нормативно установленный порядок создания законов, процедурно оформленная деятельность. Законодательный процесс именуют еще процессом принятия законов, разумея под принятием закона не только положительное голосование парламента по законопроекту в итоге его официального рассмотрения, но и всю процедуру создания закона от возбуждения законодательной инициативы до вступления закона в силу.

**1. Теоретические положения института законотворческого процесса в РФ**

**1.1. Понятие, принципы, стадии законодательного процесса Федерального Собрания РФ**

Законодательный процесс представляет собой нормативно установленный порядок принятия законов, их утверждения и обнародования, Это важнейшая часть правотворчества.

Правотворчество как более широкое понятие — целенаправленная деятельность компетентных государственных органов с участием в предусмотренных законом случаях институтов гражданского общества, направленная на издание, изменение, отмену нормативных правовых актов (непосредственное правотворчество народа в процессе референдумов и правотворчество органов государственной власти)[[1]](#footnote-1).

Законодательный процесс Российской Федерации представляет собой деятельность, связанную с воплощением норм права в статьях нормативных правовых актов. Законодателю необходимо учитывать закономерности развития общества, объективные и субъективные условия принятия закона; акцентировать внимание на социальной обусловленности и научной обоснованности законов; выполнять планирование законопроектной деятельности; прогнозировать эффективность результатов законотворчества; осуществлять различные вилы экспертиз законопроектов; обеспечивать их системность, высокие технико-юридические качества и механизмы реализации[[2]](#footnote-2).

Принцип законности в законотворческом процессе проявляется в том, что законодательная деятельность осуществляется в рамках и на основе Конституции РФ, иных законов и подзаконных актов. Кроме того, законы должны приниматься в пределах компетенции законодательного органа, в условиях строгого соблюдения нормативно закрепленных законотворческих процедур.

Демократизм законотворческого процесса предполагает принятие законов только представителями, избранными народом. Результат законодательной деятельности должен выражать потребности и ожидания большинства населения

Гуманизм предполагает формирование законодательных актов на основе общечеловеческих ценностей, таких как признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, учет международных стандартов, касающихся международных прав человека, создания необходимых юридических механизмов для их реализации[[3]](#footnote-3).

Гласность — открытое обсуждение законопроектов, постоянное информирование граждан о результатах обсуждения законопроектов и обязательное официальное опубликование принятых законов.

Научность правотворчества проявляется в необходимости учета законодателем разных научных теорий и взглядов, которые способствуют более полному и корректному регулированию общественных отношений.

Принцип технического совершенства реализуется с помощью системы правил, приемов и средств, которые составляют законодательную технику. Законодательная техника включает развитую систему требований к официальным реквизитам, структуре, содержанию нормативного правового акта, системным связям норм как внутри закона, так и с другими законодательными актами, к стилю закона.

Профессионализм законотворчества заключается в обязательном участии высокопрофессиональных специалистов на всех стадиях законотворческого процесса[[4]](#footnote-4).

Законодательный процесс, направленный на разработку и принятие законов, протекает в рамках процедуры, установленной Конституцией РФ, регламентами палат Федерального Собрания РФ, и имеет ряд стадий:

1) законодательная инициатива - закрепленное в Конституции РФ право определенных субъектов внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган. Право законодательной инициативы порождает у законодательного органа обязанность рассмотреть предложение и законопроект, но принять или отклонить его - право законодателя. Право законодательной инициативы (согласно ч. 1 ст. 104 Конституции РФ)[[5]](#footnote-5) принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ, Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения[[6]](#footnote-6);

2) обсуждение законопроекта - важная стадия, которая начинается в Государственной Думе с заслушивания доклада представителя субъекта, внесшего законопроект. Данная стадия необходима для того, чтобы довести документ до высокого уровня качества: устранить противоречия, пробелы, неточности и прочие дефекты. Наиболее существенные законопроекты выносятся на всенародное обсуждение;

3) принятие закона, что достигается с помощью двух механизмов,

голосования (простым большинством и квалифицированным). Принятие закона - главная стадия, которая, в свою очередь, распадается на три подстадии:

а) принятие закона Государственной Думой (федеральные законы принимаются простым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, т.е. 50% + 1 голос);

6) одобрение закона Советом Федерации (в соответствии с ч. 4 ст. 105 Конституции РФ федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации; согласно ч. 2 ст. 108 Конституции РФ, федеральный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации);

в) подписание закона Президентом РФ (согласно ч. 2 ст. 107 и ч. 2 ст. 108 Конституции РФ, Президент в течение четырнадцати дней подписывает одобренный закон и обнародует его)[[7]](#footnote-7);

4) опубликование закона (как правило, федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом РФ; неопубликованные законы не применяются)[[8]](#footnote-8).

Оперативность законотворчества является необходимым условием

правового регулирования. Она предполагает своевременность издания законов, быструю ликвидацию пробелов в законодательстве, своевременные отмену и изменение устаревших законов. Залогом эффективности законодательства в Российской Федерации является соблюдение базовых принципов законотворческого процесса.

**1.2. Право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ**

Закон, принимаемый Федеральным Собранием, характеризуется рядом особенностей. Он принимается только палатами Федерального Собрания и выражает волю народа Российской Федерации.

Закон содержит правовые нормы и потому является нормативным актом, который обязателен к исполнению всеми государственными органами, действующими на территории Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами. Ему должны соответствовать акты всех других государственных органов.

Закон имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации и является юридической основой деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан. Закон обладает высшей юридической силой по сравнению с любыми актами государственных органов, кроме Конституции, которой закон не может противоречить[[9]](#footnote-9).

Первая стадия законодательного процесса — законодательная инициатива — сводится к внесению на рассмотрение Государственной Думы законопроекта. Право на совершение такого рода действий именуется правом законодательной инициативы.

Согласно Конституции право законодательной инициативы принадлежит Президенту, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Это право принадлежит также Конституционному Суду и Верховному Суду по вопросам их ведения[[10]](#footnote-10).

Ст. 104 Конституции устанавливает, что законопроекты вносятся в Государственную Думу. При этом законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства.

Законопроекты, исходящие из государственных органов, общественных объединений, от граждан, не обладающих правом законодательной инициативы, могут быть внесены в Государственную Думу субъектами права законодательной инициативы[[11]](#footnote-11).

Вторая стадия законодательного процесса — предварительное рассмотрение законопроектов. Законопроект, подлежащий рассмотрению Государственной Думой, направляется ее Советом в соответствующий комитет палаты, который назначается ответственным по законопроекту.

Одновременно законопроект направляется в комитеты, комиссии и депутатские объединения, Президенту, в Совет Федерации, в Правительство, а также в Конституционный Суд и Верховный Суд по вопросам их ведения для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний.

При направлении законопроекта в несколько комитетов Совет Государственной Думы определяет из числа этих комитетов ответственный комитет по законопроекту, который обязан проверить соответствие законопроекта требованиям Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы и в 14-дневный представить законопроект на рассмотрение Совета Государственной Думы (в этот срок не засчитывается время работы депутатов с избирателями). Совет Государственной Думы включает законопроект в Программу законопроектных работ Государственной Думы, окончательно определяет ответственный комитет[[12]](#footnote-12).

В необходимых случаях ответственный комитет вправе принять решение о направлении законопроекта на заключение Правительства Российской Федерации, на рассмотрение министерств и ведомств, государственных и общественных органов, на научную экспертизу. Правовое управление аппарата Государственной Думы по поручению ответственного комитета проводит правовую и лингвистическую экспертизу законопроекта, а также проверку представленных субъектом права законодательной инициативы перечней актов федерального законодательства, которые подлежат отмене, изменению или дополнению в связи с принятием данного законопроекта[[13]](#footnote-13).

Законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ для подготовки предложений и замечаний. Если законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ более чем одной трети субъектов РФ выскажутся против принятия федерального закона, по решению Государственной Думы создается согласительная комиссия.

Такая процедура предполагает учет мнения субъекта РФ, которое считается выраженным только в том случае, если и законодательный (представительный), и исполнительный органы субъекта РФ одновременно выскажутся за или против принятия законопроекта. Если мнения законодательного (представительного) и исполнительного органов разделились, то считается, что мнение субъекта РФ не выражено, и, соответственно, оно не учитывается при прохождении законопроекта[[14]](#footnote-14).

Руководитель субъекта РФ, возглавляющий исполнительную власть в регионе, не может проводить в своих действиях политику, отличную от политики главы государства. В противном случае он может быть отрешен от должности Президентом в связи с утратой доверия. По этой причине законопроекты, внесенные Президентом и Правительством, без сомнения, будут поддержаны исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Если хотя бы один из этих двух органов высказался против принятия федерального закона, отзыв субъекта РФ следует считать отрицательным. Соответственно, региональный отзыв должен считаться положительным лишь при поддержке его одновременно законодательным (представительным) и исполнительным органом субъекта РФ.

Но не всякая нужная и правильная мысль может стать предметом закона. В юридической теории и на практике сложились устоявшиеся представления о пределах и рамках законодательного регулирования, о том, что относится к ведению законов, а что - составляет предмет регулирования актов Правительства, министерств и ведомств.

Серьезная и объективная проверка законопроектов на стадии замысла способна избавить законодателей от тысяч часов бесполезной работы, а общество - от множества принятых, но реально не работающих нормативных актов[[15]](#footnote-15).

Если внесенный в Государственную Думу законопроект не соответствует требованиям Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы, Совет Государственной Думы может возвратить законопроект инициатору, однако это не препятствует повторному внесению законопроекта в Государственную Думу.

Подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект и сопроводительные документы к нему направляются субъектом законодательной инициативы Председателю Государственной Думы. Законопроект считается внесенным в Государственную Думу со дня его регистрации. На каждый законопроект заводится электронная регистрационная карта, в которой фиксируются сведения о законопроекте и сроках его поступления в Государственную Думу, о прохождении законопроекта, принятии либо отклонении Государственной Думой указанного закона, рассмотрении указанных законов Советом Федерации и

Президентом Российской Федерации[[16]](#footnote-16).

Следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы до принятия законопроекта в первом чтении субъект законодательной инициативы вправе по предложению ответственного комитета изменить текст законопроекта, а также отозвать внесенный им законопроект. Этими возможностями, безусловно, следует воспользоваться, если в ходе подготовки законопроекта к слушанию обнаруживаются серьезные дефекты содержательного или технико-юридического характера. В тех же случаях, когда в ходе предварительной подготовки выявилась ошибочность самой концепции законопроекта, целесообразно вообще снять его с обсуждения (отозвать)[[17]](#footnote-17).

Таким образом, Конституция различает две группы субъектов права законодательной инициативы. В первую из них входят субъекты, чье право законодательной инициативы не связано какими-либо компетенционными рамками. Во вторую группу входят Конституционный Суд и Верховный Суд, которые обладают правом законодательной инициативы лишь по вопросам их ведения.

Законопроекты чрезвычайно различаются по объему, структуре, сложности, задачам в регулировании общественных отношений.

Идея принятия нового закона или целого пакета законов может содержаться в программе политической партии, общественного движения, предвыборного блока, также принятия пакета законов или поправок к действующему законодательству может родиться в общественной дискуссии.

Однако наиболее часто принятие законопроекта инициируется назревшей экономической или социальной потребностью.

**2. Стадии принятия федерального закона в РФ**

**2.1. Принятие законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания РФ**

Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе может осуществляться в трех чтениях. Каждое чтение - своеобразный этап на пути к конечной цели - принятию нормативного правового акта.

При рассмотрении законопроекта в первом чтении обсуждаются его основные положения. Обсуждение начинается с доклада инициатора законопроекта, затем заслушивается содоклад ответственного комитета Государственной Думы. Если законопроект был направлен в несколько комитетов Государственной Думы и они представили различные заключения, то заслушиваются также содоклады тех комитетов, которые не согласны с позицией ответственного комитета.

Если законопроект внесен Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации, то рассмотрение начинается с обоснования их представителями необходимости законопроекта, в конце обсуждения им предоставляется заключительное слово для анализа высказанных в ходе обсуждения предложений и замечаний[[18]](#footnote-18).

Затем развертываются прения по законопроекту, в ходе которых слово для выступления дается представителям фракций и депутатских групп, депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, представителям субъектов Российской Федерации, другим лицам, приглашенным для участия в обсуждении, которые вправе высказать свои замечания и предложения по обсуждаемому законопроекту.

При рассмотрении законопроектов, предусматривающих расходы из федерального бюджета, в обязательном порядке заслушивается заключение Правительства Российской Федерации.

При внесении двух и более законопроектов по одному и тому же вопросу они считаются альтернативными и рассматриваются одновременно[[19]](#footnote-19).

При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции, его актуальности и практической значимости. По результатам обсуждения законопроекта в первом чтении Государственная Дума может принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом высказанных предложений и замечаний; отклонить законопроект; принять закон. Отклоненный законопроект дальнейшему рассмотрению не подлежит и возвращается субъекту права законодательной инициативы.

В случае принятия законопроекта в первом чтении Государственная Дума может установить срок внесения его на второе чтение. Государственная Дума может принять решение о всенародном обсуждении законопроекта, принятого в первом чтении.

Законопроект, принятый Государственной Думой в первом чтении, в течение пяти дней направляется субъектам права законодательной инициативы, а в случае принятия законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов — в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы субъектов Федерации[[20]](#footnote-20).

Государственная Дума устанавливает срок представления поправок к законопроекту, принятому в первом чтении. Этот срок не может быть менее 15 дней, а для законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов — менее 30 дней. Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, вправе вносить Президент, Совет Федерации, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство, законодательные (представительные) органы субъектов РФ. Конституционный Суд и Верховный Суд могут вносить поправки к законопроекту по вопросам их ведения.

Ответственный комитет Государственной Думы изучает и обобщает поправки. Вместе с законопроектом, подготовленным ко второму чтению, комитет представляет таблицу поправок, рекомендованных им к отклонению, и таблицу одобренных им поправок[[21]](#footnote-21).

В начале второго чтения законопроекта в Государственной Думе с докладом выступает представитель ответственного комитета. Докладчик сообщает об итогах рассмотрения законопроекта в комитете, поступивших поправках и результатах их рассмотрения. Затем выступают полномочный представитель Президента в Государственной Думе, представители инициатора законопроекта, полномочный представитель Правительства в Государственной Думе. Председательствующий выясняет, имеются ли возражения фракций и депутатских групп или депутатов против поправок, включенных ответственным комитетом в законопроект при его доработке. Если такие возражения имеются, то предоставляется слово для их краткого, до трех минут, обоснования. Докладчик отвечает на возражения, после чего в Государственной Думе проводится голосование об одобрении или отклонении поправки.

Далее Государственная Дума переходит к рассмотрению поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению. После этого председательствующий ставит на голосование предложение о принятии каждой поправки, включенной в таблицу поправок, по которым ответственным комитетом не было принято решений.

По окончании согласования по поправкам председательствующий ставит на голосование предложение о принятии законопроекта во втором чтении. Если по итогам голосования такое предложение не набрало необходимого числа голосов, законопроект возвращается на доработку в ответственный комитет.

После повторного рассмотрения во втором чтении доработанного законопроекта председательствующий ставит на голосование предложение о принятии законопроекта во втором чтении. Если по итогам голосования такое предложение не набрало необходимого числа голосов, законопроект считается отклоненным и снимается с дальнейшего рассмотрения. Решением Государственной Думы законопроект может быть возвращен к процедуре первого чтения.

Принятый во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием Правового управления Аппарата Государственной Думы возможных внутренних противоречий в законопроекте, установления правильных взаимосвязей статей и редакционной правки ввиду изменения текста законопроекта при втором чтении[[22]](#footnote-22).

Совет Государственной Думы назначает третье чтение законопроекта для голосования, чтобы принять его окончательно уже в качестве закона. При третьем чтении осуществляется лишь редакционная правка законопроекта и не допускаются внесение в него поправок и возвращение к его обсуждению в целом либо по отдельным статьям, главам, разделам. В исключительных случаях по требованию депутатских объединений, представляющих большинство депутатов Государственной Думы, председательствующий обязан поставить на голосование вопрос о возвращении к процедуре второго чтения законопроекта.

Федеральный закон принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Принятый в третьем чтении федеральный закон оформляется на официальном бланке и в течение пяти дней направляется на рассмотрение в Совет Федерации вместе с постановлением о его принятии, стенограммой заседания и материалами, представленными субъектом законодательной инициативы при внесении законопроекта в Государственную Думу[[23]](#footnote-23).

Указанная стадия заключается в оформлении окончательного текста принятого закона, иных документов, официальном внесении их в Совет Федерации на имя председателя этой палаты и завершается актом регистрации названных документов в аппарате Совета Федерации.

**2.2. Рассмотрение Советом Федерации федерального закона, принятого Государственной Думой**

Рассмотрение и одобрение законов Советом Федерации - четвертая стадия законодательного процесса. Поступивший из Государственной Думы федеральный закон в срок не более 48 часов направляется вместе с сопроводительными документами всем сенаторам Российской Федерации.

Решение о первичном движении закона в Совете Федерации принимается председателем палаты или по его поручению заместителем председателя. На данной стадии проверяется соответствие формы закона и прилагаемых к нему документов действующему законодательству и принимается решение о направлении закона в ответственный комитет[[24]](#footnote-24).

Целью предварительного рассмотрения закона ответственным комитетом Совета Федерации является формулирование последним предложений о необходимости пленарного рассмотрения закона на заседании палаты, об одобрении или отклонении закона. Предложения ответственного комитета оформляются в виде заключения и направляются Председателю Совета Федерации. Окончательное решение о вынесении или о не вынесении закона на заседание Совета Федерации принимает председатель этой палаты. Таким образом, цель предварительного рассмотрения закона заключается не в доработке закона, а в определении палатой своего предварительного мнения о законе[[25]](#footnote-25).

Конституция устанавливает перечень вопросов, законы по которым подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации после их принятия Государственной Думой. К их числу относятся законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты Государственной границы Российской Федерации; войны и мира.

По результатам обсуждения Совет Федерации принимает одно из следующих решений: одобрить или отклонить принятый Государственной Думой закон.

Постановление Совета Федерации об одобрении федерального закона принимается большинством голосов от общего числа членов данной палаты. Федеральный закон считается также одобренным Советом Федерации, если в течение 14 дней он не был рассмотрен им (ч. 4 ст. 105 Конституции).

Федеральный закон считается отклоненным, если за его одобрение не проголосовало необходимое число сенаторов Российской Федерации[[26]](#footnote-26).

Особая стадия законодательного процесса — преодоление разногласий, возникших между Советом Федерации и Государственной Думой в связи с отклонением Советом Федерации принятых Государственной Думой законов. Если федеральный закон отклонен Советом Федерации, он направляется Советом Государственной Думы в ответственный комитет палаты, который рассматривает возражения Совета Федерации, дает по ним заключение и вносит свои предложения о преодолении возникших разногласий на рассмотрение палаты.

По итогам рассмотрения законопроекта ответственный комитет может рекомендовать Государственной Думе создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, принять федеральный закон в ранее принятой Государственной Думой редакции, снять федеральный закон с повторного рассмотрения Государственной Думой.

Для преодоления возникших разногласий по федеральному закону, принятому Государственной Думой и отклоненному Советом Федерации, может быть образована согласительная комиссия. Она создается как по инициативе Совета Федерации, поддержанной Государственной Думой, так и по инициативе Государственной Думы, поддержанной Советом Федерации.

При повторном рассмотрении федерального закона Государственной Думой обсуждаются только предложения, содержащиеся в протоколе согласительной комиссии. Никакие поправки, выходящие за пределы этих предложений, Государственная Дума не рассматривает.

Государственная Дума принимает решение по предложению согласительной комиссии большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Федеральный закон в редакции, учитывающей предложения согласительной комиссии, которые были одобрены Государственной Думой, направляется в Совет Федерации в течение пяти дней с приложением необходимых материалов[[27]](#footnote-27).

Если при повторном рассмотрении федерального закона, отклоненного Советом Федерации, Государственная Дума не приняла предложений согласительной комиссии и выразила свое несогласие с решением Совета Федерации об отклонении закона, он ставится на голосование в ранее принятой редакции. В этом случае федеральный закон считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы[[28]](#footnote-28).

Законодательная процедура принятия федеральных законов, предусмотренных ст. 106 Конституции РФ, содержит условие обязательного рассмотрения этих законов Советом Федерации, так как они принимаются по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

**2.3. Подписание и обнародование федерального закона Президентом РФ**

Рассматриваемая стадия законодательного процесса является завершающей, если Президент подписал закон. Однако если Президент в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают этот закон.

Федеральный закон, отклоненный Президентом, направляется Советом Государственной Думы на заключение ответственного комитета, который рассматривает в течение 10 дней мотивы решения Президента об отклонении федерального закона, принятого Государственной Думой[[29]](#footnote-29).

По итогам рассмотрения принимается рекомендация принять федеральный закон в редакции, предложенной Президентом; согласиться с предложением Президента о нецелесообразности принятия федерального закона; принять федеральный закон с учетом предложений Президента; создать специальную комиссию для преодоления возникших разногласий и предложить Президенту и при необходимости Совету Федерации направить для работы в ней своих представителей; одобрить федеральный закон в ранее принятой редакции.

Если федеральный закон в редакции, предложенной Президентом, не набрал необходимого для принятия числа голосов, то палата может принять решение о продолжении работы над рассматриваемым федеральным законом начиная с процедуры первого чтения законопроекта.

По предложению ответственного комитета на голосование палаты может быть поставлен вопрос об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции. Решение в этом случае принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый или одобренный в ранее принятой редакции федеральный закон в течение пяти дней направляется Председателем Государственной Думы в Совет Федерации.

При повторном рассмотрении Советом Федерации федеральный закон считается одобренным в ранее принятой редакции, если решение об этом было принято большинством не менее чем две трети голосов от общего числа членов палаты.

Федеральный закон, представленный Государственной Думой, вместе с текстом постановления Совета Федерации об одобрении закона в ранее принятой редакции направляется Президенту и подлежит подписанию им в течение семи дней и обнародованию[[30]](#footnote-30).

Если Президент в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом. Если Конституционный Суд подтвердит конституционность федерального закона, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом соответствующего решения. Если Конституционный Суд не подтвердит конституционности федерального закона, Президент возвращает его в Государственную Думу без подписания[[31]](#footnote-31).

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»[[32]](#footnote-32). В соответствии с этим Федеральным законом на территории Российской Федерации применяются только те федеральные законы, которые официально опубликованы. Датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции.

Федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом РФ. Официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на Официальном интернет-портале правовой информации. Федеральные законы для официального опубликования направляются Президентом РФ.

Федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу[[33]](#footnote-33).

Таким образом, завершающей стадией законодательного процесса является подписание и обнародование закона Президентом страны. В соответствии с Конституцией Президент, которому направлен федеральный закон, в течение 14 дней подписывает его и обнародует.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В каждом государстве законодательный процесс является основой законодательной деятельности, где он имеет свои особенности и строго регулируется конституцией, текущими законами, регламентами, устанавливающими порядок внесения, рассмотрения и принятия законодательных актов. И от того, насколько такой порядок соблюдается и своевременно совершенствуется, будет зависеть, по каким законам станет жить общество.

Поскольку законы являются механизмом управления в государстве, то от того, насколько принимаемые законы будут действенными, зависит работоспособность механизма управления. Поэтому решать проблему подготовки нормативно-правовых актов необходимо, начиная с формирования государственных органов, принимающих законы - выборов депутатов Государственной Думы РФ.

Законодательный процесс понимается как слагаемое нескольких этапов и стадий: предварительный, включающий выявление потребности в законодательном регулировании, прогнозирование и планирование законодательной деятельности; подготовка законопроекта, охватывающая его разработку субъектом законодательной инициативы; внесение законопроекта в парламент, обсуждение и принятие закона.

Первые два этапа являются формами допарламентской деятельности, их значение определяется тем, что они формируют концепцию будущего закона в связи с потребностями общественного развития и прогнозами развития законодательства. Третий этап характеризует основные стадии парламентской работы над законопроектом. Это исключительно важный этап законодательного процесса, определяющий конечный результат законодательной деятельности.

Этапы и стадии законодательного процесса являются формами государственной деятельности, охватывающей широкий круг участников законодательного процесса. Помимо конституционных субъектов права законодательной инициативы участниками правовых отношений в области законодательного процесса являются граждане, научная общественность.

Правовое регулирование законодательного процесса основывается на конституционных нормах.

Законодательный процесс в Российской Федерации есть важнейшее направление государственной и, прежде всего, парламентской деятельности по созданию национальной правовой системы — основы Российского правового государства.

Жизнь современного общества складывается из взаимодействия множества слоев общественных отношений, и найти внутри этой системы единственно правильное нормативно-правовое решение - далеко не простая и тривиальная задача.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

**Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации (Электронный ресурс) – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 04.07.2020 (Дата обращения 12.04.2023).

2. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 8. - Ст. 801.

**Учебники и монографии**

1. Автономов А.С. Ключевые проблемы российского федерализма на современном уровне / А.С. Автономов // 15 лет Конституции Российской Федерации : по пути к федерализму и местному самоуправлению. - М., 2019. - 143 с.
2. Алешкова И.А. Право : учеб. пособие / И.А. Алешкова, Е.Д. Андрианова, В.В. Бедретдинова [и др.]. – М. : РГУП, 2020. - 269 с.
3. Барциц И.Н. Конституционно-правовое пространство России : формирование и динамика / И.Н. Барциц. - М., 2020. - 363 с.
4. Бендюрина С.В. Конституционное право России: Учебник / С.В. Бендюрина, М.В. Гончаров, Д.М. Евстифеев; отв. ред. А.Н. Кокотов, М.С. Саликов. - М. : Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 448 с.
5. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / под ред. А.С. Пиголкина. - М., 2018. - 226 с.
6. Исаков В.Б. Подготовка законов : монография / В.Б. Исаков. – М. : Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 57 с.
7. Карпов Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации / Н.Н. Карпов. - М., 2018. - 347 с.
8. Комкова Г.Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / Г.Н. Комкова, Е.В.Колесников, М.А. Липчанская. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Изд. Юрайт, 2021.— 369 с.

Лихачев С.А. О понятиях «законотворческий процесс», «законодательная процедура», «законодательный процесс» // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. проф. С.А. Авакьяна. - М., 2018. - 671 с.

1. Рукавишникова И.В. Право : учебник / под ред. И.В. Рукавишниковой, И.Г. Напалковой, А.Н. Позднышова. — М. : Норма: ИНФРА-М, 2019. — 384 с.
2. Современный законодательный процесс : основные институты и понятия / И.В. Кулишов. - Смоленск, 2019. - 256 с.
3. Черепанов В.А. Конституционное право России : учебник для бакалавров / В.А. Черепанов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 424 с.

**Статьи в периодических изданиях (журналах)**

1. Абрамова А.И. Современный законодательный процесс Российской Федерации : стадии и проблемы их совершенствования / А.И. Абрамова // Журнал российского права. - 2020. - № 7. - С. 3-8.
2. Борискова И.В. Современный законодательный процесс Российской Федерации / И.В. Борискова // Вестник Воронежского института МВД России. - 2019. - С. 12-19.
3. Зайцев А.А. Правотворческий процесс как стадиальность правотворческой деятельности / А.А. Зайцев // Молодой ученый. - 2019. - № 44 (282). - С. 194-196.
4. Югов А.А. Структура законотворческого процесса как целостной системы / А.А. Югов // Российское право : образование, практика, наука. - 2018. – № 8. - С. 31-37.

1. Борискова И.В. Современный законодательный процесс Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 7. С. 13. [↑](#footnote-ref-1)
2. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Липчанская М.А. Конституционное право Российской Федерации : учебник .— 5-е изд., перераб. и доп. М. : Изд. Юрайт, 2021. С. 199. [↑](#footnote-ref-2)
3. Алешкова И.А., Андрианова Е.Д., Бедретдинова В.В. Право : учеб. пособие. М. : РГУП, 2020. С. 123. [↑](#footnote-ref-3)
4. Комкова Г.Н. Указ. Соч. С. 201. [↑](#footnote-ref-4)
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 04.07.2020 (Дата обращения 12.04.2023 г.). [↑](#footnote-ref-5)
6. Рукавишникова И.В. Право : учебник / под ред. И.В. Рукавишниковой, И.Г. Напалковой, А.Н. Позднышова. М. : Норма : ИНФРА-М, 2019. С. 135. [↑](#footnote-ref-6)
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 04.07.2020 (Дата обращения 12.04.2023 г.). [↑](#footnote-ref-7)
8. Алешкова И.А. Указ. Соч. 189. [↑](#footnote-ref-8)
9. Комкова Г. Н. Указ. Соч. С. 205. [↑](#footnote-ref-9)
10. Бендюрина С.В., Гончаров М.В., Евстифеев Д.М. Конституционное право России : Учебник для бакалавров ; отв. ред. А.Н. Кокотов, М.С. Саликов. М: Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2018. С. 236. [↑](#footnote-ref-10)
11. Черепанов В.А. Конституционное право России : учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : ИНФРА-М, 2021. С. 319. [↑](#footnote-ref-11)
12. Бендюрина С.В. Указ. Соч. С. 245. [↑](#footnote-ref-12)
13. Бендюрина С.В. Указ. Соч. С. 249. [↑](#footnote-ref-13)
14. Исаков В.Б. Подготовка законов : монография. М. : Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. С. 15. [↑](#footnote-ref-14)
15. Исаков В.Б. Указ. Соч. С. 17. [↑](#footnote-ref-15)
16. Югов А.А. Структура законотворческого процесса как целостной системы // Российское право : образование, практика, наука. 2018. № 8. С. 32. [↑](#footnote-ref-16)
17. Исаков В.Б. Указ. Соч. С. 19. [↑](#footnote-ref-17)
18. Современный законодательный процесс: основные институты и понятия / И.В. Кулишов. Смоленск, 2019. С. 87. [↑](#footnote-ref-18)
19. Современный законодательный… Указ. Соч. С. 88. [↑](#footnote-ref-19)
20. Лихачев С.А. О понятиях «законотворческий процесс», «законодательная процедура», «законодательный процесс» // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. проф. С.А. Авакьяна. М., 2018. С. 241. [↑](#footnote-ref-20)
21. Лихачев С.А. Указ. Соч. С. 242. [↑](#footnote-ref-21)
22. Автономов А.С. Ключевые проблемы российского федерализма на современном уровне // 15 лет Конституции Российской Федерации : по пути к федерализму и местному самоуправлению. М., 2019. С. 99. [↑](#footnote-ref-22)
23. Автономов А.С. Указ. Соч. С. 100. [↑](#footnote-ref-23)
24. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / под ред. А.С. Пиголкина. М., 2018. С. 166. [↑](#footnote-ref-24)
25. Рукавишникова И.В. Указ. Соч. С. 143. [↑](#footnote-ref-25)
26. Зайцев А.А. Правотворческий процесс как стадиальность правотворческой деятельности // Молодой ученый. 2019. № 44 (282). С. 194. [↑](#footnote-ref-26)
27. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 8. Ст. 801. [↑](#footnote-ref-27)
28. Зайцев А.А. Указ. Соч. С. 194. [↑](#footnote-ref-28)
29. Абрамова А.И. Современный законодательный процесс Российской Федерации : стадии и проблемы их совершенствования // Журнал российского права. 2019. № 7. С. 4. [↑](#footnote-ref-29)
30. Комкова Г.Н. Указ. Соч. С. 220. [↑](#footnote-ref-30)
31. Карпов Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации. М., 2018. С. 201. [↑](#footnote-ref-31)
32. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 8. Ст. 801. [↑](#footnote-ref-32)
33. Барциц И.Н. Конституционно-правовое пространство России : формирование и динамика. М., 2020. С. 176. [↑](#footnote-ref-33)